



### 江苏三案例入选全国节地技术和节地模式推荐目录

# 空间再造产业重塑，“寸土”这样变“寸金”

一山两水七分田，在“寸土寸金”的江苏，如何做好土地集约利用，稳中求进保持经济平稳健康发展？日前，一份由自然资源部办公厅印发的《节地技术和节地模式推荐目录（第三批）》，为土地节约集约利用提供了可参考范本。目录共收纳包括工业厂房节地技术、基础设施建设节地技术、新能源环保产业节地技术、地上地下空间综合开发模式、城镇低效用地再开发模式、农村集体建设用地节约挖潜模式等6种类型共23个典型案例。我省宿迁泗洪“光伏+”节地技术、南京江北新区中央商务区地下空间集成开发建设模式、苏州昆山祁浜村特色田园乡村发展节地模式入选。

□ 本报记者 沈佳唯 陈明慧 顾星欣

## 空间再造，竖起立体“坐标轴”

地面上，城市新地标绿地金茂国际金融中心巍然耸立；地下，总建筑面积约为148万平方米的地下空间暗藏乾坤，最深处直抵地下7层，集商业、交通大平台、城市综合管廊、地下车库以及4条地铁线路站厅于一体……既能上天，又可入地，是未来南京江北新区的真实图景。

1月27日，在历时5个月的建设后，国内现阶段建设规模最大、集成度最高的城市“地下城”——江北新区地下空间三期三期1段暨绿地金茂国际金融中心499.8米超高层核心筒正负零板浇筑完毕，标志着江北新区核心区天际线的建设即将拉开帷幕。

“江北地下空间项目对标日本火车站八重洲地下街、加拿大蒙特利尔地下城等国际典范，一方面通过地上地下空间一体化规划设计与整体开发，实现各类功能复合利用，同时也统筹考虑地上公共绿地、地下商业动线设计和消防要求，因地制宜地设置下沉广场，实现将自然风光水绿引入地下的同时，建立‘地面道路—地下环路—地下车库’三级车行系统。”南京江北新区中央商务区投资发展有限公司总经理徐玉柱介绍，地下空间范围横江大道下穿隧道计划2023年底建成移交通车，绿地金茂南京超高层计划2022年出正负零。

地上、地面、地下，以占地面积为原点，一座立体坐标轴矗立起来。“传统地块开发，往往是立体分割，使每个地块成为一个个城市土地开发利用的‘孤岛’。而通过集成开发建设地下空间，在规划设计阶段就打破壁垒，实现了集约化和互通性。”江北新区规划和自然资源局主要负责人说，分层出让、集成开发建设的模式，让江北新区在节地的同时兼顾规划的协调统一性，可为新区地上增加12.5万平方米的建设用地，为地下增加62.25万平方米的建设用地，综合节地率达121%。

向立体空间要面积，归根结底是增进民生福祉。“大规模的地下空间开发利用，会激发出新的商业体验和消费需求，公众就可以就近享受到更多、更便捷的新型商业服务。”南京工业大学交通学院教授王卫杰以日本为例说，从1930年地下街演变为包括多种城市功能，如交通、商业及其他设施共同组成的地下综合体，日本就

开始了“城市建设”与“轨道交通”发展结合的探索，而纵观其站城一体化开发，不仅高效地利用土地，凸显城市与地方特色，在商业、公益等方面也发挥着作用，对于居住区的社区营造也有着不可忽视的作用。

地下空间开发规划建设主体多，也让专家学者产生担忧。“交通设计不当容易形成地面交通混乱。”王卫杰建议，加强地上地下一体化设计，从源头上做到立体空间的一体化规划。

“目前我们已经编制地下空间专项规划，纳入国土空间规划体系。”江北新区相关负责人介绍，组织编制的《南京江北新区中心区地下空间规划》将中心区地下空间规划纳入江北新区国土空间规划体系，为中心区地下空间项目规划条件出具及规划总平面布局审定等提供了依据。

让空间由大地向空中生长，腾挪之间离不开“因地制宜”的巧思。本次推荐目录中，除了像江北新区这样的中央商务区地下空间集成开发建设模式，具有代表性的还有天津市新八大里，通过地上地下空间立体开发的方式，缓解旧城的停车不便利、交通拥挤。而福州市斗门湖蓄水池及公交站，将功能由单一的公交停车场，转变为兼容调蓄池、地下社会停车场、公交停车场等多功能的综合性公交车场。此外，常州环球恐龙城旅游度假区的“旅游区立体停车人车分流节地模式”此前也曾入选第一批推荐目录，采用地面停车场和立体停车场相结合的建设方案，让人车快速分流。

