



4

2024年，扬中自然资源工作这么干！

2024 /
凝心聚力 创先争优

2月2日，我局召开2024年度全市自然资源和规划工作暨全面从严治党工作会议，贯彻落实省厅和市局自然资源规划工作会议精神，系统回顾总结2023年工作成绩，取得的宝贵经验，研究部署2024年工作思路和重点任务，动员全系统广大干部职工扎实工作、踏踏实实，坚决扛起“走在前、做示范”的自然资源责任，奋力为自然资源规划工作高质量发展递交新答卷。



会议表彰了2023年度“综合考核优秀人员”“优质服务部门”“高效服务中心所”。



△优质服务部门10个



△高效服务中心所2个

自然资源保护监督科、监察大队、八桥中心所负责人作表态发言。



局长祝晓东就2024年系统全面工作部署。



扎实
凝心聚力

为中国式现代化扬中新实践贡献自然力量

2024年全市自然资源规划
工作重点

全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，持续深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神和关于自然资源工作重要论述，认真落实党中央国务院决策部署和省自然资源厅、市委市政府和镇江市局工作要求，激流勇进、激情奋斗，牢牢把握高质量发展首要任务，牢牢把握粮食和能源资源安全“国之大者”，牢牢把握美丽扬中建设重大战略任务，牢牢把握以人民为中心根本立场，扎实踏实、踏踏实实，推动各项工作落实落细，奋力开创全市自然资源工作新局面，书写新征程上的扬中自然资源新篇章。

在六个方面
敢为善为、守正创新

聚焦要素保障
全力抓项目、促发展

加大项目用地保障力度
加快土地供给速度
深度挖掘复垦潜力

聚焦耕地保护
全力守红线、护良田

压实责任 积极“备考”
稳步推进 积极整改
严控违法 以案促改

聚焦规划引领
全力绘蓝图、优布局

强化总体规划传导实施
推进专项规划和控制性详规编制
助力乡村振兴 落“地”见效

聚焦绿色低碳
全力盘活存量、提效能

积极探索供地
方式改革
强化存量资源
盘活利用
深化工业用地
提质增效

聚焦国土绿化
全力抓规范、强保护

明方向，精准发力
贯彻落实林长制工作
稳基础，持续推进
做好做实国土绿化工作
守底线，全力抓好
森林资源保护管理工作

聚焦高效创新
全力强服务、惠民生

全力优化营商环境
全力推进确权登记
全面启动“实景三维”项目
全面加强法治自然建设

落实上级决策部署
切实提升全面从严治党政治自觉

落实二十届中央纪委三次全会精神

落实省厅党风廉政警示教育会议精神

落实镇江市局专题会议精神

持续正风肃纪反腐
切实提升全面从严治党政治自觉

增强政治定力，强化理论武装
站稳人民立场，改进工作作风
持续正风反腐，营造清风自然

重点工作
积极推进党风廉政
建设和反腐败工作

深入开展主题教育
切实扛起全面从严治党政治责任

开展主题教育，把准政治方向

全面从严治党，打造清风自然

聚焦巡视巡察，抓牢整改落实

聚焦责任落实，筑牢思想防线

落实上级决策部署
切实提升全面从严治党政治自觉

落实二十届中央纪委三次全会精神

落实省厅党风廉政警示教育会议精神

落实镇江市局专题会议精神

持续正风肃纪反腐
切实提升全面从严治党政治自觉

增强政治定力，强化理论武装
站稳人民立场，改进工作作风
持续正风反腐，营造清风自然

最后，各基层所党支部递交了全面从严治党责任书。



江洲资源

扬中市自然资源和规划局

YANGZHONG NATURAL RESOURCES AND PLANNING BUREAU

内部资料 免费赠阅

网址:www.jsmlr.gov.cn/zjyz/

2024年2月29日 星期四 2024年第2期 (总第141期)



扬中市自然资源和规划局



扬中市不动产登记中心

珍惜自然资源
节约集约资源

组队下沉一线 全力抓项目促发展 市资规局开启项目“要素保障”新征程

聚焦要素保障，全力抓项目、促发展。春节期间一过，从2月19日起，市资规局局长祝晓东第一时间带队下沉基层一线，对接要素保障相关需求，踏踏实实、扎实扎实，开启项目“要素保障”新征程。



