草案公示

南京市栖霞区
国土空间总体规划

OVERALL PLANNING OF LAND AND SPACE IN QIXIA DISTRICT,NANJING

（2021-2035年）

2021-2035

栖霞区国土空间总体规划编制领导小组

2023年3月

前　言

FOREWORD

栖霞区位于江苏省南京市东部地区，大部分位于南京市中心城区范围内，是南京面向长三角区域的东部门户，是建设国家中心城市辐射带动江苏全域发展的桥头堡。2010-2020年十年间，栖霞区GDP翻一番，地区常住人口达到98.78万人，高水平全面建成小康社会，“强富美高”新栖霞建设取得了历史性成就。

2019年中央推进国土空间规划体系改革，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划。为推进国土空间领域治理，合理保护与利用栖霞国土空间资源，指引各类开发保护建设活动有序开展，实现城市高质量的可持续发展，我区组织编制完成《南京市栖霞区国土空间总体规划（2021-2035）》（以下简称”本规划”）。

本规划是栖霞区第一版国土空间总体规划，是栖霞区构建新格局、建设新空间的发展蓝图和战略部署，是推进栖霞国土空间领域保护、开发、利用修复的行动纲领。当前已形成《南京市栖霞区国土空间总体规划（2021-2035）》成果，现依法开展成果草案公示，公示时间为 2023 年 03 月 21日至 2023 年 04月 20日，为期 30 日。

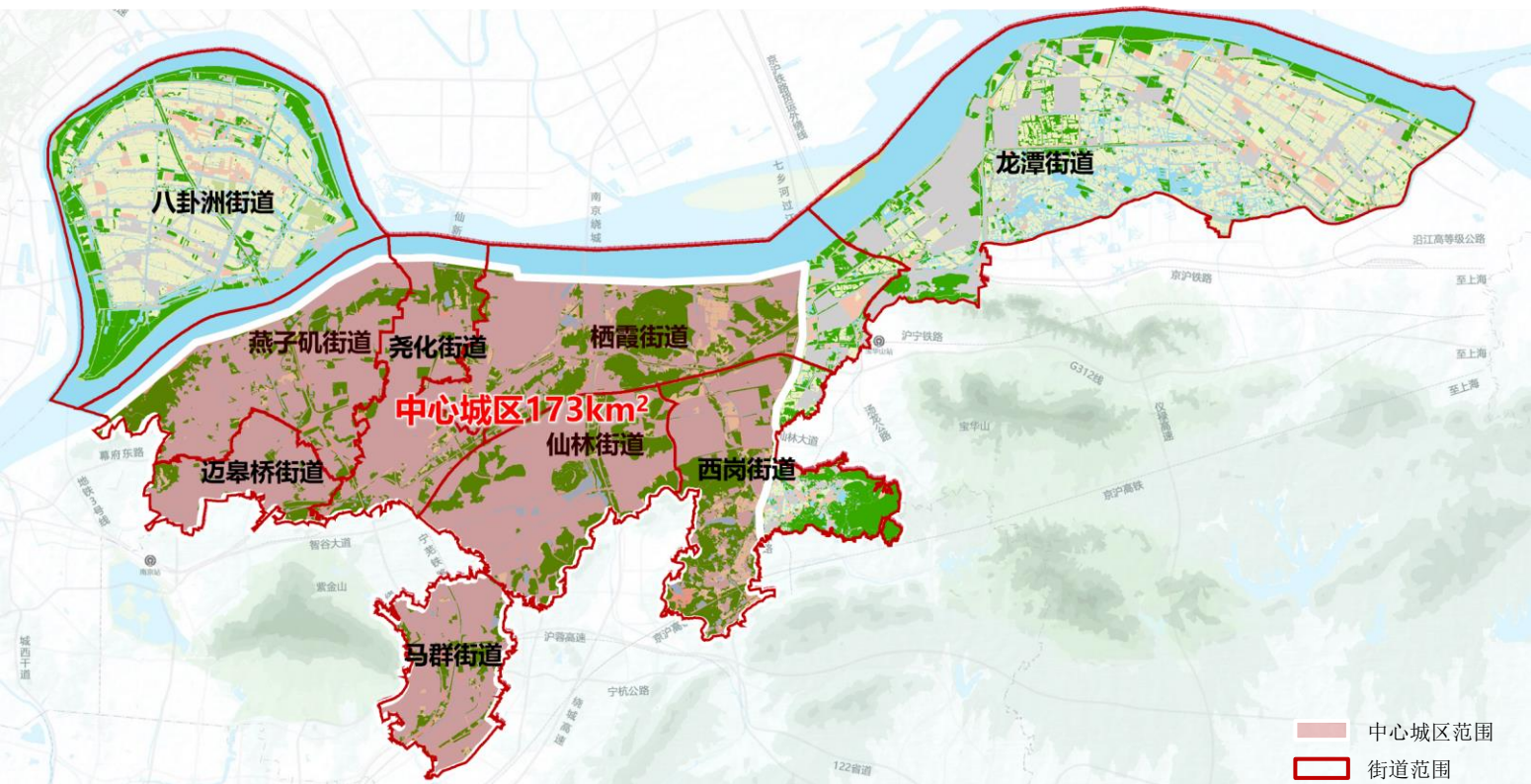
栖霞概况

栖霞区位于南京东门户， 下辖9个街道、126个社区。

栖霞区在生产制造和科教创新的领域上取得了显著的成就，由“工业立区”、“产教兴区”迈向了“创新强区”的高质量发展阶段。当前全区城镇化水平高度发达，是南京市科教创新资源和主导产业领先的东部强区。

- **国土面积：395.44平方公里**
- **常住人口：98.78万人**
- **地区生产总值：1569亿元**

注：本公示为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准



南京栖霞

目 录
CONTENTS

01 凝聚共识，明确统一发展愿景
BUILD CONSENSUS, CLEAR UNIFIED VISION

02 跨区协作，加快都市圈一体化
INTERREGIONAL COOPERATION, PROMOTE THE CITY CIRCLE INTEGRATION

03 显山露水，构建高品质空间格局
TO BUILD A HIGH-QUALITY SPATIAL PATTERN

04 乡村振兴，夯实粮食安全根基
RURAL REVITALIZATION WILL LAY A SOLID FOUNDATION FOR FOOD SECURITY

05 保护优先，推进生态文明建设
GIVE PRIORITY TO PROTECTION AND PROMOTE ECOLOGICAL CIVILIZATION

06 以人为本，促进城乡融合发展
PEOPLE-ORIENTED, PROMOTE URBAN AND RURAL INTEGRATION DEVELOPMENT

07 传承文脉，彰显栖霞文化特色
INHERIT CONTEXT AND HIGHLIGHT CULTURAL CHARACTERISTICS OF QIXIA

08 畅达交通，打造立体快捷交通网络
IMPROVE TRAFFIC, LET RESIDENTS TRAVEL MORE CONVENIENT

09 安全韧性，筑牢城市生命线
SAFETY AND RESILIENCE, BUILD A SOLID URBAN LIFELINE

10 规划实施，注重规划实施落地
PAY ATTENTION TO THE LANDING OF PLANNING IMPLEMENTATION

01

凝聚共识，明确统一发展愿景

- 发展愿景与城市性质
- 发展目标与发展规模
- 国土空间开发保护战略

发展愿景与城市性质

≫ 发展愿景

≫ 城市性质

双向链接的开放贸易枢纽区

长三角区域科技创新示范区

南京都市圈现代产业强区

江山融合特色彰显宜居城区

发展目标与发展规模

≫ 发展目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，紧紧围绕“强富美高”总目标，建设“创新创业增长极 明秀江山典范区”

2025年

生态环境明显改善，城乡品质显著提升，就业创业环境更完善，服务配套供给能力和水平进一步提升。产业布局不断完善，产业能级持续提升。创新活力持续激发，创新型经济发展水平明显提升，建成“最强增长极，最美新栖霞”。

2035年

生态文明建设取得显著成效，生态、生产、生活空间布局平衡协调。优质公服供给充分，布局均衡，城乡共同富裕取得跨越性进步。经济实力和创新能力大幅跃升，对外开放水平明显提高。基本建成“创新创业增长极、明秀江山典范区”。

2050年

经济实力、创新能力极大提升，建成长三角区域科技创新示范区和区域经济发展增长极。城乡高质量融合格局形成，生态文明建设取得历史性成就。全面建成“创新创业增长极、明秀江山典范区”。