## 唤醒土地，田地里不只有庄稼

来到宿迁市泗洪县西南岗片区的天岗湖，一排排湛蓝的“水上牧场”美不胜收。与传统农田种植水稻或小麦不同，天岗湖湖面连片的光伏矩阵一年四季如美。

作为江苏曾经的六大经济薄弱片区之一，如何让这一亩二分地变成“金土地”，曾一直困扰着乡亲们。“泗洪县西南岗地区多以丘陵岗地为主，土地不平整，湖泊滩涂较多，岗湖相间，不利于耕种。”泗洪县自然资源和规划局局长周挺告诉记者，过去乡镇大片土地处于闲置状态，水面也以渔民粗放式养殖为主，不仅收入不高，还破坏了生态环境。

丰富的未利用土地资源和湖泊水面资源，良好的光照条件，让西南岗片区成为光伏发电的绝佳选址地。结合地理区位优势，泗洪县积极

探索发展光伏新能源产业，在天岗湖、双沟、上塘等乡镇规划建设泗洪光伏发电基地。项目建成后，年发电量将达14亿千瓦时，年实现税收1亿元以上，每年可节约标准煤52万吨，减少二氧化碳排放128万吨。

“沉睡”的土地苏醒了。周挺说，两期光伏矩阵共占地约28502亩，土地类型均为水工建筑用地，未利用地和一般农用地（坑塘和河流水面），光伏板主要布局在水面和未利用地。滩涂上，除办公、生活设施及增压站通过挂牌出让取得土地外，其余全部在未利用地上进行布局建设，尽可能提高土地利用率和产出率。

在土地上做文章，既要农村美，还要产业强、农民富。在泗洪县天岗湖乡乡长程文锦看来，从湖中间矗立起来的光伏板，成了带动这片土地复苏与乡村蜕变的引擎。2017年以来，依托光伏应用领跑基地，天岗湖光伏小镇上“渔光互补”“农光互补”“牧光互补”等“光伏+”项目纷纷落地开花。

“目前天岗湖光伏小镇改变以往传统渔业养殖模式，拆除围网、清理水面，发展了‘渔光互补’1.6万亩，水生态大幅改善的同时，生态渔业养殖年收入达5000余万元。”程文锦告诉记者，目前光伏小镇项目每年可实现税收1.1亿元，产生水面租金1500万元，已从光伏收益中提取1050万元为全乡5个经济薄弱村购买厂房1.17万平方米，每个村每年可实现村集体增收16.8万元。“乡村更美了，产业发展了，村民们的口袋也鼓起来了。”

## 产业重塑，乡村变身“没有围墙的博物馆”

万亩良田，古韵门厅，阡陌小道，密布湖荡……在昆山市周庄镇祁浜村游走，眼前仿佛展开一幅悠远恬静的水乡田园画。谁也想不到，这个游客竞相打卡的旅游胜地，曾是一个经济垫底的“落后村”。

距离“中国第一水乡”周庄古镇仅5公里的祁浜村，近年来自于众多村民外出务工、求学，村里不少宅基地和房屋闲置。“祁浜村的三珠浜最萧条时，120多户人家仅有100多个常住人口，大多是老人和孩子。”祁浜村党总支书记缪雪静介绍，土地闲置、村民外出，这个“空心村”如何打一剂漂亮的“翻身仗”？祁浜村选择了摒弃传统发展中依靠拼资源、拼投入的粗放式发展路径，将乡村旅游作为一二三产业融合发展的突破口。

“昆山2017年就实现了‘一村一规划’。”昆山市自然资源和规划局党组书记、局长李铭告诉记者，为了在祁浜打造生产、生活、生态“三生融合”的特色田园乡村，昆山以三珠浜自然村为载体，形成一规划、一张蓝图，在不破坏乡村原有风土人情、不迁移原住民的基础上，盘活低效资源，优化村庄空间布局。“一方面，调整归类农林用地，将现状较为零散的用地适度归并，营造‘鱼米之乡’的特色农业和环绕村庄的绿色屏障，优化乡村生态基底，带动乡村产业提升；另一方面，从基础设施方面对村内建设用地进行统一规划，赋予乡村多元价值。”李铭说。

盘活“金土地”，还要引得“凤凰”来。借助水乡古镇旅游文化品牌，祁浜村引入天花荡旅游服务公司，带动江苏水乡周庄旅游股份有限公司等社会资本，为村庄基础设施建设和项目运营输入资金、人才和理念。

