2023年度徐州市贾汪区预支空间规模指标落地上图方案

徐州市贾汪区人民政府

二〇二三年四月

前 言

为加强国土空间规划批准前的过渡期规划管理，依据《土地管理法》《城乡规划法》《自然资源部关于积极做好用地用海要素保障的通知》（自然资发〔2022〕129 号）、《江苏省自然资源厅关于积极做好用地用海要素保障的通知》（苏自然资发〔2022〕303 号）等规定，以《2022 年度徐州市贾汪区预支空间规模指标落地上图方案》为基础，预支部分国土空间总体规划新增建设用地规模指标，落实“三条控制线”国土空间规划相关刚性管控要求，与正在编制的国土空间规划及“十四五”规划相衔接，形成 2023 年度徐州市贾汪区预支空间规模指标落地上图方案，报省自然资源厅批准实施，并纳入正在编制的规划期到 2035 年的国土空间总体规划。

目　录

1 落地上图方案的背景及缘由

为落实中央经济工作会议提出的稳增长保就业要求，进一步保障近期经济社会发展和重大项目落地，持续加强国土空间总体规划批准前的过渡期规划管理，经省政府同意，江苏省自然资源厅决定预支下达各地部分规划新增建设用地规模。

根据江苏省自然资源厅《关于预支部分空间规模保障高质量发展的通知》（苏自然资发〔2022〕2 号）、《关于确认市县国土空间总体规划新增建设用地规模指标和规划流量指标的函》（苏自然资函〔2022〕5 号）和《江苏省自然资源厅关于积极做好用地用海要素保障的通知》（苏自然资发〔2022〕303 号）等文件，各设区市应指导所辖县（市、区）提前谋划、适时编制 2023 年度空间规模指标落地上图方案。原则上按照经省政府同意的设区市国土空间规划新增建设用地规模的 10%控制，最多不得超过 15%，按规定程序报批后纳入在编的国土空间规划及“一张图”，用于保障近期经济社会发展用地需求。经省自然资源厅确认，徐州市下达贾汪区新增建设用地规模指标为 8350.00 亩，预支下达规划空间规模指标 15%为 1253.00 亩（83.5333 公顷）；根据徐州市自然资源和规划局《关于调剂规划空间规模支持贾汪区重大产业及基础设施用地报批需求的报告》（徐自然资规报〔2022〕367 号），因贾汪区剩余空间规模无法保障省市级重大项目及基础设施用地报批需求，市政府提出从市级层面协调解决贾汪区空间规模紧缺困境，在综合考虑全区实际情况的基础上，经市政府研究同意，拟从市区调剂 1118.87 亩（74.5913 公顷）规划空间规模至贾汪

区，切实解决贾汪区建设用地空间规模紧张压力，提高指标利用效率。因此贾汪区预支空间指标可上图规模共计 158.1246 公顷（2371.87 亩）。徐州市贾汪区按照“保民生、保基础、保重大、保急需”的原则，对 158.1246 公顷（2371.87 亩）新增建设用地进行了上图落地。

2 基本情况

2.1 区域概况

2.1.1 自然地理概况

贾汪区，别称泉城，地处东经 117°17 '～117°42 '，北纬 34°17 '～34°32 '，东与邳州市接壤，南部、西北部与铜山区毗连，北与山东省枣庄市相邻。辖区总面积 620 平方千米，境内东西长 39 千米，南北宽 27 千米。贾汪北依齐鲁大地，南连淮北平原，西距“五省通衢”徐州市区 38 千米，东距新亚欧大陆桥东桥头堡连云港 150 千米。优越的区位条件造就了贾汪便捷的水陆空交通条件，徐贾支线与京沪线、陇海线等铁路大动脉相接，“黄金水道”京杭大运河纵贯全区，310、206 国道在贾汪交汇，104 国道从西侧穿过，距徐州观音国际机场 30 千米。