≫ 发展规模

国土空间开发保护战略

≫ 落实5大战略，推动栖霞转型升级，实现高质量发展

生态优先

强化 **自然资源 保护**

保护山水林田江草全生态要素，构建稳定的生态格局。将绿色发展贯穿经济社会发展全过程、各领域，加快绿色转型。

扩大开放

打造 **开放贸易 枢纽**

融入全球开放网络，以开放新高度提升栖霞发展能级。促进国内外要素自由流动。增强城市国际化功能，密切与友好城市多领域交流。

产业强区

建设 **先进制造 高地**

提标发展先进制造业，牢固树立先进制造业在引领栖霞高质量发展中的龙头地位。

创新赋能

争做 **科技创新 典范**

坚持科技创新在现代化建设全局中的核心地位，激发各类创新主体积极性，推动大学城向科技城转型。加速汇聚技术、人才、资本等要素。

品质提升

构架 **融合发展 格局**

优化城乡格局，城乡产业、基础设施、公服和生态全面融合，改善农村人居环境。聚焦民生，提升供给质量与效率，创造幸福美好生活。

02

跨区协作，加快都市圈一体化

- 深度融入长三角一体化发展
- 推进南京都市圈同城化发展
- 加强区域跨界协作发展

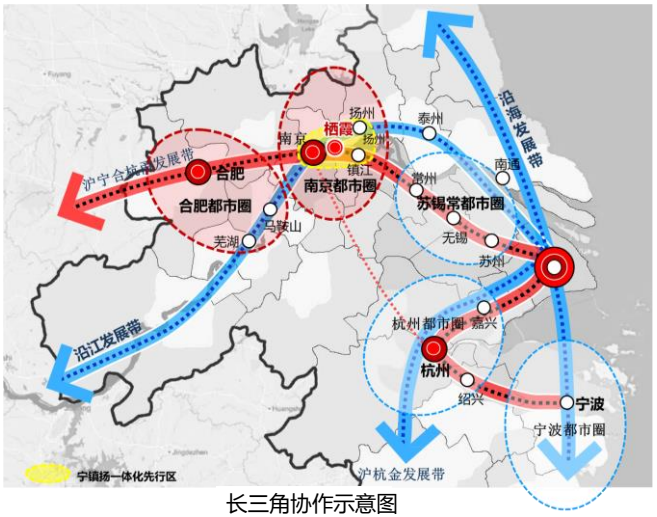
深度融入长三角一体化发展

≫ 支撑国家新格局：建设长江经济带双向开放格局的战略支点

- **建设龙潭江海联运综合港，构建区域性多式联运枢纽**，对外面向一带一路，对内面向长江沿线腹地，助推南京成为长江经济带上承上启下的重要枢纽。

- **保障国家级综保区开放平台功能发挥，**优先保障进出口贸易载体用地，争创中国特色自由贸易港，支撑双向发展格局。

- **强化长江生态大保护，促进沿江地区转型发展**，推动产业梯度转移和布局优化，加强生态修复和岸线开放，协同上下游共建“魅力扬子江”。



长三角协作示意图

长江经济带协作示意图

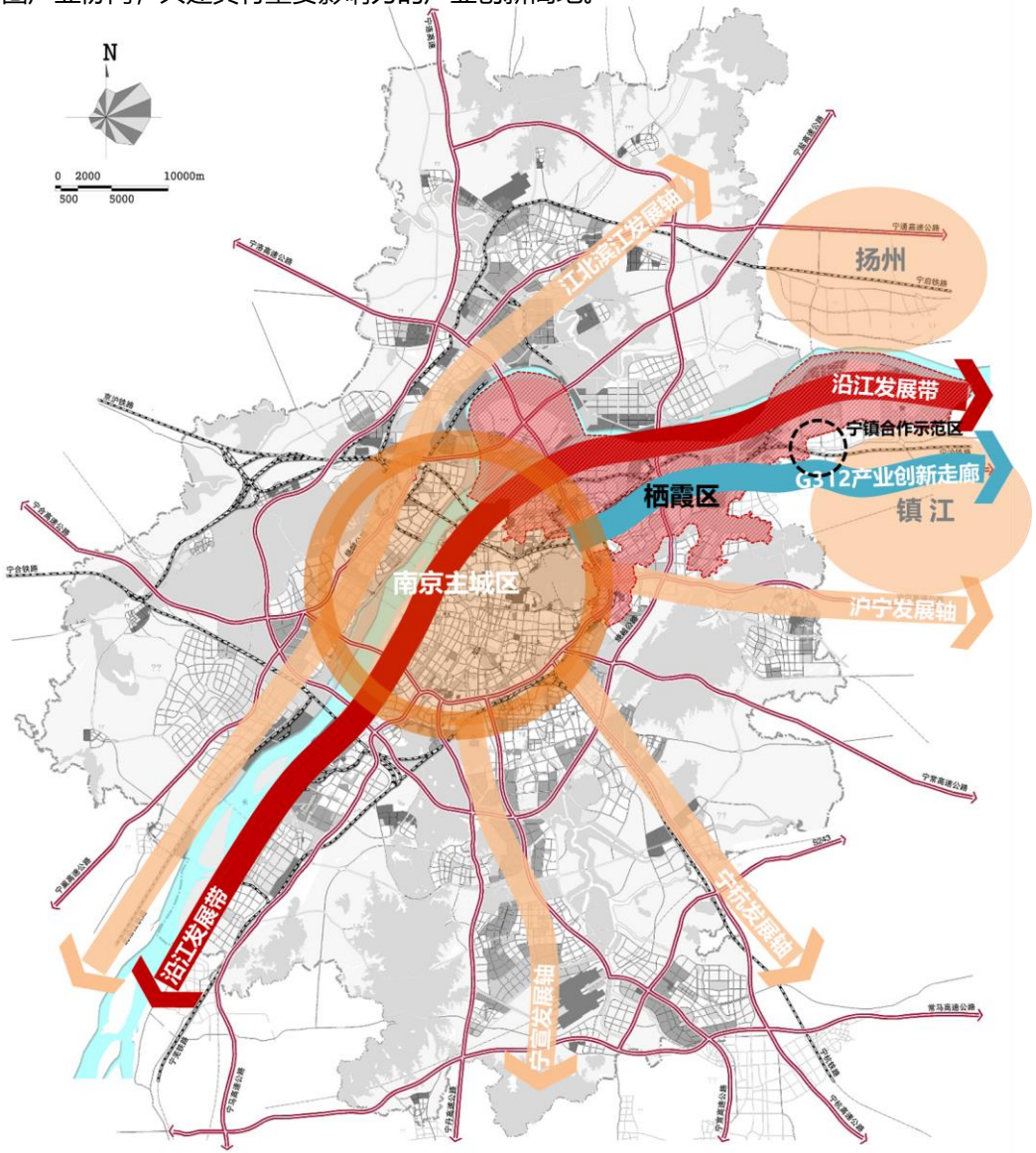
推进南京都市圈同城化发展

≫ 提升辐射带动能力，引领南京都市圈东部地区

推进都市圈生态文旅协同，打造国际一流旅游目的地。

推进都市圈交通连接，构建一体化交通网络。

推进都市圈产业协同，共建具有重要影响力的产业创新高地。



南京都市圈同城化发展示意图

加强区域跨界协作发展

≫ 有序推进栖霞跨界地区协同发展

融入老城

联动主城：对接主城科创芯与传统文化旅游区；

交通对接：轨网对接、打通行政区断头路；

公服对接：统一配套建设标准，推进公共服务与基础设施互通共享。

联动江北

新港片区-龙袍新城：共建海港经济区；

联动江北：强化创新与产业协作。强化过江通道，构建便利联通的轨道交通系统，实现两岸资源要素自由流动。

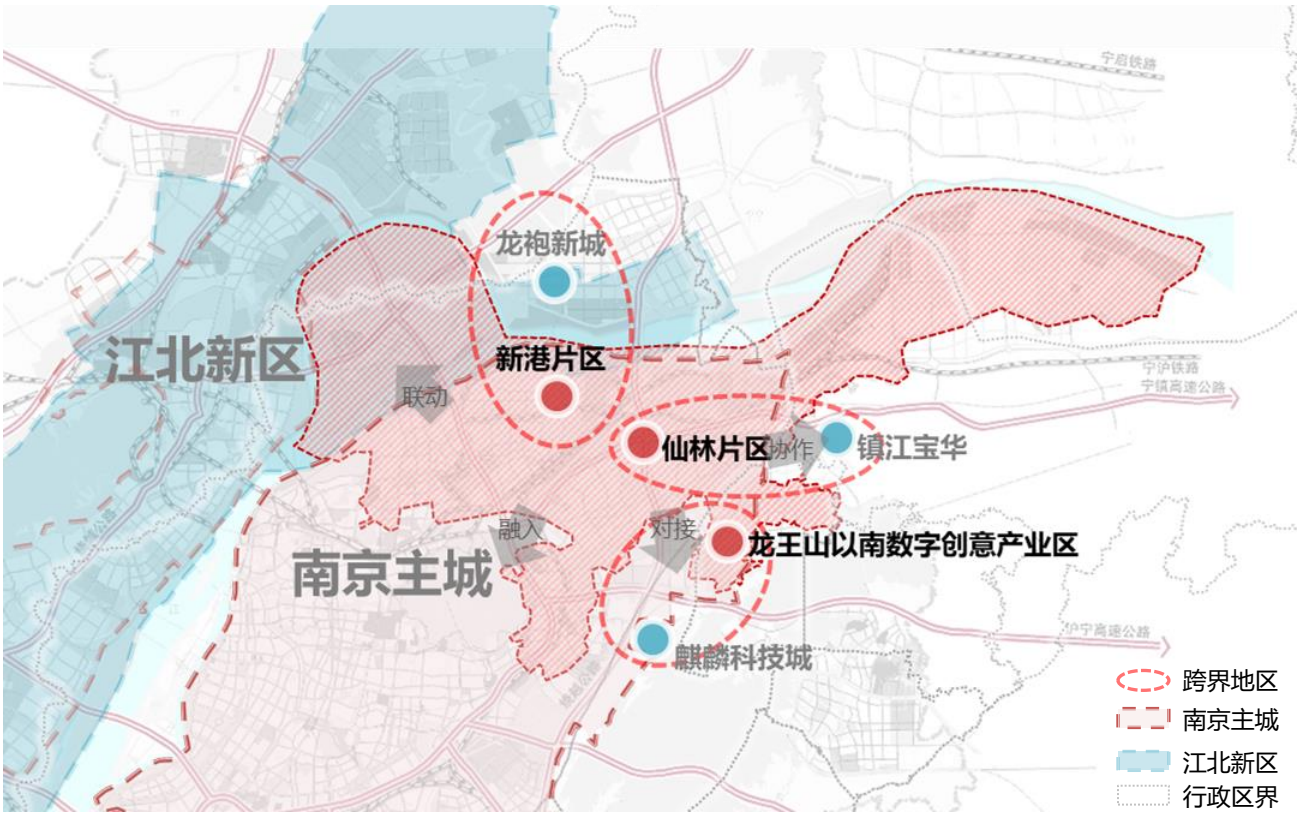
对接江宁

仙林-麒麟：将仙林副中心、麒麟科创城建成紫金山创新核。

紫金山-青龙山：突出生态共保和共同开发。

跨界协作

仙林-宝华：依托仙林大学城、南京经济技术开发区等创新载体，与镇江共建 G312 创新走廊；



跨界协作发展示意图

03

显山露水，构建高品质空间格局

- 统筹划定“三条控制线”
- 构建栖霞全域空间格局

统筹划定“三条控制线”

≫ 严格划定永久基本农田，保障农业空间

将长期稳定耕地划入永久基本农田，保障粮食生产安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护。统筹安排农业生产、生活和乡村建设等空间。

≫ 划定生态保护红线，锚固生态空间

将自然保护地、饮用水水源地一级保护区等具有特殊生态功能的区域划为生态保护红线，以生态保护红线为核心，将山、水、林、湖等自然生态要素划入生态空间，保证生态空间的连续性和完整性。

≫ 统筹划定城镇开发边界，保障城镇空间

将城镇建成区、一定时期可以进行集中进行城镇开发建设的区域纳入城镇开发边界，作为完善城镇功能、提升空间品质、保障重大战略需求的城镇空间。

构建栖霞全域空间格局

≫ 西优东拓中强边美的总体格局

西优

包括迈燕、新尧、新港、仙鹤和马群，**以存量更新为主，着重补短板和产城融合发展。**

东拓

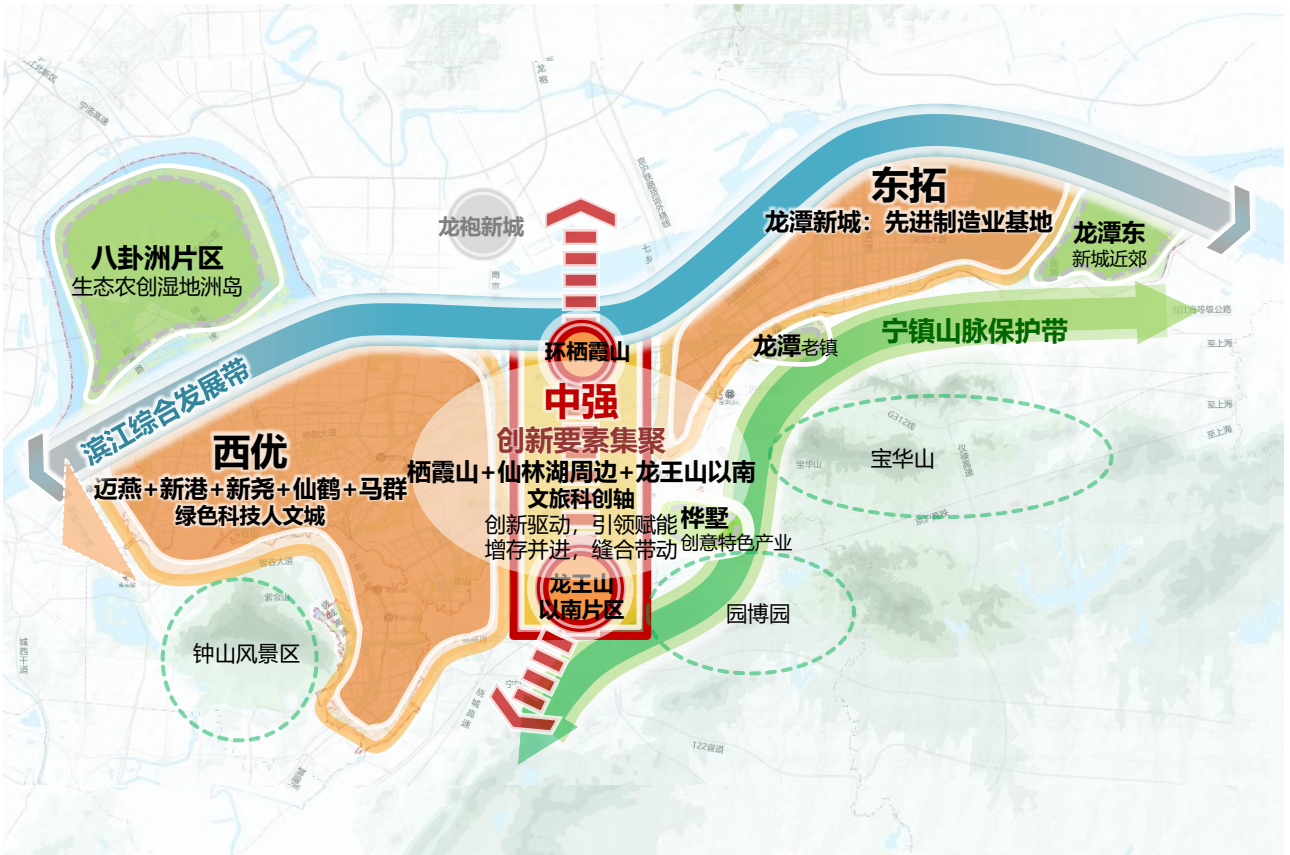
以龙潭新城增量发展为主，**高标准打造高端制造、商品贸易为主的海港枢纽新城，共同打造宁镇扬一体化产业集聚区。**

