# 不动产登记中心:深化窗口建设,创新服务提升质效

为进一步加强不动产登记便民利民窗口建设,持续提升 办事企业群众的获得感和满意度,市不动产登记中心结合登 记队伍作风常态化建设、优化营商环境、"线上苏小登"建设等 重点工作,严格贯彻《自然资源部办公厅关于进一步加强不动 产登记便民利民窗口建设的通知》(自然资办函[2024]1319 号)精神,多措并举提升窗口综合服务能力。

### 专题课堂,窗口建设认真学

市不动产登记中心开设专题"苏小登"课堂,召集工作人 员集中学习《自然资源部办公厅关于进一步加强不动产登记 便民利民窗口建设的通知》(自然资办函[2024]1319号),充 分认识不动产登记便民利民窗口建设的重要性,通过座谈会 面对面交流,集思广益提升窗口建设。



对照自然资源部《不动产登记窗口建设标准》6大方面51 项标准的要求,市不动产登记中心安排专门负责人,逐项对照 分析,深入排查不足。针对已经做到的,看看是否有优化完善 的空间;针对没有做到的,分析原因,做好记录,立即推动,尽 快实现。在分析排查的同时建立问题清单,安排专人跟踪推 进,负责到底,并逐项形成照片、台账等佐证材料。

自获得全国第一批"百家示范窗口"荣誉以来,市不动产 登记中心在窗口管理上常抓不懈,促进服务效能高效提升。 在硬件条件受限制情况下,从软件环境上狠下功夫,结合部、 省、市重点任务积极开展工作。

一是线上的事全面办。按照长三角"跨省通办"的要求, 全面完成"线上苏小登"平台的升级改造;专门设置线上帮代 办办公室,指导办事群众线上办理;召集开发商、金融机构、中 介机构等,宣传推广线上登记的使用,切实提高线上登记率。

二是群众的事用心办。强化业务协同,优化登记流程,充 分利用信息共享等模式,先后实现农房审批验收+不动产登 记"一窗受理、集成服务"、镇江市首本土地经营权不动产权证 书(电子和纸质)颁发,积极与银行合作开展土地经营权抵押 登记办理,让更多的农民吃上"定心丸",也更好地激发农村生 产要素的内在动力。

三是企业的事高效办。深化涉企不动产登记做法,先后 实现"税费同缴",在常态化"交地即发证"零材料办理的基础 上实现多部门联合验收、零材料"竣备即发证"常态化,持续推 广"带押过户""无还本续贷"等措施,降低企业贷款成本,方便

四是窗口的事时时办。始终重视窗口作风常态化建设, 定期组织全体工作人员学习业务和警示案例,严格落实不动 产登记"六不准"要求,针对窗口可能发生的突发情况,建立应 急管理机制和应急措施等。



加强不动产登记便民利民窗口建设工作是提升登记便利 将以《通知》为契机,对照标准,逐项开展检查,切实提升窗口 (沈梦娇)

# "规划师下乡"服务

规划设计、门



全局性谋划和全流程保障。

# "送证下乡"暖人心

地办理不动产 登记,助力该 村整治盘活存 量建设用地 释放用地空 间,着力提高



# 耕地保护宣讲

8月5日,西来桥镇居民建房审批联席会议上,西来桥服务

点负责人现场 开展耕地保护 宣讲,结合案例 干部保护耕地 依法用地意识 (缪志宁)



# 实景三维赋能扬中城市建设

实景三维作为真实、立体、时序化反映和表达人类生 产生活生态空间的时空信息,是国家重要的新型基础设 施,通过"人机兼容、物联感知、泛在服务"实现数字空间与 现实空间的实时关联互通。推进实景三维扬中建设,搭建 统一的国家地理空间基底和数据融合平台,可以为自然资 源管理、生态文明建设提供统一的时空数据基础底板,能 为履行"两统一"职责提供高效技术支撑,推进自然资源、 国土空间治理体系和治理能力现代化,促进经济社会绿色 低碳转型,助力高质量发展。