“当前项目有哪些要素保障的难题？”“对我们的工作有什么建议？”“我们如何更好地配合，促进区域高质量发展？”……在经开区的现场对接会上，经开区对区域内控制性详细规划和实用性村庄规划编制工

作尤其重视。据了解，经开区在春节前已顺利完成了控制性详细规划的招投标工作，年后即将开展规划修编工作。经开区希望规划修编工作起点高、定位准，能科学优化布局生产、生活、生态空间，为经开区下一步发展提供空间保障。与此同时，经开区的各村（社区）实用性村庄规划也正在编制或进行专家论证，希望资规部门一并加强业务指导，为各村（社区）下一步发展统筹好用地空间。

此外，双方还详细对接了项目规划、用地报批、规划修编等相关方面的要素保障需求。市委常委、经开区党委书记吴玉青出席经开区的现场对接会。

在新坝镇、高新区的现场对接会上，双方“开门见山”直奔主题。新坝镇梳理提出了23项要素保障需求，主要涉及新政东路规划局部调整，氢能源装备制造、美天好等项目土地挂牌，新坝镇控规、实用性村庄规划编制，集体土地权属、集体资产产权明晰等规划调



整、项目用地、文旅发展、集体土地资产确权四大类问题，市资规局逐项进行了政策解答和业务指导。

据悉，市资规局超前谋划全市2024年度36个省、市重大项目，2024年1月底前已实现“应保尽保”，完成报批土地1800余亩。接下来，市资规局将聚焦其他优质、急需项目，继续赴其他镇（街、区）开展要素保障对接，精准保障发展需求，用好足政策，为扬中高质量发展提供更高水平的资源保障。

助力发展显担当 高效服务获表彰

新春伊始，捷报频传，市资规局获得多项荣誉。2月22日，在2024年扬中市项目招引“早春行动”动员大会上，市资规局被授予“2023年度扬中市预审服务先进单位”荣誉称号。此外，因2023年度服务地方发展贡献突出，各基层所在镇（街、区）召开的新春第一会上纷纷获得了荣誉表彰。

2023年度扬中市预审服务先进单位

扬中市自然资源和规划局



三茅街道“十佳双满意单位（部门）”

三茅中心所



新坝镇、高新区“人民满意单位”

新坝中心所



经开区“服务发展先进单位”

开发区服务点



油坊镇“党建行政工作优胜奖”

油坊中心所

024年产业强镇暨优化营商



八桥镇“优质服务部门‘先锋岗’”

八桥中心所



西来桥镇“服务发展有功单位”

西来桥服务点





“2024怎么看怎么干”系列述评之一：

切实守牢耕地保护红线

在新征程上推动高质量发展
2024 怎么看怎么干

开栏的话

日前召开的2024年全国自然资源工作会议，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，系统谋划新的一年工作部署，明确了“两统筹三着力”总体要求、八个方面重点任务，强调深刻认识、准确把握自然资源工作在新形势下的任务和要求，牢牢锚定自然资源工作定位，以更加积极进取的姿态服务经济回升向好，在政策效果评价和政策措施上下更大功夫，提升创造性执行能力，进一步凝聚贯彻落实的合力，努力在服务经济社会高质量发展中展现更大作为。

为推动会议精神落地落实，《中国自然资源报》特开设“在新征程上推动高质量发展——2024怎么看怎么干”专栏，系统阐释八方面重点工作，以期全面系统统一思想、凝聚共识、同向发力，形成合力，为推进中国式现代化贡献更多自然资源智慧与力量。

昨天的努力，成就今天的起点。

2023年，耕地总量连续第三年净增加，耕地保护“硬措施”不断完善，中国饭碗端得更牢……

2024年，坚持量质并重、严格执法、系统推进、永续利用，切实守牢耕地保护红线……

忆往昔，看今朝，展未来。日前召开的全国自然资源工作会议，将耕地保护作为八方面重点工作之首，部署了“切实守牢耕地保护红线”的四项重点任务：扎实开展耕地保护和粮食安全责任制“首考”，改革完善耕地占补平衡制度，建立健全“长牙齿”硬措施，研究推动批量增加耕地。