中强

结合仙林湖周边地区、龙王山以南片区和栖霞山文旅科创复合中心，**打造栖霞最强中轴，引领和服务创新驱动发展。**

边美

整合青山绿水资源，**打造滨江风貌丘陵地区**，结合八卦洲、钟山、桦墅、龙潭东及周边宝华片区、园博园片区，**构建美丽特色的城市生态和农业景观区。**



国土空间总体格局图

04

乡村振兴，夯实粮食安全根基

- 优化农业发展空间
- 守护国家粮食安全底线
- 丰富乡村生活体验
- 分类引导乡村建设发展

优化农业发展空间

优化形成“三片一点”农业空间

≫ 八卦洲农业片

集农业、观光、旅游为一体的乡村振兴示范区。

≫ 龙潭农业片

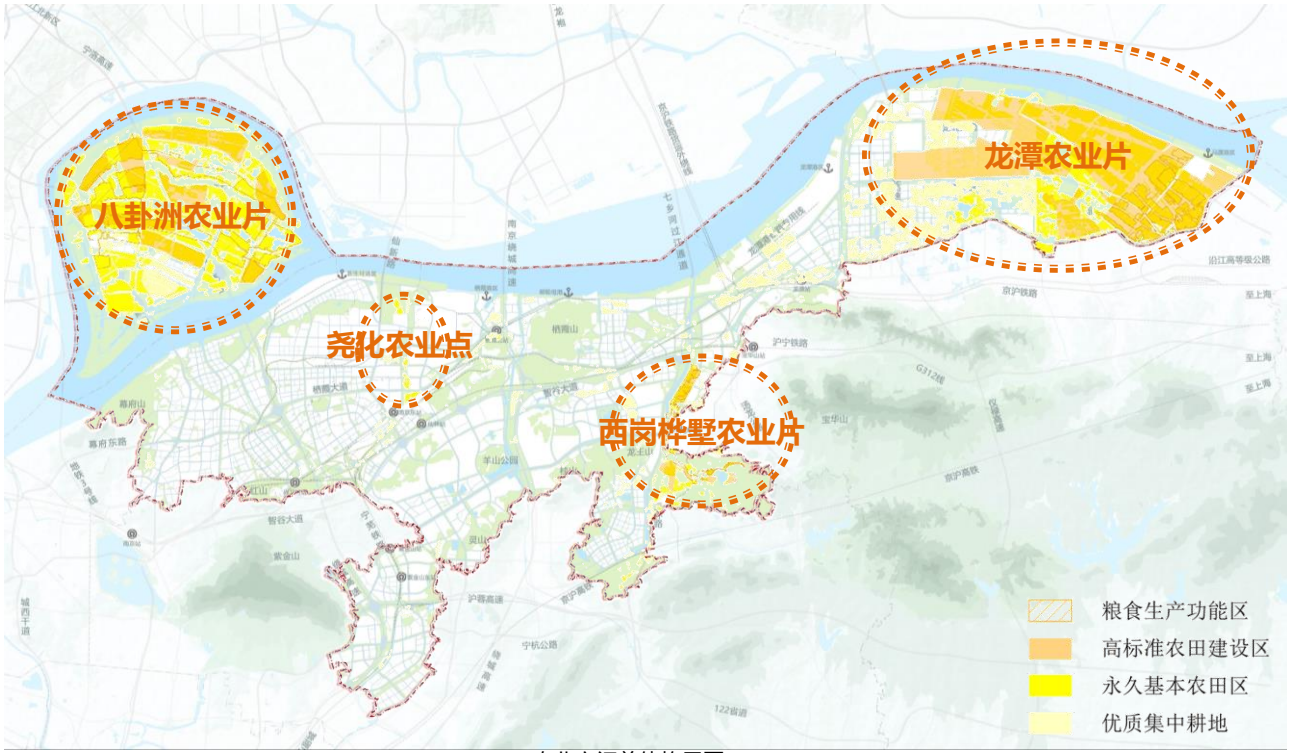
人居环境友好，宜居、宜游的新城近郊乡村地区。

≫ 西岗桦墅农业片

集美丽乡村，特色创意产业、山水旅游于一体美丽乡村旅游示范区。

≫ 尧化农业点

耕地和永久基本农田保护，以粮食种植为主导的城市建成区中关键农业点。



农业空间总体格局图

守护国家粮食安全底线

≫ 优化空间布局

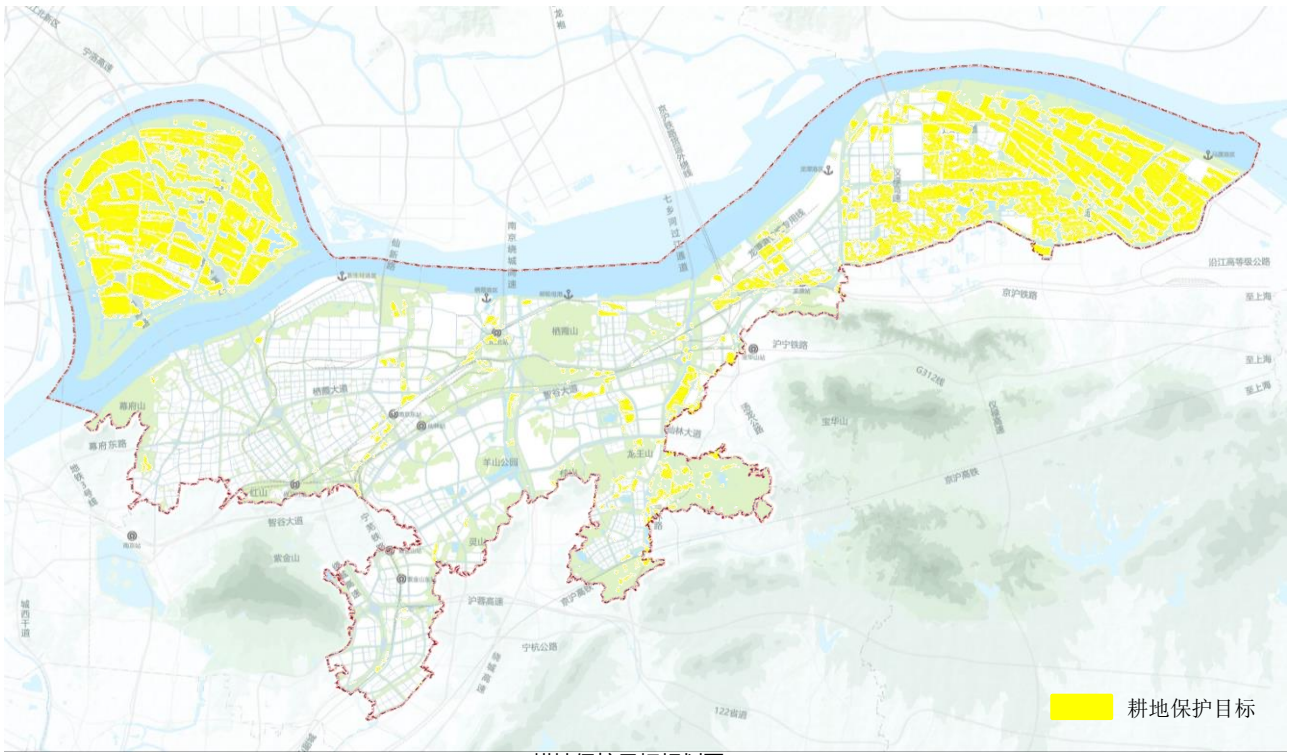
合理引导种植业内部结构调整，积极开展零散耕地整合归并、提质改造，推进优质耕地集中连片保护。自然保护地内的现状耕地逐步有序转为生态用地。适时推进城镇开发边界内“开天窗”的耕地有序调出。

≫ 提升耕地质量

推进农用地整治、耕地质量提升与高标准农田建设等工程，提高沟渠路等农田基础设施配套水平，提升粮食生产能力与单产水平。加大农业科技投入，减少化肥农药使用量，防治农业面源污染，改善耕地生态环境，提升耕地生态功能。

≫ 发展现代都市农业

围绕八卦洲农业片、龙潭农业片和西岗桦墅农业片建设，推进休闲观光、体验参与等都市型农业建设，挖掘绿色蔬菜、精品园艺、特色采摘等资源特色，建设一批都市现代农业基地，打造城市周边的都市农业园。