根据《自然资源部办公厅关于全面推进实景三维中 国建设的通知》和《扬中市"十四五"基础测绘规划》要求, 扬中市自然资源和规划局于2022年开始推进全域实景三 维项目建设,目前我市是全省三个全域实景三维建设的试 点之一,预计今年年底全部完成实景三维扬中建设,并通过

实景三维扬中是智慧扬中的三维空间基底,是新型 维数据应用价值。



基底。通过实景三维扬中的实施,将各类基础地理信息数 据集成融合,建成"一库多能、智能服务"的二、三维一体化 时空数据库,形成服务自然资源和规划全业务、城市公共 管理多领域的空间基底。另外,还可以围绕城市规划设 计、自然资源三维不动产确权登记、城市防涝排涝、历史名 城保护等方面探索政务应用场景,推动科技创新与实践紧 密结合,以项目建设与成果应用为契机,深度挖掘实景三

# 我市召开多个村庄规划专家论证会

平村和油坊镇邻丰村、太平村村庄规划专家论证会。专 产业布局及配套设施几个方面提出了完善建议,要求结 合宜居宜业和美乡村创建,补充完善村庄设计内容。编 制单位将充分落实本次专家论证会意见,在修改完善规



8月30日,我市召开八桥镇万福村、红光村村庄规 划论证会。专家组听取了规划介绍,审阅了规划文件, 在认真讨论的基础上,形成论证意见如下:八桥镇万福 村、红光村村庄规划现状调查较为清晰、内容详实,规划 内容及成果基本符合《江苏省村庄规划编制指南(2023 年版)》要求,原则同意该规划。





扬中市自然资源和规划局

网址://www.jsmlr.gov.cn/zjyz/

2024年8月30日

2024年第7期

(总第146期)

# 倾听民生诉求 回应群众关切 市资规局走进"政风行风热线"直播间

东带队走进扬中电视台 "政风行风热线"直播间, 现场倾听群众心声,在线 解答听众疑问。

节目开始,祝晓东介 绍了全系统近期开展的 一些重点工作,包括重大 项目保障、耕地保护、国

土空间规划、营商环境优化等相关情况。今年以 来,我局立足"严守资源安全底线、优化国土空间格 定位,多项工作得到省厅和市政府充分肯定,先后 别给予了政策解答和回复。



节目中,广大听众积极

农田耕种、企业节约集约用地政策扶持、村庄规划 局、促进绿色低碳发展、维护资源资产权益"的工作 不动产转移登记等方面的问题,相关科室负责人分

# 镇江市局来我市调研执法监管相关工作

8月23日,镇江市局监察支队队长巫少群带队赴 我市开展推进执法监管、争创执法模范调研活动,市 资规局局长祝晓东、局党委委员王建中等参加座谈会

巫少群充分肯定了市资规局推进执法监管、争创 执法模范的工作情况,强调要提高政治站位,高度重 视耕地保护,建立长效机制,不断提升执法水平



## 市资规局召开老城区 控规专题座谈会



8月6日,市资规局召开两场《扬中市老城区控 制性详细规划》专题座谈会,研讨老城区内居民建 房、公共服务设施配套、市政基础设施完善、工业用 地腾退、河道水系、道路交通等方面内容。与会部 门相关负责人共同探讨并提出宝贵意见。《控规》将 吸收各部门建议进一步完善,从规划层面做好支 撑,提升老城区生活品质和城市风貌。 (郭春燕)

# 市资规局部署自然资源 审计相关工作



8月21日,根据镇江市自然资源和规划局统-部署,市资规局组织相关科室、基层所召开会议, 对省厅原主要领导自然资源审计整改工作进行了 布置。会议要求规定时间内高质量完成整改工 作,并对整改地块拍照上传国土调查云进行举证, 确保指标核减面积最小化,耕地保护面积最大化, 在镇江市范围内率先完成整改工作。



扬中市自然资源和规划局 扬中市不动产登记中心

珍惜自然资源 节约集约资源

## 党委理论学习中心组集中学习

8月14日,市资规局党委理论学习中心组开展集中学 习,重点学习了习近平总书记就中央和国家机关学习贯 彻党的二十届三中全会精神推动机关党建高质量发展作 出的重要指示、《整治形式主义为基层减负若干规定》、习 近平总书记在青海考察时的讲话和习近平总书记在宁夏 考察时的讲话等内容。