原本破旧的闲置农房摇身一变成了游客竞相居住的特色民宿，昔日废旧厂房成了集展览展示、青年公寓、养老服务、特产销售等功能于一体的特色乡村旅游综合体，原来杂乱无章的河道经过综合整治变成了碧波荡漾的诗意空间……近年来，祁浜村以打造美丽乡村为契机，持续改善农村人居环境。如今，这个传统水乡村庄正转变为集旅游、民宿、餐饮、体验生活于一体的“香村”。“沉浸式”的乡村旅游体验项目，不但每年可为村民及村集体带来近百万元的租金收入，也提供大量的工作岗位，使老村庄重聚人气，不少村民能在家门口就业。去年，祁浜村农民人均纯收入43843元，较2016年增长34.8%。

“祁浜的乡村振兴之路越走越宽。”缪雪静介绍，依托不断落地的文旅产业大项目，祁浜村制定十年发展规划，项目占地面积2.63平方公里，分东西两大块，西部以“香村·祁庄”为核心，规划民宿、文化体验、户外运动、亲子体验等项目；东部以天花荡为核心，以万三酒庄、周庄数字梦工厂等为载体，规划乡村民宿、传统手工艺体验、文娱产业等体验项目，将乡村打造成“没有围墙的博物馆”。

农村集体建设用地节约挖潜，全国各地还有哪些“妙招”？记者注意到，这次的推荐目录中，有的对村庄废弃遗址建筑进行修葺，有的对农村散乱低效小微企业用地进行复垦，有的盘活农村闲置宅基地，发掘、保护文化旅游资源，打造乡村振兴新业态，还有的将废旧厂房改建为旅游配套设施，在不新增用地的情况下，推动资源节约集约利用与乡村振兴发展的双赢。

■上接1版 近3年，申请专利超7000件，授权专利5420件，其中发明专利240件；通过认定高新技术企业129家。2021年，丹徒规上工业总产值452亿元，增长23.4%；工业应税销售547亿元，增长27.3%。

“丹徒招引高层次人才力度不断‘加码’。”丹徒区委常委、组织部部长刘文正介绍，2021年“长山计划”升级到3.0版本，政策文件扩充到“1+4”版本，包括对特别优秀的顶尖人才（团队）资助资金上不封顶、对国家级人才项目开通“直通车”直接立项等。今年，将对符合条件的优秀创业企业给予最高不超过30万元的一次性现金奖励。

## 引进技能人才，破解“用工难”

1月12日，“丹徒人才”抖音号人社局局长“边走边播”直播带岗线上活动在江苏中兴药业有限公司举行。

“去年以来，‘云上送岗’系列活动连续举办6场，参与直播、走播的9家企业录用新员工382人。”丹徒区人力资源和社会保障局党组书记、局长周锋介绍，近年来丹徒线上线下齐发力打造“人才蓄水池”。通过“丹徒人才”抖音号和“丹徒人社”微信公众号等，发布人才政策、招聘信息等；开展第二届“丹徒夏季夜市人才招聘会”活动，提供管理、技术、后勤类岗位共1241个。

2021年5月入职江苏沃得高农业装备有限公司的康殿夏，当年12月拿到了1200元的季度生活补贴，成为丹徒区首位享受青年人才生活补贴的大专人才。该区基于产业发展实际出台《“才荟丹徒”青年人才引进计划》，将“青年人才”认定范围扩大到全日制大专以上学历及35周岁以下技师，这在镇江还是首家。

为破解企业用工难题，丹徒制定精准招才产业链“需求清单”及高校“人才图谱”，走进高校揽才；与江苏科技大学材料学院签订协议，组织该校139名学生走进相关企业就业见习等。2021年，丹徒共引进大专及以上学历人才3445人，完成全年目标任务137.80%。

## 集聚乡土人才，书写“乡村美”

“原先饲料玉米卖八九角一斤，现在优质鲜食玉米卖六七元一根。”世业镇兴隆村村民李先进说，2021年他改种水果玉米和黑甜糯玉米，每亩收益由千余元提高到近5000元，30多亩地增收近10万元。

2020年3月，扬州大学农学院副教授杨光来到世业镇创办镇江农谷农业科技有限公司，并与镇政府共同建设镇江市第一家农业科技孵化器——世业洲农业科技企业孵化器。目前，该企业孵化器已吸引20多个高校专家团队、8家创业企业入驻，多个农业新品种和绿色栽培新技术落地，带动一批新型农业经营主体展现现代高效农业。