耕地保护目标规划图

丰富乡村生活体验

≫ 分主题分片区差异化打造特色项目

通过全域化、全周期、高质量于一体的融合发展模式，带动一二三产融合发展。

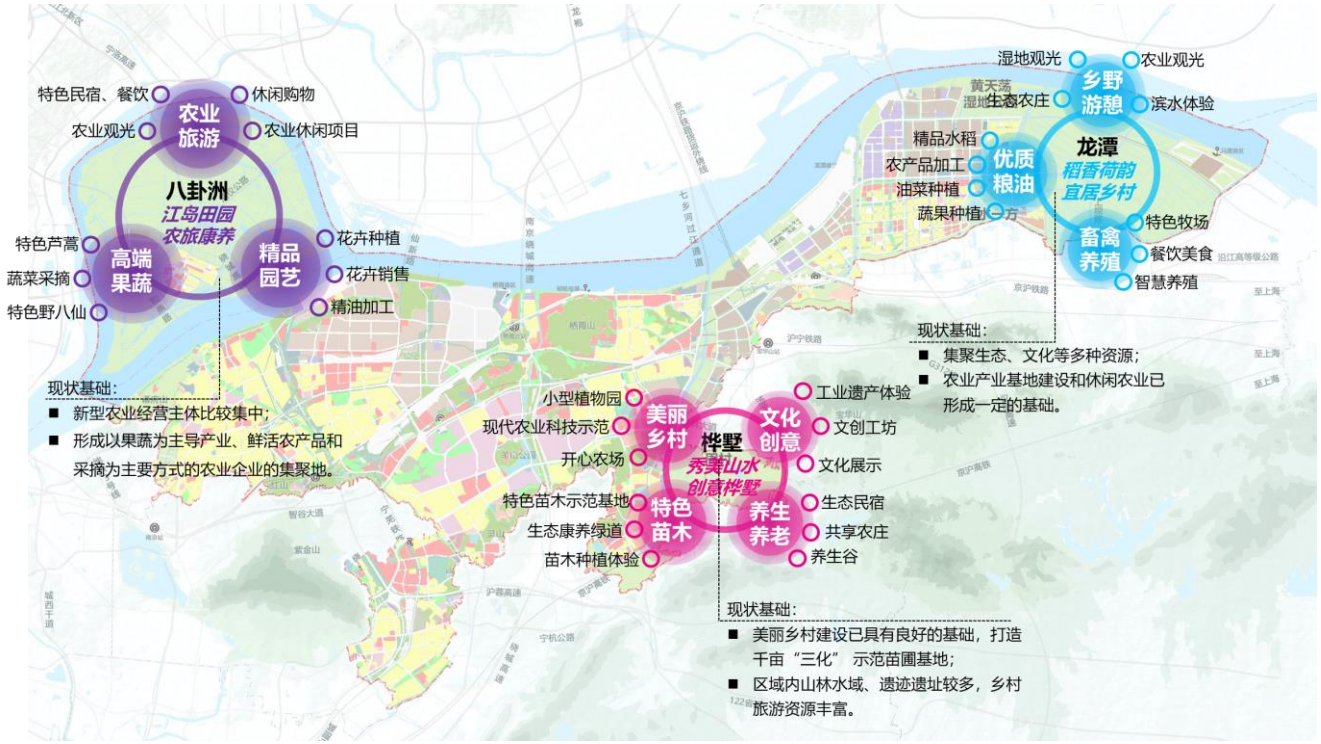
≫ 乡村主导产业体系

农业主导产业

高端果蔬产业、特色苗木产业
特色花卉产业、优质粮油产业

乡村新兴产业

休闲农业与乡村旅游、乡村养生养老产业
乡村文创产业、农产品加工物流产业



主导产业体系图

分类引导乡村建设发展

≫ 成片集中，分类引导

乡村地区打造**“城郊融合示范区、都市田园样板区”** 。

八卦洲

农业示范和乡村休闲旅游片区

体验采摘+生态观光+乡村休闲旅游

桦墅

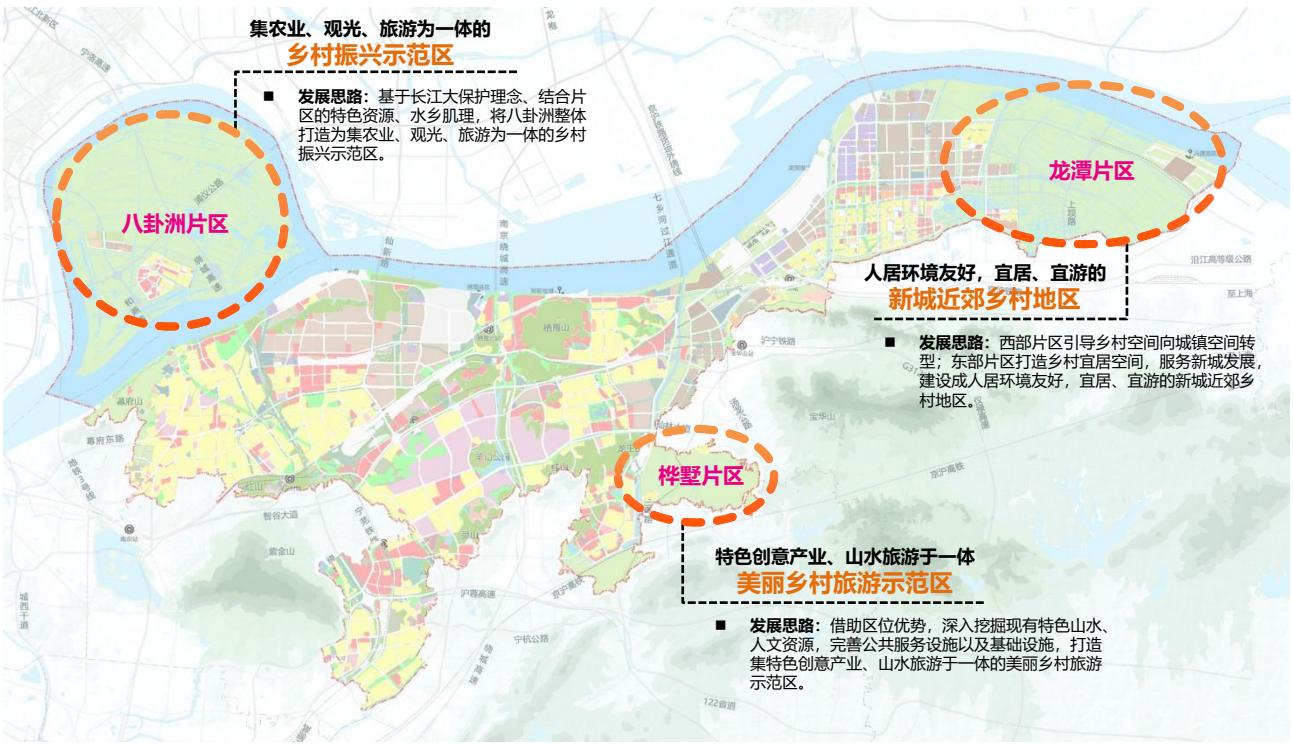
特色创意产业和山水旅游片区

文创资源+山水风光+民宿体验

龙潭

新城近郊片区

生态宜居田园+农业园、合作社等多元主体



乡村分类引导图

05

保护优先，推进生态文明建设

- 保护山水林田生命共同体
- 长江岸线保护与利用
- 统筹生态修复与国土综合整治

保护山水林田生命共同体

保护自然山体

保护栖霞山、幕府山、青龙山等自然山体

保护自然水系网络

保护长江、七乡河、九乡河、
双纲河、三江河等水系

林地分级分类保护

实施林地分类保护，分级分类保护国家、省、公益林与商品林

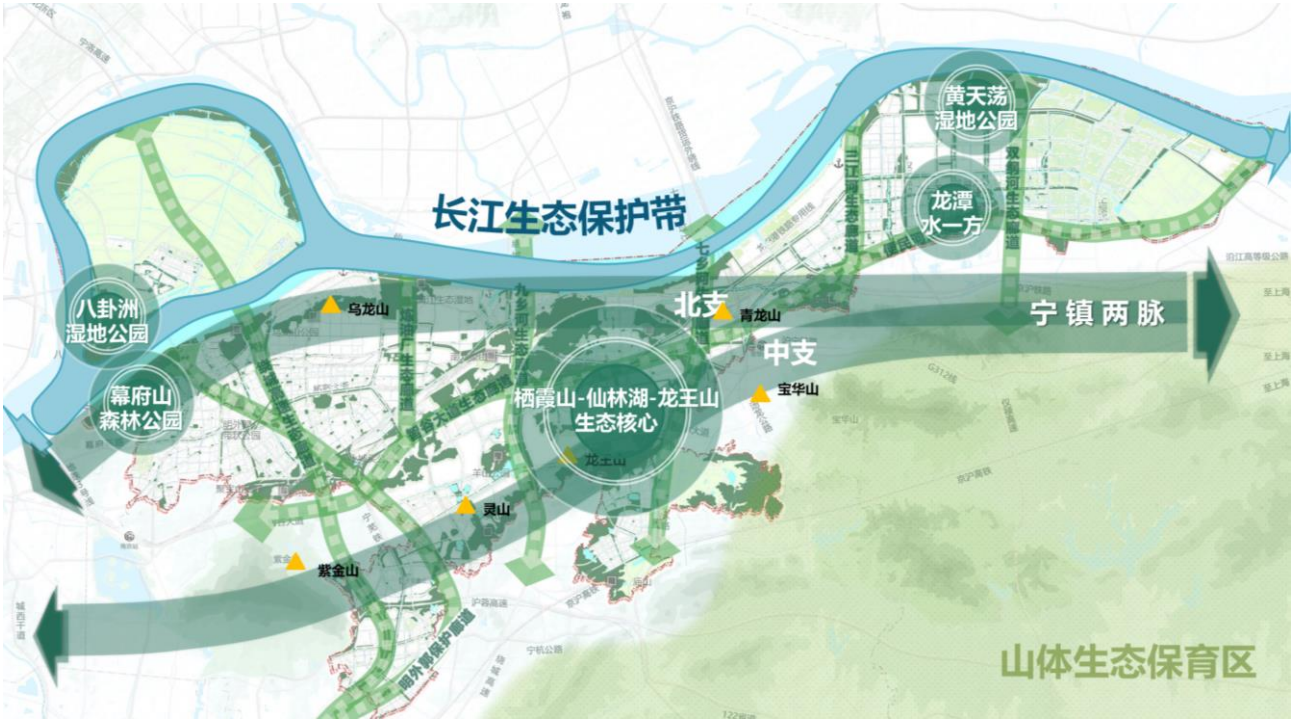
保护耕地和永久基本农田

落实上级下达的保护任务，保护耕地，防止耕地非农化、非粮化

保护山水林田生命共同体

≫ 构建“一带两脉八廊五核”生态格局

一带	两脉	八廊	五核
长江生态保护带	**宁镇山脉北支**（宝华山-栖霞山-乌龙山-幕府山） **中支**（宝华山-龙王山-灵山-钟山）	九乡河、七乡河、三江河、双纲河通江廊道、绕城高速生态廊道、炼油厂隔离绿廊、智谷大道与便民河生态廊道、明外郭保护廊道等	栖霞山-仙林湖-龙王山生态核、幕府山森林公园、八卦洲湿地公园、黄天荡湿地公园与龙潭水一方生态核心



生态空间格局图

长江岸线保护与利用

≫ 凸显滨江特色，保护生态岸线、集中生产岸线、释放生活岸线

生态岸线

保护八卦洲湿地公园岸线、龙潭饮用水保护区岸线与幕府山森林公园生态岸线等岸线

生产岸线

推进高污染、高耗能企业有序退出和转型升级，现状与规划港口岸线注重滨江整体岸线景观维护，建设景观屏障

生活岸线

保护燕子矶新城、滨江风光带、栖霞山北部岸线等生活岸线，建设面向公众的滨江公园等生活空间

统筹生态修复与国土综合整治

加强高标准农田建设

在八卦洲、龙潭与西岗街道，完善田间基础设施，着重提高耕地质量，增加有效耕种面积，推进高标准农田建设。

提升河道综合整治水平

落实跃进河、九乡河、七乡河等河道整治，提高骨干河道的防洪能力，优化河道两侧生态环境。

推进城市公园建设

建设龙潭城市公园、青龙片中央绿脉公园，拓展完善城市生态空间，提升城市宜居性与居民城市品质。

开展湿地修复与保护

保护八卦洲省级湿地公园、龙潭天字号洲江滩湿地保护小区、燕子矶栖霞区省级示范湿地保护小区等区域内湿地，保护湿地生态系统。

加快矿山宕口生态修复

推动西岗街道、栖霞街道和龙潭街道等对以废弃矿山、水泥厂为代表的废弃工矿用地整治工程，改善生态环境质量。

06

以人为本，促进城乡融合发展

- 构建城乡融合的发展体系
- 打造宜居宜业的服务体系
- 构建开放休闲的游憩体系
- 建设优质高效的产业体系
- 提供更有温度的住房保障

构建城乡融合的发展体系

≫ 建立“江南主城—龙潭新城—新市镇—新型农村社区”的城乡体系

按照城镇空间功能互补、特色分明的差异化发展策略，促进城乡融合协调发展，构建和谐共生的城乡关系，规划形成**一个主城、一个新城、一个新市镇、三个新型农村社区**的城镇体系。

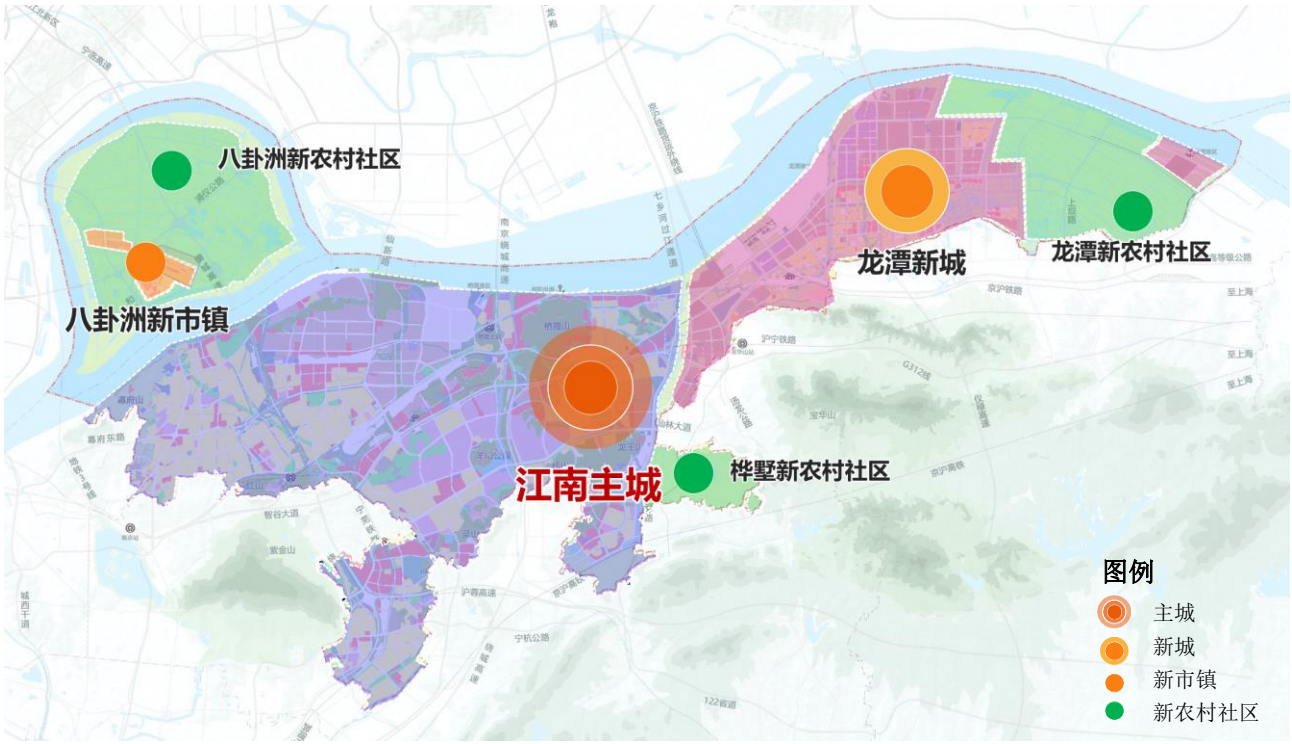
一个主城：栖霞主城。是创新驱动的先锋城区和南京辐射带动扬子江城市群的重要功能承载区。