观大势识大局，谋定而行动——

站在新起点上，耕地保护制度建设稳步推进，耕地占补平衡改革方向已经明确，耕地保护和粮食安全党政同责考核制度框架已形成，耕地和永久基本农田管理不断优化。如果说，2023年是耕地保护制度改革之年，那么，2024年就是改革举措落地见效之年。

我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，但国内大循环存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，自然资源领域输入性风险显著增加。这需要我们增强忧患意识和底线思维，有效应对和解决自然资源保障的压力和问题，守住守稳耕地保护这条关乎生存发展的基本面。

“新时代新征程上，耕地保护任务没有减轻，而是更加艰巨。”聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，各类发展建设对自然资源要素的需求较大，而我国耕地资源家底并不丰厚，耕地后备资源越来越少，耕地总量由减转增的基础还不牢固，地区之间不平衡问题比较明显，耕地占用与保护的矛盾和压力依然突出，耕地用途管制和占补平衡形势不容乐观，一些地方违法违规占用耕地问题时有发生。鉴于此，尽管全国耕地总量实现三连增，但守住总量、优化布局、压实责任的重任丝毫不能放松，“耕地红线一定还要守住，千万不能突破，也不能变通突破”。

坚持问题导向，深化系统改革——

耕地保护作为一项系统工程，要突出把握好量质并重、严格执法、系统推进、永续利用等重大要求，从压实耕地保护责任，全力提升耕地质量、改革完善占补平衡制度，调动农民和地方政府的积极性，积极开发各类非传统耕地资源等方面进行系统改革。

“十四五”规划实施关键之年，系统改革之首便是耕地保护党政同责“首考”全面落地。对于各省份落实耕地保护情况，要切实发挥好考核“指挥棒”的作用，压实省级党委、政府耕地保护主体责任，对耕地保护突出问题实行“一票否决”，真正将党政同责、终身追责落到实处。与此同时，推动实施



耕地保护责任目标考核奖惩工作，对存在耕地保护缺口且无法按照时间表补齐的省份收取经济补偿，全部用于奖励超额承担责任的省份，推动粮食主产区、主销区、产销平衡区“饭碗一起端、责任一起扛”，促使南方部分省份有序恢复一部分流失的优质耕地，优化耕地南北空间格局。

今年即将出台的永久基本农田保护红线管理办法，将从划定、管控、储备区建设、调整以及补划等环节加强全面规范化管理。为了确保划定后的永久基本农田“守得牢”“用得好”，将土地综合整治、高标准农田建设、耕地功能恢复等新增优质耕地按规划划入永久基本农田实行特殊保护；同时，将零星破碎、处于生态环境脆弱区以及不稳定利用的耕地调出永久基本农田，促进集中连片，优化永久基本农田布局。

依据党政同责考核结果，自然资源部将督促指导各省份结合本区域实际情况，合理制定恢复耕地计划，分类稳妥有序开展耕地复耕。其中，既要依法依规又要实事求是，充分考虑当地自然地理、农业生产条件，结合当地经济社会发展水平、种植作物生长周期、市场状况等客观实际，充分尊重农民意愿，保护农民利益，坚决杜绝脱离实际搞“简单化”“一刀切”。

法治自然持续深化，督察执法从严规范——

“要将非农建设、农业结构调整、造林种树等各类对耕地的占用，统一纳入占补平衡管理。”根据习近平总书记关于改革完善耕地占补平衡制度的要求，今年将加快推进改革落地落实，把各类对耕地的占用纳入“大占补”统一管理。以“三区三线”划定成果为基础，全面建立实施以耕地总量动态平衡为核心，国家管总量、省级负总责、市县抓落实的占补平衡机制。诸如此类立法，都将成为耕地保护的强大后盾。

督察执法跟进，需要提高时效性、精准度和震慑力。国家自然资源督察机构将持续开展对各省级政府督察，将耕地保护作为核心内容，统筹推进日常督察、例行督察、专项督察业务贯通，与耕地保护和粮食安全责任制考核增强衔接，坚持采取公开通报、约谈、督察整改、移交移送等手段落实最严格制度。日常督察突出落实耕地保护“长牙齿”硬措施工作机制，例行督察重点关注地方政府落实耕地保护责任、“三区三线”管控等情况，专项督察做到应急机动，抓住重点快速反应，体现督察威慑力。