## 测绘地理信息软硬件安全检查

8月20日,省自然资源厅地理信息管理处、镇江市局 国土测绘处赴我市,对测绘地理信息软硬件工作台账建 立、问题整改及网络安全情况进行监督检查



检查组查看了相关台账,重点对机房和机要室等关 键场所进行了安全隐患排查,对测绘院的软硬件安全工 作给予了肯定,并提出相关整改要求。

### 行政执法监督业务培训

8月29日,市资规局邀请镇江市润州区人民法院行 政庭副庭长曹东升作专题培训,局领导班子成员、全系统 干部职工参加会议。



本次培训主题为《从行政诉讼视角浅析行政案件的合 法性审查》,曹东升从行政执法主体与职权合法、证据规则 在行政执法中的适用、行政执法中的法律适用等五个方 面,通过以案说法,进一步提高自然资源系统工作人员依 法行政能力和水平,给自然资源规划管理工作带来重要启 (郭含璐)

按照江苏省自然资源厅关于高水平推进村庄规划编制的 流量指标总计 1920 亩 要求,我市对已完成的村庄规划进行"回头看",进一步优化规 (包括2021年预下达村 划成果,发掘村庄资源特色,衔接宜居宜业和美乡村、特色田 庄规划专项流量指标 园乡村创建,做到"高水平、高质量、全覆盖",助力乡村振兴。

落实全域全要素规划管理全覆盖。跨开发边界的行政 5% 即 920 亩),分配到 村,可纳入控制性详细规划编制,城镇开发边界外的行政村按 各镇(街、区)统筹,结 照不同深度因地制宜编制村庄规划。

特色与管理实际,对广大其他一般村采用图则管控,以建设 设、公共设施、市政公用设施配置等;二是经农业农村部门审 用地边界、道路控制线、建筑控制线等管控其他一般村有机 核的一二三产业融合发展项目用地、经文化旅游主管部门审 更新。

**统筹建设用地流量指标**。我市目前村庄规划建设用地 乡村等创建涉及的项目用地。

1000亩和国土空间总 体规划中开发边界内 拟增建设用地总量的

除按照指南要求对规划发展村做村庄设计外,结合本地 约使用,重点保障三方面用地:一是民生项目,如居民点建 核的乡村旅游项目用地;三是宜居宜业和美乡村、特色田园





规划的生态保护红线、永久基本农田保护线等各类约束性指

标,落地上位规划各类设施、项目和管控要求,如变配电设

施、对外交通和区域路网、河道水系管控等,并深化细化乡村

村:我市积沙成岛的特殊地貌,历史上形成了沿河沿路

有机布局的"圩埭",近几十年集聚形成许多规整居民点。规

划发展村一般基于集中居民点,适当包含相邻集聚的圩埭作

为"记得住乡愁"的历史肌理,通过宅旁绿化、小游园、小广

场、滨水空间、村口等营造,打破集中居住的呆板布局,与传

产:从空间布局、用地指标分配、项目清单控制等多方

统圩埭有机融合,增加了村民的公共交往空间,提升了村庄

收创造条件。如八桥镇红旗村在农业产业园开设了电商直

播平台;立新村通过江边土地流转,集中建设高效农业产业

圩埭环境整治

设施、路网等的衔接、联通河道的路径措施等。

水:沟通水系,改善水质,采用乡土树种与素材,打造尺

### 发掘村庄资源特色,明确村庄目标定位

明确村庄发展定位。结合村庄资源禀赋、历史文化、产 业发展等基础条件,发掘具有鲜明文化特色、时代特征和地 域特点的个性化定位。如新坝镇丰乐桥村位水系丰富,占村 域面积的32%,又是省绿美村庄,规划发展目标为"水韵田居· 最江南,绿美诗画·丰乐桥"。油坊镇邻丰村为扬中较早的乡 镇企业发源地,上世纪六十年代已拥有仪表加工等企业,村 民富裕程度高,加之水系纵横、环境优美,规划发展目标为 "物阜民主·和美邻主"。