一个新城：龙潭新城。是海港枢纽新城，南京国际航运中心的核心区。

一个新市镇：八卦洲新市镇。是完善镇区的生活、公共服务以及旅游服务配套功能重要平台。

三个新型农村社区：

- 桦墅片区。是集特色创意产业、山水旅游于一体的美丽乡村旅游示范区。
- 龙潭片区。是人居环境友好，宜居、宜游的新城近郊乡村地区。
- 八卦洲片区。是集农业、观光、旅游为一体的乡村振兴示范区。



城乡体系示意图

打造宜居宜业的服务体系

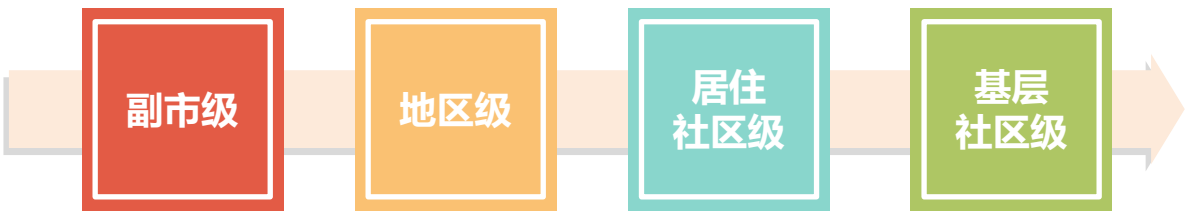
≫ 分级构建城乡公共设施体系

构建“**副市级—地区级—居住社区级（新市镇）—基层社区级（新社区）**”四级城乡公共设施体系。

- **市级副中心：**仙林副中心
- **地区级：**4个特色地区级中心、6个一般地区级中心

特色地区级中心4处：龙潭新城中心、栖霞文旅创复合中心、燕子矶滨江公共活力中心、仙鹤公共服务中心

一般地区级中心6处：每处服务人口10-20万人，其中生活服务中心4处，创新服务中心2处。



城乡公共服务设施体系图

构建开放休闲的游憩体系

≫ 构建全域蓝绿开敞空间

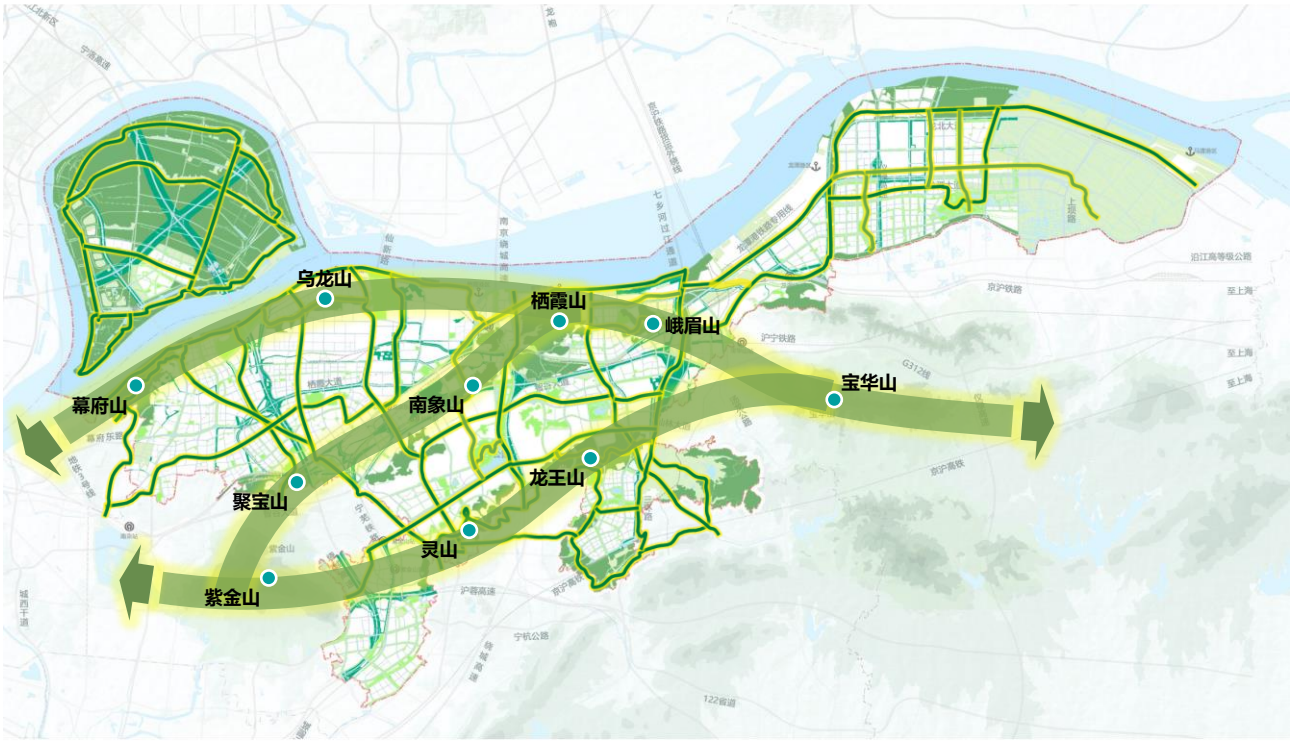
依托栖霞区“**一江三脉，丘陵岗地连绵起伏；圩田相伴，湖塘水库散布其间**”的自然生态本底，构建全域蓝绿开敞空间。

缝合三脉：

- 栖霞山-乌龙山-幕府山
- 宝华山-龙王山-灵山-紫金山
- 宝华山-栖霞山-南象山-聚宝山-紫金山

≫ 构建全域游憩体系

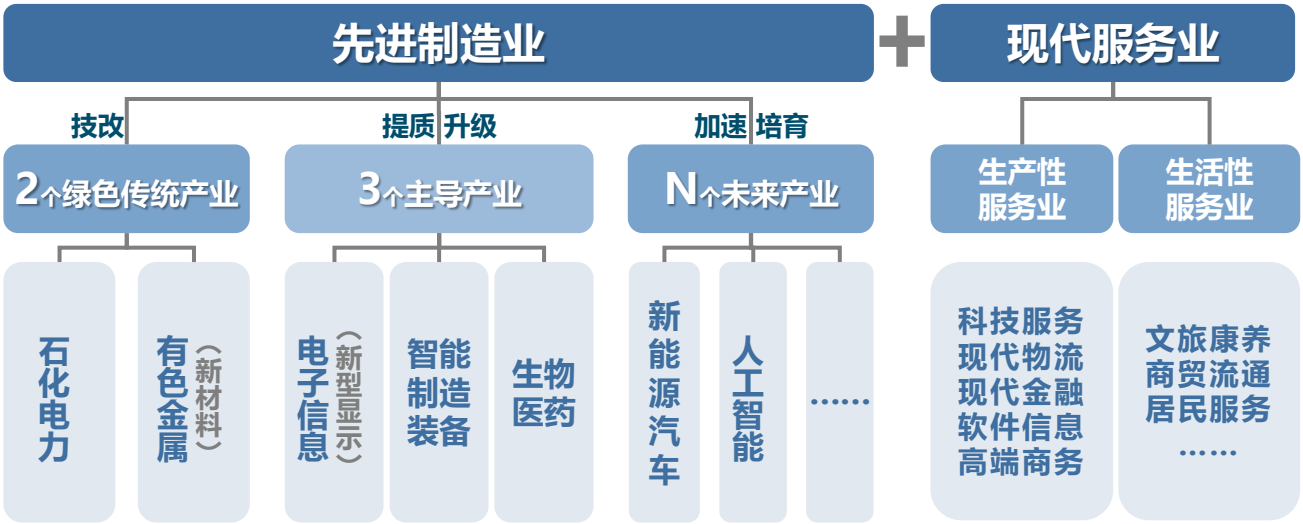
全区构筑“郊野公园-城市公园-社区公园-口袋公园（线性公园）”的四级游憩绿地体系，实现城市级公园2公里、社区级公园500米、口袋公园300米服务半径内居住用地全覆盖，实现城市居民出行“出门见绿、300-500米见园”、大中小公园合理级配、综合功能完备，打造公园绿地十分钟服务圈。

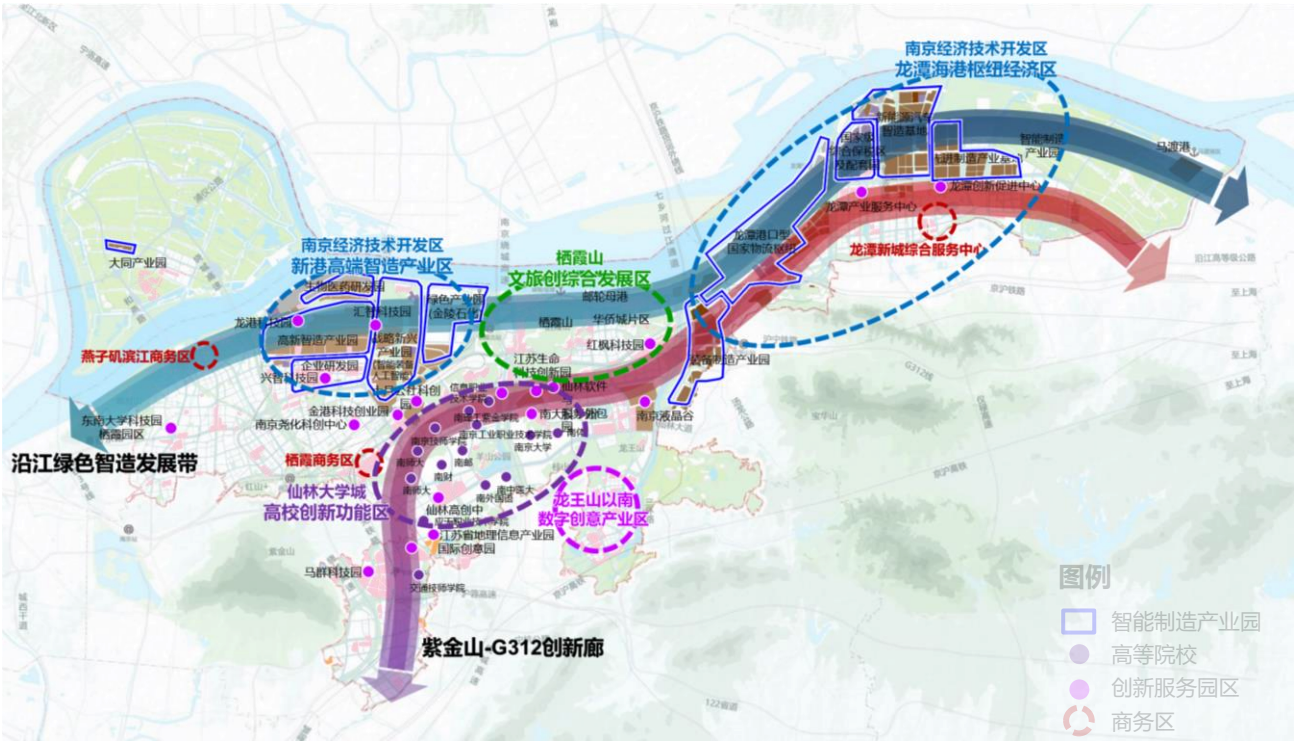


游憩绿地体系示意图

建设优质高效的产业体系

≫ 构建2+3+N先进制造业新体系，推进现代服务业提质





创新产业空间格局示意图

提供更有温度的住房保障

≫ 加强职住平衡，保障多样人群的居住需求

2035年常住人口规模142万人，人均住房面积40平方米。

优先保证经济适用房、廉租房、安置房用地供给，增改并举提升中小型住房供应比例。

迈燕片区	重视存量更新改造，改善老旧住房居住条件，提升环境品质，提高居住安全，实现住区品质提升。
新港片区、仙林片区 栖霞山片区	重点在就业集中区周边建设高品质住房与人才公寓，促进产城融合，并依托良好的栖霞山生态基底布局生态居住小区。
龙潭新城	合理规划新增住房建设，优化和完善产业功能区周边居住环境、设施配套与交通支撑，促进产城融合。
八卦洲	存量改造与增量建设并重，完善镇区配套功能，提升居住生活品质。