自然资源执法找准工作定位，不断完善执法查处制度体系。统筹规范卫星遥感监测工作，以季度卫片监测支撑违法违规线索及时发现，以国土利用动态全覆盖遥感监测工作支撑国土变更调查和土地卫片执法年终算总账。统筹各类卫片图斑制作、下发、核查举证，实现信息共享、成果共用，建立容错纠错机制，督促指导地方克服单纯依靠技术手段等弊端。同时，探索创新工作方式，压实地方责任，切实督促基层执法严起来，积极协调司法机关和相关部门推动耕地破坏程度鉴定相关工作，夯实耕地保护基础。

今年，督察执法将深化贯通协作工作机制，推动构建共建共治共享的工作新局面。特别是加强与纪检监察、审计、组织等部门和公安、法院、检察院等机关的合作配合，以“零容忍”态度加大对违法违规占用和破坏耕地行为的打击力度。从“一定还要守住”到“没有一点点讨价还价的余地”，从“必须实至名归”到“党政同责、终身追责”，党中央对坚守18亿亩耕地红线的要求越来越严。对此，我们要时刻心中有数，以“时时放心不下”的责任感推动各项深化改革措施落地，从破题到解题，积小胜为大胜，为全面推进美丽中国建设筑牢根基。



“2024怎么看怎么干”系列述评之四：

“多规合一”优化国土空间格局

美丽中国建设，蓝图已经绘就。

到2027年，国土空间开发保护格局得到优化……

到2035年，国土空间开发保护新格局全面形成……

日前发布的《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》明确了相关目标愿景。深化“多规合一”改革，促进国土空间开发保护格局优化，成为加快发展战略绿色转型之要。2024年全国自然资源工作会议就此作出相关部署：完善主体功能区制度和“三区三线”政策，加快国土空间规划编制和监督实施，深入推进全域土地综合整治。

推动主体功能区战略精准落地，引导要素合理流动和聚集——

主体功能区是我国经济发展和生态环境保护的大战略。党的二十大提出“健全主体功能区制度，优化国土空间发展格局”。自2018年党和国家机构改革以来，自然资源部坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，将主体功能区规划全面融入“五级三类”国土空间规划体系，在宏观、中观、微观不同空间尺度上系统深化细化，探索构建了一整套制度设计，分层分类落实完善。

“三区三线”划定成果启用后，保障国家粮食安全、生态安全、城镇化健康发展的国土空间开发底线已经确定。当前国际形势复杂，经济社会发展正处于转型升级窗口期，如何在筑牢高水平安全底线基础上，推动主体功能区战略与区域协调发展战略、区域重大战略、新型城镇化战略等国家重大战略深度融合，引导经济合理布局，推动各地按照主体功能定位积极融入和服务构建新发展格局，从而有效支撑高质量发展，是新时期完善落实主体功能区战略和制度的重点任务。

编制实施全国重点主体功能区优化实施规划，细化全国国土空间规划纲要的总体要求，落实完善主体功能区战略和制度，是今年重点工作之一。一方面，作为落实《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》的近期规划，重点对5年内看得较准的重点空间、亟待落实的重点行动进行总体部署，加快构建主体功能综合布局，强化其与区域协调发展、区域重大战略、新型城镇化战略的深度融合，因地制宜引导经济合理布局，强化部门协同，分类精准施策，支撑构建新发展格局，促进高质量发展。

另一方面，适应不同主体功能区要求，自然资源部将同相关部门健全差异化的财税、投资、产业、人口、自然资源、环保、农业农村等主体功能区配套政策，探索主体功能区实施监测评估及动态调整机制。

随着《主体功能区优化完善技术指南》2024年1月1日正式实施，优化细化主体功能区划分的技术要求已然明确，推动主体功能区战略在“五级三类”国土空间规划中逐级传导落地。