从"田、水、路、林、村、产"多元要素做好村庄设计引导。 一揽子解决农村地区存在的耕地碎片化、空间布局无序化、 土地利用低效化、生态质量退化等方面的突出问题。

田:促进耕地集中连片,增加耕地面积,提升耕地质量, 建设高标准农田,为提升农业现代化水平创造条件。



度适宜的滨水节点空间,提升生活品质,描绘江南水乡画卷。



鸣凤村方家埭特色田园乡村加强自然埭前后水体与红旗河的贯通, 保障水质,提升生活品质。

路:优化村庄内外交 通,设置慢行空间串联河 港、游园和公共设施等, 阡陌纵横勾勒农家画卷。 例如三茅街道北部沿江 村均通过南北向沿河路



乏东西向联系,规划从经开区疏港路北延,预控一条村庄道 路,串联起多个集中居住的规划发展村,将有利于生产、生活整体风貌。 和各村连片发展。

林:我市国土空间资源有限,符合地域特色的造林空间 面,为乡村一二三产业融合发展提供要素保障,为村集体营 应重点在沿江,打造"碧波上的芙蓉、星空下的花园"旅游目 的地。如新坝镇新宁村,保障沿江大片经济林,强化林地的 进入性、互动性与用地复合,配置旅游驿站、公厕等设施,打 造为三江湾旅游节点之一。







### 高效精准服务乡村振兴

完善城镇开发边界外"镇村布局规划+村庄规划"的规划 体系,确保村庄发展方向不跑偏,村庄建设不走样。衔接农 业农村部门推进的宜居宜业和美乡村创建、住建部门开展的 特色田园乡村打造、林业部门的绿美乡村创建等,自然资源 和规划部门与各相关部门、各镇(街、区)、村共同研究,推荐 具有区位、风貌、人文等特色且居住较集聚的其他一般村,在 镇村布局规划中优化为规划发展村庄,在村庄规划中强化村 庄设计、用地保障和项目清单,做好要素保障,为各类创建工 作提供规划支撑。

我市正在创建"三江湾及北部滨江宜居宜业和美乡村示 范片区",是我省宜居宜业和美乡村片区示范项目之一,包含 新坝镇和三茅街道18个地域相邻、资源禀赋相近的村。联合 村有党员廉政主题的郭克生纪念馆,新治村有感悟江村文化 底蕴的渡江文化园、陈履生博物馆,立新村有蒲草涫传统村 落,新宁村的太平洲头可观大江风貌,友好村有宽心圩传统 村落,营房村、永和村有现代渔业产业园……相关村庄规划按





"深化版"编制,强化村庄设计,既统筹协调避免各自为政,又 彰显特色倡导差异化发展,避免千村一面的尴尬,通过环岛 江堤慢道串联起沿江各村,展现大江风貌、田园风光、岛城风 尚的十里画廊。

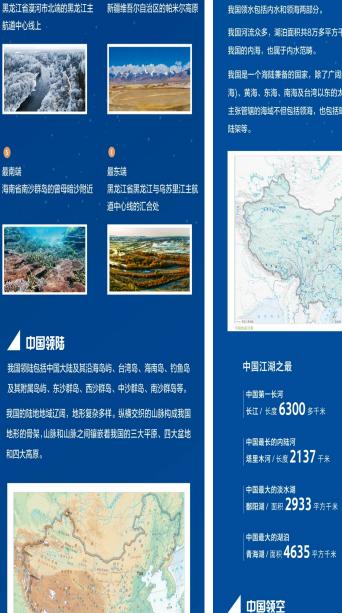


通过开展村庄规划"回头看",规划成果质量得到全面提 升,切实呼应了村庄发展诉求,因地制宜彰显特色,指导乡村 建设和管理,发挥了规划引领和保障作用。

# 守护图上山河,版图知识你了解多少?



中国疆域的四至









我国领空指我国领陆和领水的上空,是我国领土的组成部分,我

行政区划是国家对所辖领土进行分级管理的区域结构。中华人民

共和国的行政区域基本划为省、县、乡三级。其中,省级行政单 位有34个,其中包括23个省、5个自治区、4个直辖市以及2个

国对其拥有完全和独享的主权。

中国的行政区划