住房保障规划示意图

07

传承文脉，彰显栖霞文化特色

- 构建历史文化保护体系
- 彰显栖霞特色风貌

构建历史文化保护体系

≫ 加强历史文化资源保护与传承

为保护文化资源，保障文化发展，针对栖霞区历史文化资源，包括明代外郭、历史风貌区、一般历史地段、文物保护单位、重要文物古迹、地下文物重点保护区等，落实各类历史文化项目保护。

全面保护

对栖霞区整体格局和风貌、历史地段、文物古迹、非物质文化遗产等各类历史文化遗产实行全面保护。

整体保护

统筹保护历史文化资源本体和周边环境，保持栖霞区的整体格局、历史风貌和空间尺度。

积极保护

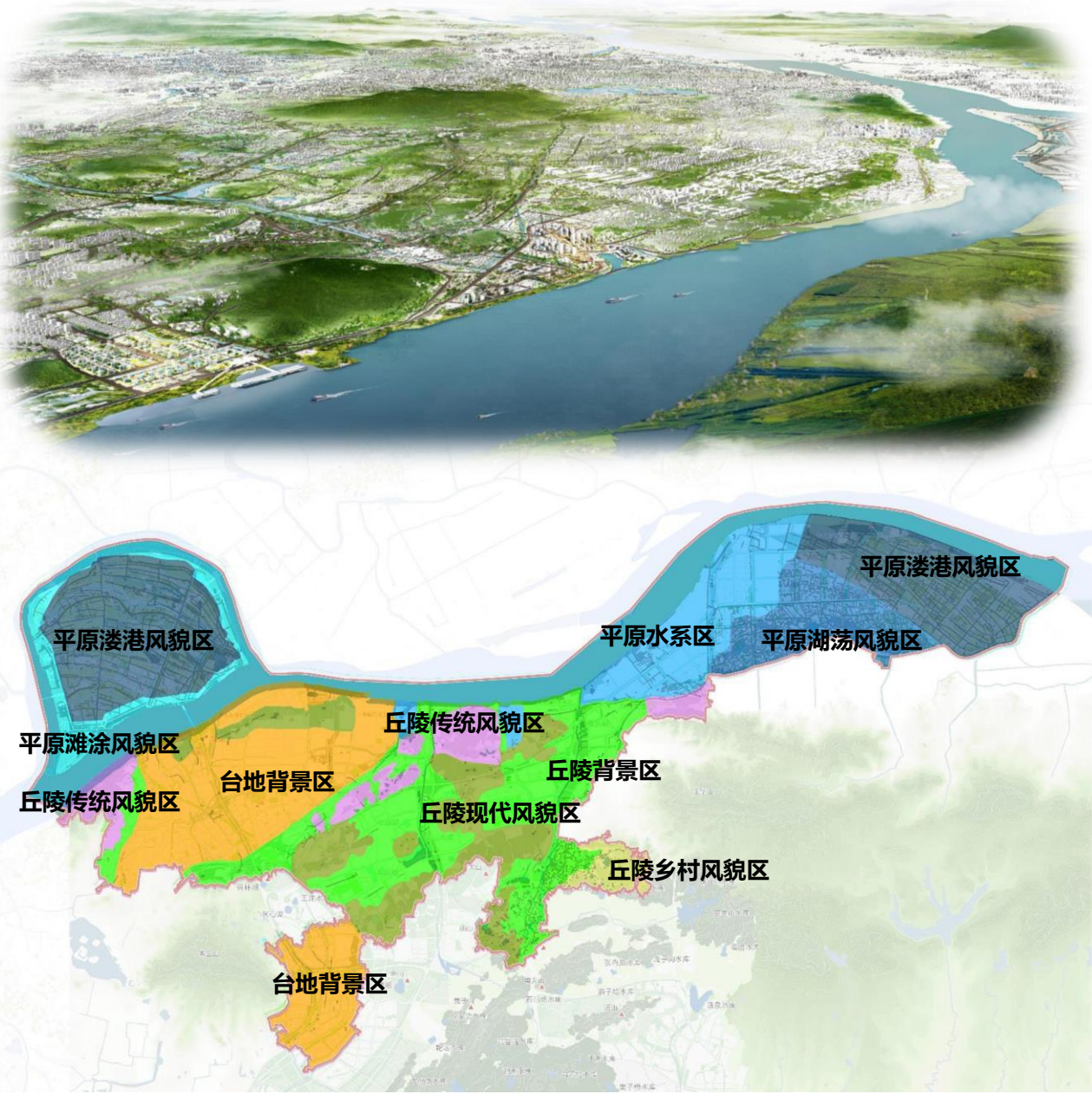
在保护的基础上强调各类历史文化资源与现代功能的有机融合，促进历史文化永续利用，提升历史文化名城的活力。

历史文化保护规划图

彰显栖霞特色风貌

≫ 划定全要素覆盖的九大类风貌区

结合地貌基础与人文特征，落实国空全要素覆盖思想，划定九大类风貌区，全面管控建设行为。



特色风貌管控示意图

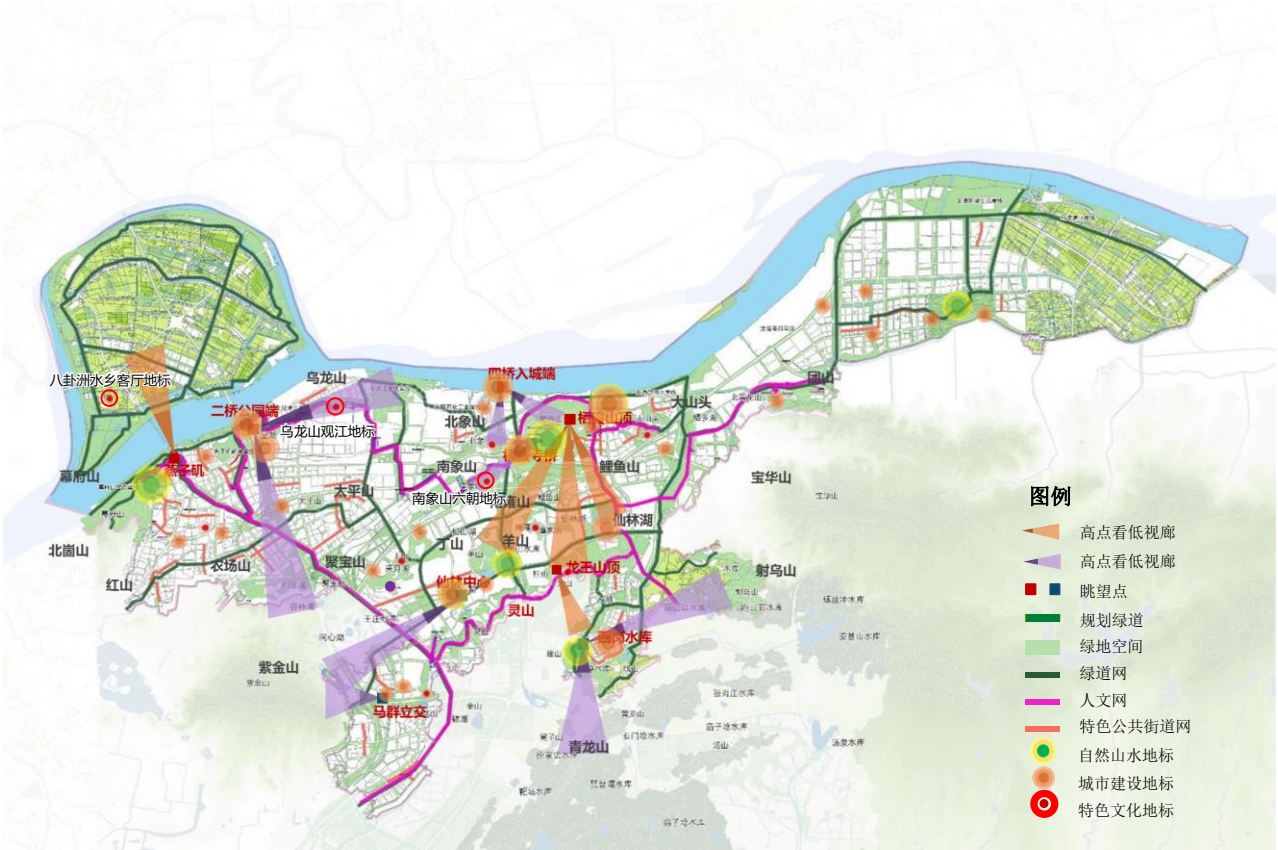
彰显栖霞特色风貌

≫ 完善绿道网络，划定重要视廊，分类引导管控

- 对沿江岸、水岸两侧、山体、公园、景区、名胜古迹周边、沿主要的生活性干道建设绿道。
- 确定眺望点，划定城看山、山看城以及山看山的视线通廊，分类型提出引导要求。
- 紫道系统与蓝绿空间网络叠加，构建三网融合、绿文一体的开放空间系统道路。

≫ 打造符合地区特色的自然山水、城市建设与特色文化地标

- 选取在周边形态环境或人群认知中具有一定突出性的对象作为城市地标进行打造。
- 重点打造栖霞山、燕子矶、羊山等自然山水地标；优化布局金鹰湖滨天地、万达广场等城市建设地标；增加南象山六朝地标等特色文化地标。