完善“三区三线”政策，守牢美丽中国建设的空间安全底线——

习近平总书记指出，要贯彻总体国家安全观，积极有效应对各种风险挑战，保障我们赖以生存发展的自然环境和条件不受威胁和破坏。

面对国内外纷繁复杂的环境，前进道路上我们更要树立底线思维和极限思维，增强忧患意识，在国土空间规划工作中贯彻总体国家安全观，首先统筹划定耕地和永久基本农

田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，再对农业、生态、城镇等功能空间布局进行优化，充分发挥国土空间规划在国土空间开发保护上的战略引领和刚性约束作用，以新安全格局支撑构建新发展格局。

“到2035年，大陆自然岸线保有率不低于35%，生态保护红线生态功能不降低、性质不改变。”《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》强调，“健全主体功能区制度，完善国土空间规划体系，统筹优化农业、生态、城镇等各类空间布局，坚守生态保护红线，强化执法监管和保护修复，使全国生态保护红线面积保持在315万平方公里以上。坚决守住18亿亩耕地红线，确保可以长期稳定利用的耕地不再减少。严格管控城镇开发边界，推动城镇空间内涵式集约化绿色发展。”

为此，有必要加强“三区三线”政策管控和引导，研究制定永久基本农田和城镇开发边界管理办法，完善生态保护红线管理制度，进一步完善三条控制线管控规则，优化调整机制。

今年自然资源部将进一步完善专项规划统筹管理制度，出台文件强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，明确专项规划管理制度顶层设计。

全面落实党中央、国务院关于打造宜居、韧性、智慧城市的要求，自然资源部门今年将继续深化“多规合一”改革，进一步提高城市规划设计水平，有序推进国土空间详细规划编制实施，为城市更新、完善社区便民生活圈等提供规划依据。对于超大特大城市着手开展保障性住房建设、城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设等“三大工程”的新情况，自然资源部正在筹划分类制定规划和土地政策指引，指导这些城市统筹做好相关空间布局和用地安排。针对城市层面的专项规划工作，自然资源部将组织开展城市综合交通体系、绿色开放空间、历史文化遗产等涉及城市整体空间结构、空间形态和空间品质的关键性专项规划研究，推动在城市层面真正实现“多规合一”。

在乡村地区，自然资源部将指导各地积极落实中央一号文件要求，学习运用浙江“千项万亿”经验，按需分类编制村庄规划，引领乡村建设行动，支撑乡村全面振兴战略实施。一方面，增强村庄规划编制的实效性、可操作性和执行约束力，强化乡村空间设计和风貌管控。从各地实用性村庄规划编制实践中收集优秀案例并总结推广规划编制经验，引导因地制宜探索具有地方特色的乡村发展路径。另一方面，坚持以县域为规划统筹单元，以乡镇为基本实施单元，全面推进全域土地综合整治，从优化乡村地区国土空间格局入手，促进区域协调发展和城乡协调发展。此外，研究出台加强村庄规划和村庄空闲土地使用政策文件，推动农村一二三产融合发展。

随着各级国土空间规划陆续批复，规划监督工作需要进一步加强。今年自然资源部门将加快国土空间规划体检评估制度体系建设，重点探索开展“韧性城市”“美丽城市”等专项评估，并将评估结果应用到规划管理等工作中，强化对规划实施情况的监测监督。同时，大力推进数字化监管能力建设，在将国土空间规划“一张图”系统的工作重点从“建成”转向“用好”的基础上，重点抓好国土空间规划实施监测网络建设试点，完善与数字化管理配套的新政策机制，加快推进相关标准体系建设，让“可知、能学习、善治理、自适应”的智慧国土空间规划建设再进一步。

规划行业管理和人才队伍建设是国土空间规划体系建设的重要支撑。为了强化资质资格管理，《城乡规划编制单位资质管理办法》2024年1月正式发布，目前新的注册城乡规划师职业资格制度正在研究制定。今年自然资源部着力推动规划行业提升发展，将指导举办第二届全国国土空间规划年会，开展第一届全国优秀国土空间规划奖评选；将同教育部加强国土空间规划和学科建设，推进“国土空间规划产教融合协同育人创新基地”建设，指导举办第四届全国大学生国土空间规划设计竞赛，创新政产学研融合的人才培养模式。

美丽中国，规划先行。建设人与自然和谐共生的美好家园，需要进一步凝聚共识，汇集各方力量共同推动“多规合一”改革向全过程、全链条、全生命周期走深走实，让规划体系更加完善、空间布局更加有序、空间治理更为有效。