“去年底，世业镇凭借鲜食玉米种植入选全国‘一村一品’示范镇。”世业镇党委书记仲梅说，近年来世业不断优化调整农业产业结构，推进高效农业发展，通过与高校开展产学研合作，培养更多乡土人才，推动高效农业产业由要素驱动向创新驱动。

推进乡村振兴，人才是关键。丹徒区农业农村党委书记、局长孙斌介绍，全区现有省市级乡土人才39人，2021年新遴选种养技术指导员40余人。“乡村人才推动丹徒农业企业长足发展，目前全区共有农业龙头企业48家，其中中国级1家、省级6家、市级19家，省级以上农业龙头企业2021年销售额26676.8万元，同比增长11.03%。”

“人才高度决定产业高度。”丹徒区委副书记、区长马振兵说，丹徒正以求才若渴的诚意，诚邀各方英才加盟，构筑人才聚集高地，共同谱写产业强区的“春天旋律”。

# 提高政治站位 践行“国之大者”

## ——南京大学高质量完成2021年度军转干部安置工作

2021年是《中华人民共和国退役军人保障法》实施的第一年，为落实党中央决策部署，服务国防和军队建设，南京大学深入贯彻习近平总书记关于军转干部安置工作的重要指示精神，高质量完成2021年度安置工作计划。

提高政治站位，牢记“国之大者”，圆满完成军转安置、拥军强军各项任务。2021年12月1日南京大学人力资源部接到本年度转业军官双向选择洽谈会通知，两周内完成了简历接收、情况统计、数据分析、摸底调查、面试考察、双向选择和材料提交工作，12月底落实军转干部安置到岗并派出报到通知。

知，圆满完成各项指标任务。诚酬百廿，雄创一流。多年来，南京大学始终牢记“国之大者”，仅以国防生培养为例，南京大学共向全军部队输送近千名优秀后备军官，以实际行动支持了国防和军队现代化建设。

坚持政治立场，瞄准立德树人，始终把牢德才兼备、以德为先工作导向。

近年来，南京大学围绕立德树人根本任务，全力推进“熔炉工程”系统建设，关注“大德”培养，更加突出德才兼备、以德为先工作导向。在本年度双选会中，400余名转业军官和近百家人单位参会，南京大学积极参与并提供耐心细致的咨询服务，最终共

接收了120余名优秀转业军官的简历。按照学校党委和行政指示要求，人力资源部严格制定选人用人标准，严密组织考察考核程序，圆满完成信息数据分析，经多轮次筛查考核，让军政素质过硬、德才兼备的军转干部脱颖而出。

坚定政治意识，强化思想引领，切实筑牢思政教育、行政管理工作根基。

南京大学人力资源部统筹考虑学校思政工作现实需求以及军转干部安置人岗相适、人事相宜、人尽其才等多方面因素，多措并举，持续提升服务保障水平。一是以更“优”的工作统筹，积极提升军转干部使用效益，为部队共

的新闻传播学院培养党的新闻舆论工作者夯实了思政工作力量。二是以更“好”的岗位设置，切实提高军转干部安置质量，给予军转干部辅导员岗位编制，负责学院团委工作，并给予申报相应行政级别和讲师职称的机会。三是以更“快”的人编速度，有效保障军转干部合法权益，保证军转干部各项待遇无缝衔接。

退役军人是党和国家的宝贵财富，未来南京大学将继续努力推进“精准安置”，大力提升安置工作的质量和成效，不断增强退役军人的获得感幸福感，为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出新的贡献。

## 句容“福地句才”工程

### 打造宁句人才合作先行区

近年来，句容市坚持“人才强市”战略，打造“福地”品牌引才工程，助力产业强市高质量发展。

精准引才提升工作质效。发挥区位优势，出台《关于推进G312以及紫东高新区产业创新走廊“福地句才”工程的实施意见》。实施高层次人才“头雁领航”、科创平台“梧桐引凤”、高校毕业生“群燕齐飞”、人才乐居“筑巢安家”四大工程。连续11年举办“福地英才”计划，“十三五”期间，累计引进国家级人才10人，自主申报入选国家级人才2人，省“双创”计划10人，镇江“金山英才”计划72人。

校地合作推进产教融合。吸引南

大双创园、清华启迪等10余个高校院所相继落户，每年吸引300余人项目入驻孵化，促进了半导体、生物医药等新兴产业的发展。促成南农大、南林大等9所高校院所建立白后草坪研究院、丁庄葡萄产业园创新走廊“福地句才”工程，助力农业产业转型升级。