特色文化地标示意图

08 畅达交通，打造立体快捷交通网络

- 打造面向国际的自由贸易港
- 构建高效便捷的轨道网络
- 建设舒适便捷的路网体系

打造面向国际的自由贸易港

≫ 长江主通道最深入内陆的国际水港、国家物流枢纽和国家级综保区

龙潭港——亚洲最大内河港，最靠近内陆的长江江海河联运港

始发近洋航线(日韩)、外贸内支线(经上海转运欧美)、内贸干线(营口/广州等)、中转航线(重庆/合肥等)；

23个国家物流枢纽之一，江苏唯一，“公铁水”联运条件优越

“龙潭港+京沪线”铁水联运，快速接入国家铁路大动脉；

与城市三环、仪禄高速联运，快速接入国家高快速路网。

南京国家级综合保税区（龙潭片）——开放政策高地

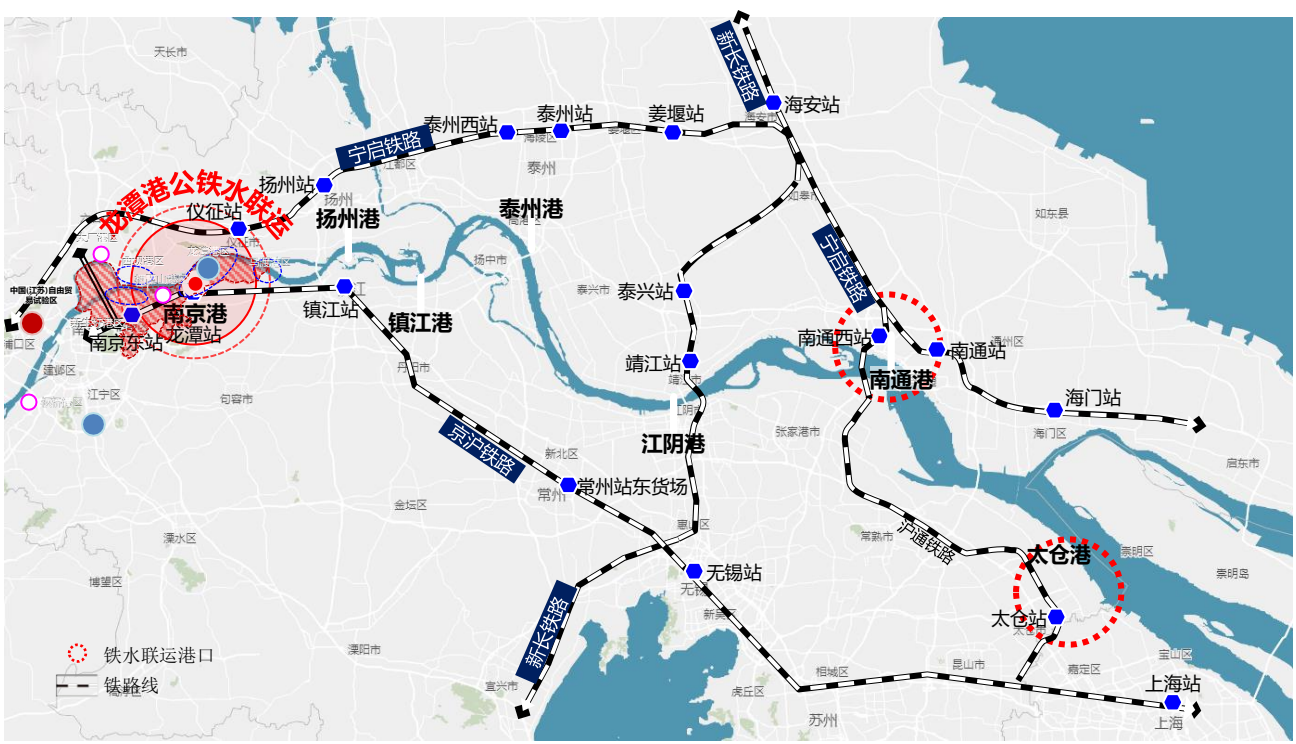
亚太地区规模最大、最重要的自由贸易协定《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）签署，为龙潭打造亚太地区开放贸易枢纽带来新机遇。

≫ 完善集疏运体系，推进多式联运

建设龙潭公铁水多式联运中心，打造江海联运核心枢纽。协同西坝、七坝、铜井，接入国家干线铁路网。

重点发展亚太近洋航线、开辟长江中上游航线。丰富近/远洋外贸、内支航线和内贸航线网。

推进保税区入港，探索建设中国特色自由贸易港。刺激提升外向型经济发展。



联运体系规划图

构建高效便捷的轨道网络

≫ 高速铁路

高速铁路规划新增 1 条高速铁路，即宁宣城际铁路，与现有沪宁城际、京沪高铁路形成“两横一纵”的高速铁路网络格局。

≫ 普速铁路

规划新建京沪铁路货车外绕线与客车联络线 2 条普速铁路线，现状保留宁芜铁路、仙宁铁路、尧兴铁路、尧栖铁路，进一步降低货运铁路对主城的影响，提高对外通达能力。

铁路规划图

构建高效便捷的轨道网络

≫ 市域（郊）铁路

总体规划3条市域（郊）铁路，在现状S3宁和线的基础上，推进S6宁句线的建设，规划建设S5宁仪扬线、S5宁镇支线，构建栖霞区“两横一纵”的市域市郊铁路网络，串联南京南站与仙林站两大重要客运枢纽，为栖霞区居民出行提供直连快通的对外出行通道。

≫ 城区干线

优化调整区内城市轨道线路走向及站点布局，构建“四横四纵”城市轨道交通线网，实现主城、河西、江北等区内区外全方位的快速连通，并与多种交通方式便捷沟通，有效提升地铁通达性与出行效率。其中现状延伸3条，分别为1号线（在建北延）、2号线（规划东延）、4号线（规划北延）；在建2条，分别为6号线和7号线；规划3条，分别为8号线、12号线和14号线。

城市轨道规划图

建设舒适便捷的路网体系

≫ 高快速路

布局形成”两纵”的高速路网结构和“六横六纵”的快速路网结构，实现区内各组团之间快速衔接转换。

两纵：绕越高速、仪禄高速

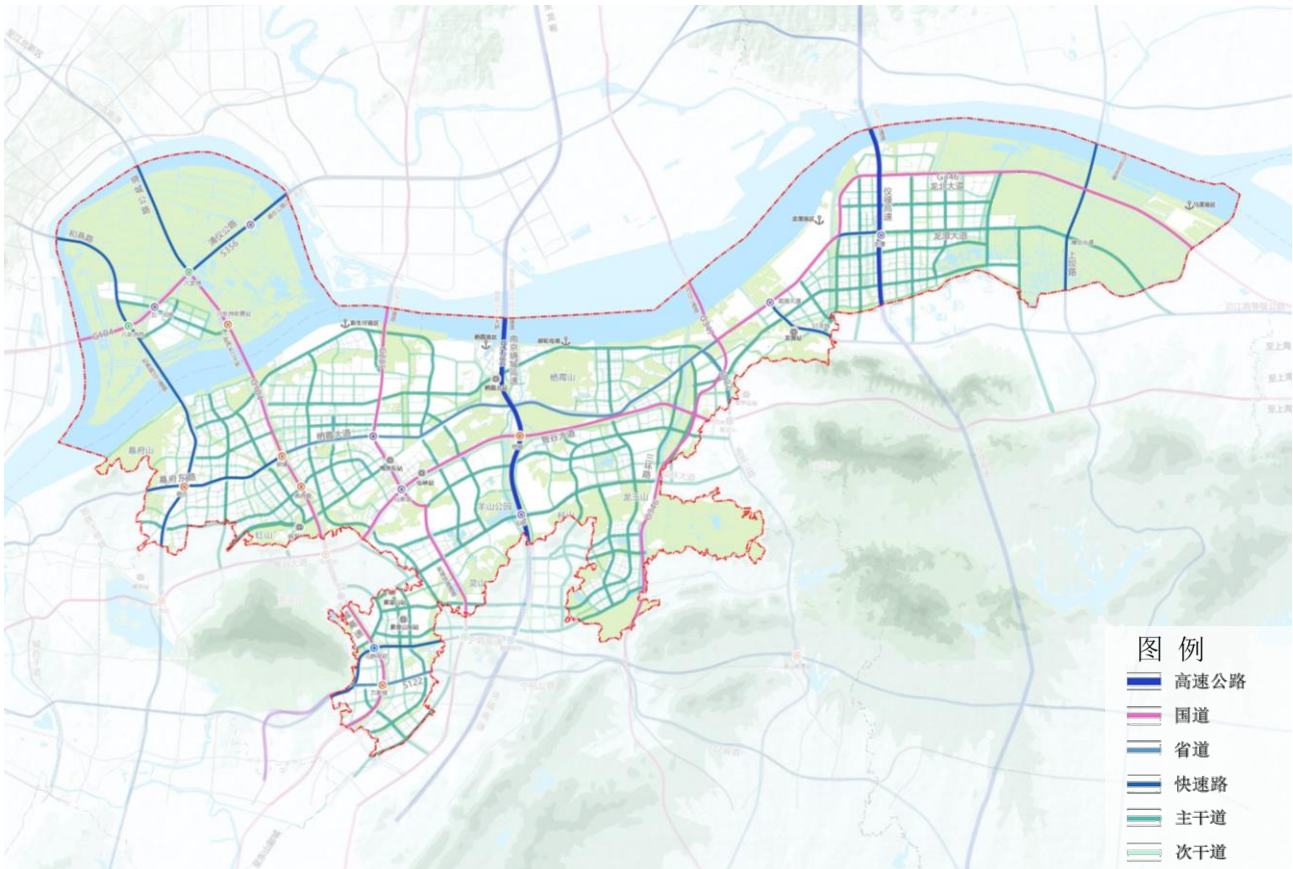
六横：浦仪公路、栖霞大道、智谷大道、沪蓉高速栖霞段、宁杭公路、沿江高等级公路

六纵：和燕路、绕城公路、仙新路、G346（原城市三环）、汤龙公路、上坝路

≫ 主干路网

有效衔接城市快速路与干线公路网，联通主城、新城、新市镇，实现全域畅达。

重点打通东西向的新港大道、恒通大道、恒竞路、龙潭大道、仙林大道、纬地路等主干路，南北向的经五路、庐山路、尧新大道、仙境路、天佑路、孟北路、靖西大道等主干路。



道路规划图

09

安全韧性，筑牢城市生命线

- 建设健康完善的市政基础设施体系
- 构筑安全可靠的防灾减灾体系
- 打造高效便捷的智慧城市体系

建设健康完善的市政基础设施体系

- **供水：**构建城乡一体、覆盖全域的供水体系，实现城乡“同源、同网、同质”供水。至2035年，城乡供水普及率达100%。

- **治污：**加快城乡污水处理设施建设，构建城乡统筹、布局合理、安全高效的污水处理体系，提高城乡污水处理标准和水平。全市建成区基本实现生活污水全收集、全处理，污泥无害化处理处置率达到100%。综合考虑污水的深度处理与回用，城市再生水利用率达到35%。完善污水收集系统建设，构建科学合理的安全排水格局。

- **排涝：**提高雨水排水防涝设施标准，雨水管道设计重现期中心城区采用3-5年一遇，中心城区的重要地区采用5-10年，其他地区采用2-3年。城市内涝防治设计重现期标准达到30-50年一遇水平。畅通城乡水系，加强水系综合整治，加强河湖水系连通，恢复并保持城区适宜水面率。

- **海绵：**综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，因地制宜推进下凹式绿地、透水铺装、绿色屋顶、雨水调蓄池等海绵设施建设，实现源头径流量控制，有效控制雨水径流，确定栖霞区范围的年径流总量控制率不低于77%，面源污染削减率不低于52%。

- **供热：**依据城市发展需求因地制宜建设集中供热系统。加强太阳能、地热能、水能、生物质能等推广应用，提高清洁和再生能源供热比例。

- **供电：**坚守安全底线，科学推进特高压建设，强化500kV骨干网架，完善220kV城市主干网，构建规模合理、分层分区、安全可靠各级电网协调发展的坚强智能电网。

- **供气：**形成以天然气为主、液化石油气为补充的多气源格局，提高天然气供应保障能力。至2035年城镇燃气气化率100%。

- **通信：**通信基础设施建设与规划区经济建设相协调，应用先进的通信新技术，构建宽带、融合、安全的下一代信息基础设施。集约化部署通信基础设施，完善基础设施建设，满足规划区发展新要求。建成先进、成熟、完备的信息化体系以满足企业以及居民工作和生活的需求。

- **环卫：**强化城市垃圾源头控制，倡导低碳生活，全面实施垃圾分类，提高生活垃圾回收利用率，减少原生生活垃圾处理量。至2035年，建成区生活垃圾分类投放设施覆盖率达到100%。

构筑安全可靠的防灾减灾体系

≫ 构建韧性安全的现代化综合防灾减灾体系，保障城市安全运行

构建预防为主、部门联动、社会参与、法治保障、救援高效的防灾减灾工作体制机制，完善单一灾种防护系统，优化综合防灾应急体系，提高科技支撑水平，健全灾后恢复重建工作机制，建立完善灾害保险制度，形成多方参与的社会化防灾减灾救灾格局。

≫ 建设“全面覆盖、重点突出”的综合防灾空间结构

以风险评估为先导，建立城市安全风险分区、分级管控和隐患排查治理双重预防机制，梳理风险敏感因子，建设安全风险数据库，总体研判城市风险。结合国土空间基础信息平台，分析气象、水文、水利、自然资源、地震、地质等部门防灾减灾数据资源。

对于洪涝、火灾、台风、风雹、地质灾害等灾种，以及发生频率较低但危害性和损失性较大的危险品事故、地震、空袭等灾种，建立各类灾害监测预警系统。以各级应急避护场所为节点，应急交通系统为网络，形成“全面覆盖、重点突出”的综合防灾空间结构。