双招双引助力产业强市。与商务、人社等部门联动实施“双招双引”制度，优选4名副科级以上干部赴上海大学等高校担任“双招双引”专员。举办“2021招才引智”句容—长沙专场活动，在中南大学等9所高校建立人才工作站，点对点走访东南大学等高校院所，三年来共选派52名科技镇长团团员来句挂职。 陈飞

# 洪泽区级机关工委四措并举严把廉洁关

节日前后是腐败的易发期，也是纠正“四风”的关键节点。为深入贯彻落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”，今年元旦以来，淮安市洪泽区级机关工委紧盯关键时间节点，坚持早安排、早部署、早提醒，持续开展正风肃纪专项整治，为党员干部敲响廉洁警钟，营造节俭、廉洁的节日氛围。

提高政治站位强化责任担当。组织传达学习中办国办《关于做好2022年元旦春节期间有关工作的通知》、中纪委省市纪委监委全会精神、中央八项规定及其实施细则、市纪委监委《关于元旦春节期间党员干部“六带头六严禁”的规定》，将有关正风肃纪的要求摆在重要日程，以“节点”为“考点”，扛起抓作风

抓纪律的政治责任，聚焦“关键少数”，一级抓一级，层层抓落实，坚决纠正思想懈怠、责任不落实和推进工作走形式。

强化队伍管理，严明纪律要求。召开专题民主生活会，开展对照检查，批评与自我批评，扯袖咬耳，相互监督。重点围绕干部外出不报备、值班值守不到位、部门落实疫情防控措施失职失责、行动迟缓等违反常态化疫情防控相关规定的问题以及违反中央八项规定精神；在节日期间公款吃喝、公车私用、收送礼品礼金、大办婚丧喜庆、餐饮浪费、滥发津贴补贴奖金等易发多发和隐形变异“四风”问题开展监督，打好廉政“组合拳”，把好节庆“廉洁关”，严防“四

风”反弹，筑牢廉洁意识防线，督促全体党员干部清廉过节，确保过节不越界，放假不放责，出门不逾矩。

做实警示教育，筑牢思想堤坝。组织全体干部职工观看区纪委监委摄制的《激浊扬清》警示教育视频，要求干部职工从警示教育片的案例中汲取教训，进一步坚定理想信念，在今后的工作生活中坚持做到自省、自警、常怀律己之心，不断增强自我约束力。学习区纪委关于违反八项规定精神典型案例通报，以身边人案例开展警示教育，每周选择典型案例通过工作群警示教育，深入学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》，教育引导广大干部职工要树立正确的消费

观、人生观、价值观，严格落实中央八项规定精神，自觉抵制不良风气，认真答好春节期间反“四风”的政治答卷，确保春节期间风清气正。

强化监督检查，涵养廉洁生态。把“纠四风”与抓好监督执纪问责相结合，坚持定期开展区直单位机关党建和作风监督检查；利用每周工作例会，开展党性、党风、党纪及廉洁从政教育，始终保持警钟长鸣。对党员干部在工作作风、遵守纪律等方面存在的问题和偏差及时提醒谈话，大力提升党风廉政建设工作水平。认真查找监管盲点、制度漏洞，补短板、强弱项，进一步强化对党员干部的教育、管理和监督。

洪工机

## 泗洪县魏营镇 以高质量非公党建助力乡村振兴

党员冬训开展以来，宿迁市泗洪县魏营镇汇聚统战合力，聚焦“党建强、发展强”目标，始终坚持抓好党建服务企业，积极探索“党建引领企业发展，企业带动乡村振兴”的融合发展之路，全力写好非公党建这篇大文章，助力乡村振兴。

统一思想，凝聚共识。组织广大党员、企业负责人和干部职工深入学习，凝聚发展共识，充分发挥企业党组织、党员积极作用，引导非公企业党员职工积极参与乡村振兴实践，在企业形成“企业发展感恩企业，企业兴旺带乡村”的共识，为乡村振兴提供“试验田”。 服务民生，培育品牌。充分发挥党

组织在非企业发展的政治引领作用，鼓励引导非公企业在做大做强的同时，积极履行社会责任，主动与乡村振兴结对帮扶活动。国顺服装党支部打造200平方米“乡村振兴车间”，吸纳30多名村民就业。奇盛风味食品党支部联合泗洪县委办、组织部等部门组建“党建联盟”，经营本土特色食品“红油面皮”，年销售额逾千万元，打响魏营创业品牌。

下一步，魏营镇党委将不断开拓思路，全面发挥党建引领作用与统战合力，通过党建搭台，加强企业与乡村振兴合作，实现企业党建与乡村振兴同频共振。 孙茹芳 尹攀 刘威