打造高效便捷的智慧城市体系

≫ 建成全面领先的智慧城市信息基础设施

全面建成国内领先、世界先进的信息基础设施。重点发展5G、云计算和边缘计算、大数据、物联网、区块链、移动互联网等新一代信息技术，前瞻研究布局6G、卫星互联网等前沿技术。全面推进三网融合、IPv6规模部署和应用、双千兆宽带城市建设。

≫ 整合智慧城市大数据的综合利用

整合分散的公共信息平台，建立统一的基于公共身份认证的应用平台，实现对大数据的综合利用，提升智慧城市的服务能级。

≫ 提升信息安全基础设施的支撑能力

提升信息安全基础设施的支撑能力.以强化基础网络安全、重要网站和信息系统安全、重点行业工控系统安全、互联网内容安全等为重点，提升应急基础平台、灾难备份平台、测评认证平台、网络信任平台等基础设施支撑能力。

≫ 营造安全可信的网络社会环境

全面落实风险评估、等级保护、分级保护、内容监管、应急管理等监管制度，培育发展安全测评、电子认证、安全咨询、灾难备份等社会化服务，加强网络空间综合治理，提高全民网络安全意识。

10

规划实施，注重规划实施落地

■ 规划传导体系

规划传导体系

≫ 以控制指标为衔接纽带，构建市级——区级——单元级的实施传导体系

01/ 市级层面

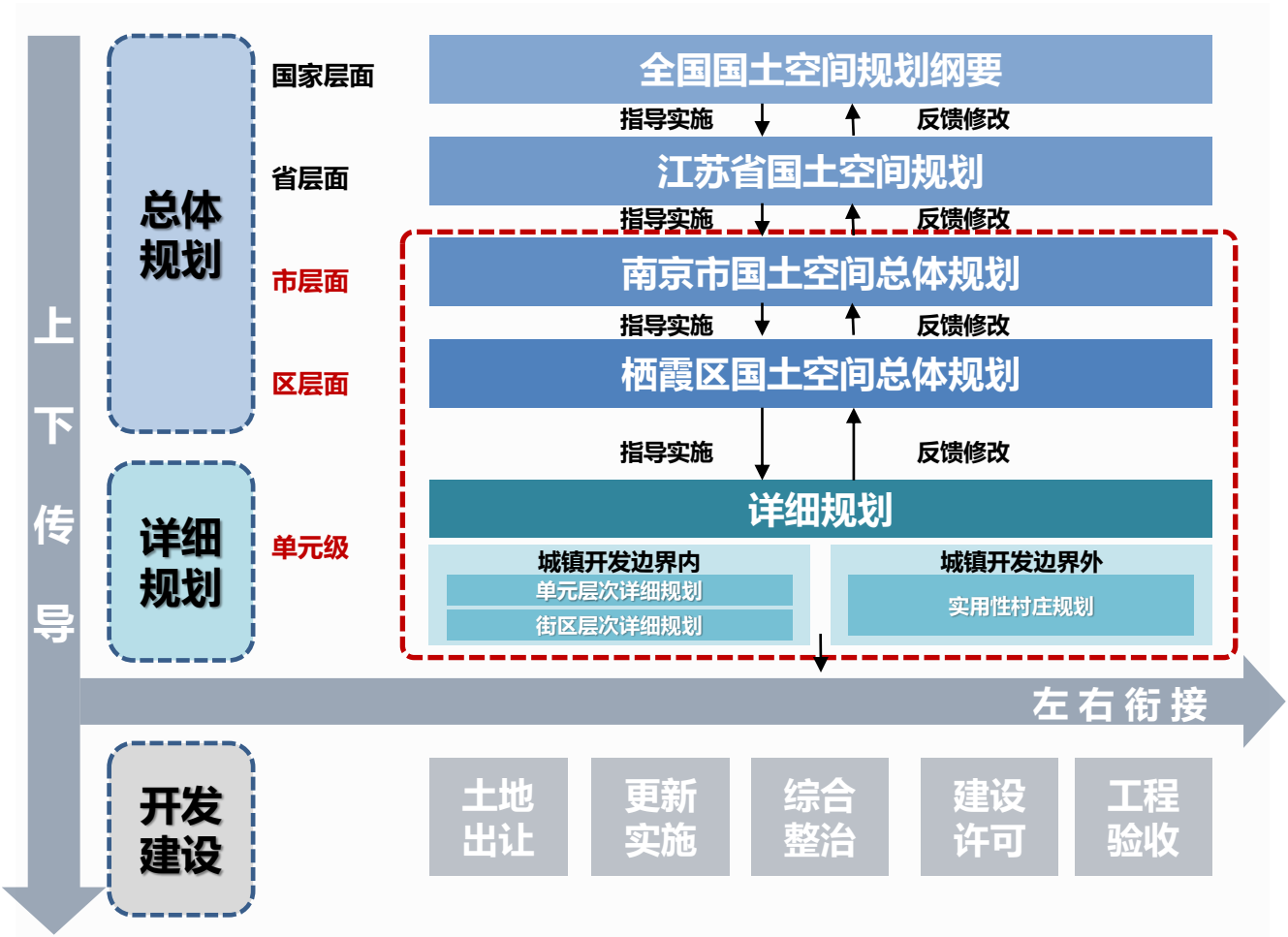
市级层面侧重统筹协调**全域全要素**，对城市发展的**战略方向、目标定位、总体布局**等进行把控，因此以**结构管控、边界管控**为主。

02/ 区级层面

区级层面对上衔接市级国土空间规划，向下引导单元级规划的编制实施，因此主要**细化深化市级规划的管控要求和手段。**

03/ 单元级规划

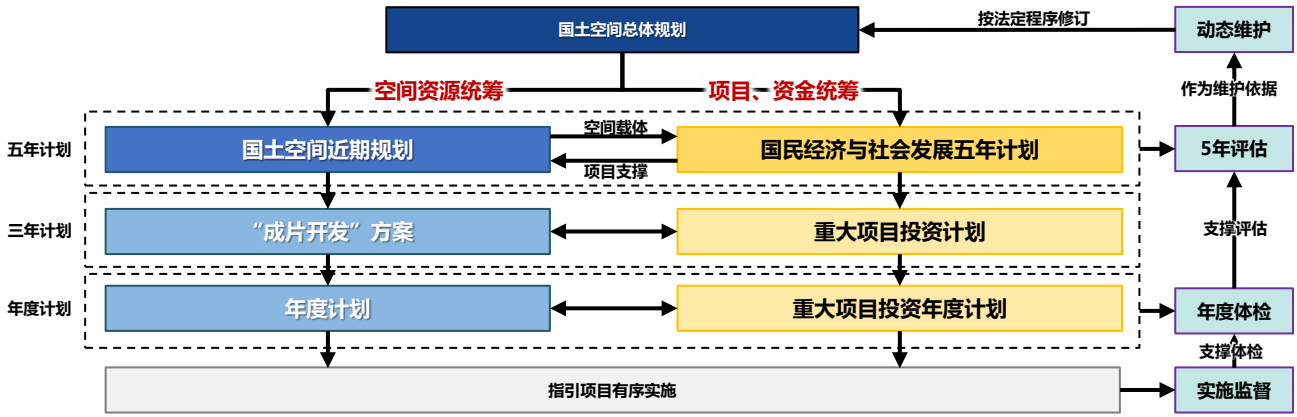
单元级规划面向实施，以**控制性详细规划、村庄规划、生态等各类创新型单元规划为抓手**，在管控上更多体现**面向实施的精准性**。



规划传导体系示意图

规划传导体系

≫ 衔接南京实施体系，构建“135”栖霞国土空间总体规划实施传导体系



已编成片开发区域

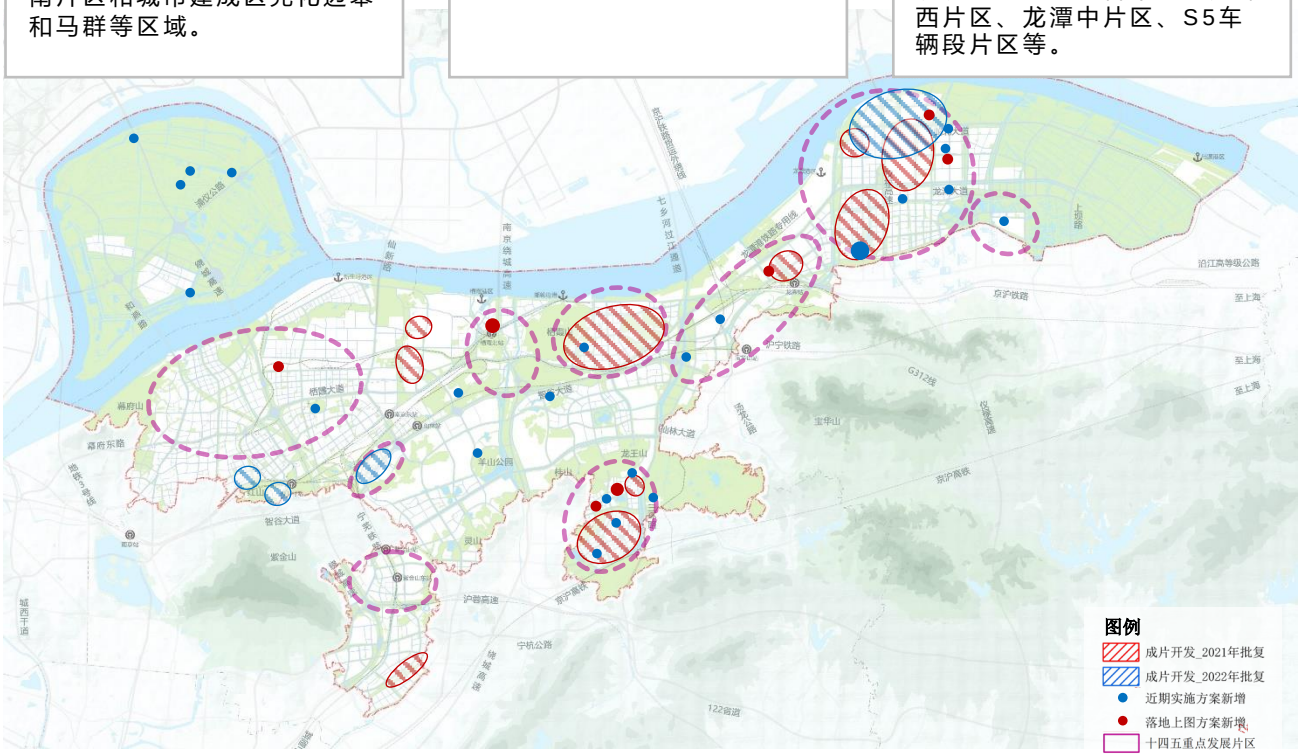
主要位于新港片、栖霞山片、龙潭新城中东片区、龙王山以南片区和城市建成区尧化迈皋和马群等区域。

近期实施方案和落地上图

主要位于龙潭新城中片区、龙王山以南片区、栖霞山等。

十四五近期重点建设区域

主要位于迈燕片区、栖霞商务区、马群片区、环栖霞山片区侨城东片区、兴智中心、龙潭西片区、龙潭中片区、S5车辆段片区等。



栖霞2035蓝图，你我共同描绘

公示渠道

现场公示：

南京市栖霞区仙林街道文枢东路10号南京市规划和自然资源局栖霞分局

南京市栖霞区尧化街道尧佳路36号中心一所

南京市栖霞区马群街道黄马路10号中心二所

南京市栖霞区栖霞街道红枫路13号栖霞所

南京市栖霞区龙潭街道平港路1号龙潭所

南京市栖霞区八卦洲街道鹏岛路53-1八卦洲所

网站公示：

南京市规划和自然资源局栖霞分局网站：

http://zrzy.jiangsu.gov.cn/nj/qxfj/

公示意见提交途径

电子邮件：

njupqxfj@163.com

邮寄地址：

南京市栖霞区仙林街道文枢东路10号南京市规划和自然资源局栖霞分局

邮政编码：210046

（邮件标题或信封封面请注明“南京市栖霞区国土空间总体规划公众意见建议”字样）

注：根据国家有关保密规定，涉及保密内容不予公示。本次公示内容为公示稿，数据和内容以最终批复文件为准。

NANJING QIXIA