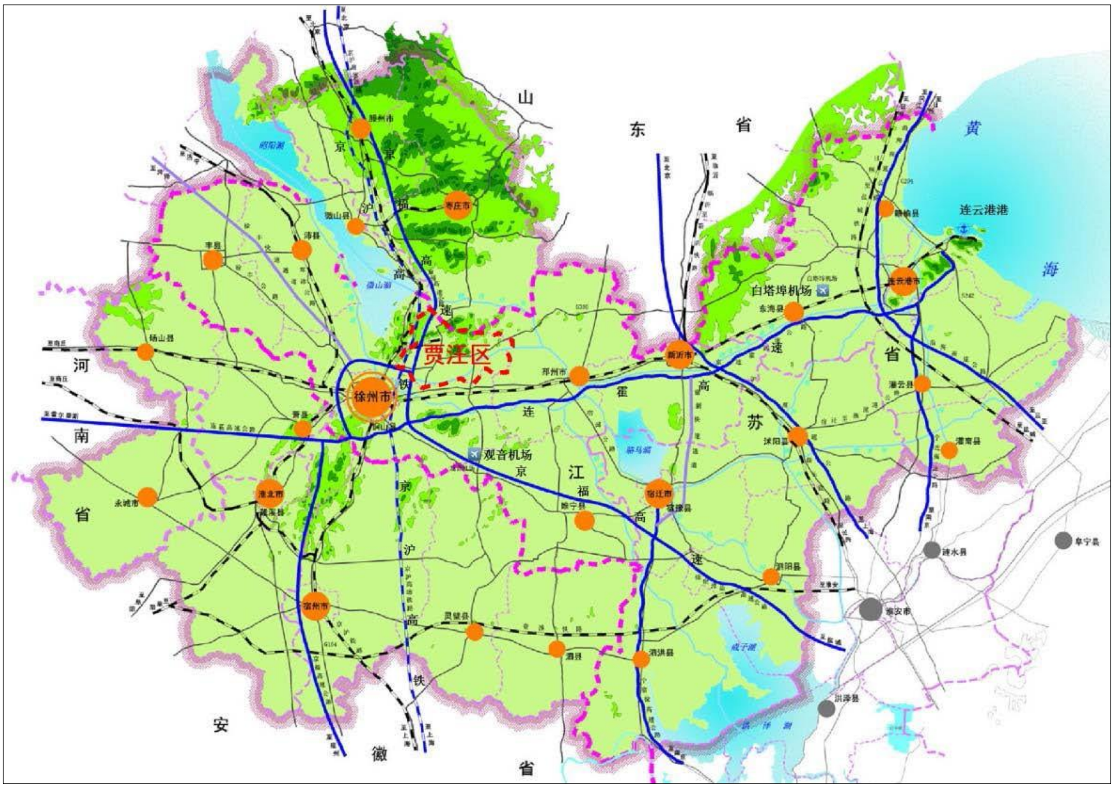

图 2-1　徐州市贾汪区区位图

贾汪区属苏鲁交界的山前平原地带，北、东两面环山，中间为一向斜盆地，西南为开阔平原，地势由东北向西南倾斜，海拔在 30-35 米，边缘靠山部分 40-60 米，山顶高度 100-360 米。贾汪地处中纬度带，属北亚热带与暖温带过渡带，为湿润至半湿润季风气候区，四季分明，日照充足，冬夏季节较长，春秋季节较短。年平均日照时数为 2366 小时，7 月份平均气温为 26.8℃，1 月平均气温为-0.4℃，年平均降水量为 869 毫米。

2.1.2 社会经济概况

2021 年，贾汪区下辖 5 个镇、5 个街道，并设一个省级开发区，据第七次全国人口普查公报显示，贾汪区常住人口 43.36 万。2021 年全区实现地区生产总值 400.49 亿元，较上年同期增长 8.0%。第一产业增加值 31.65 亿元，增长 3.2%；第二产业增加值 179.84 亿元，增长 9.9%；第三产业增加值 189.00 亿元，增长 7.1%。三次产业结构由上年同期的 8.6：44.2：47.2 调整为 7.9：44.9：47.2。全区累计完成财政收入（不含基金）39.11 亿元，增长 21.5%。城镇居民人均可支配收入 40266 元，较上年同期增长 8.8%，农村居民人均可支配收入 24291 元，较上年同期增长 11.6%，与全区平均水平持平，增速居五县（市）二区第 3 位。

2.1.3 土地利用现状

根据 2020 年度国土变更调查数据，全区土地总面积 61208.12 公顷，其中，农用地面积为 41636.70 公顷，占土地总面积的 68.02%；建设用地总面积为 15456.08 公顷，占土地总面积的 25.25%；未利用

地面积为 4115.34 公顷，占土地总面积的 6.72%。

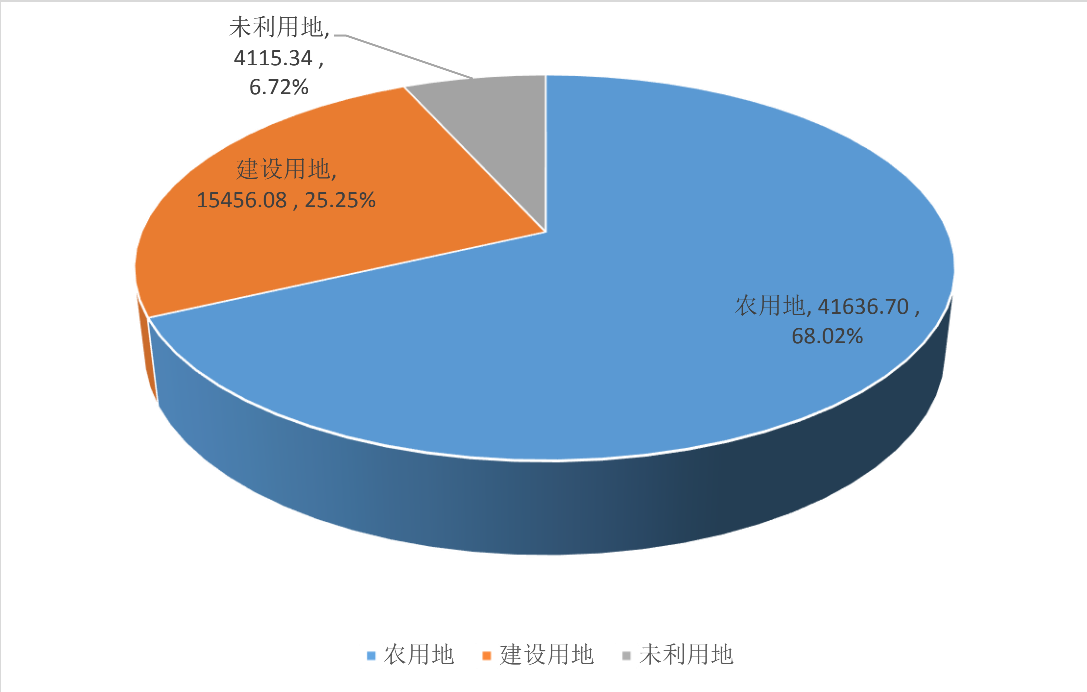

图 2-2 土地利用结构图

农用地中，耕地面积 29270.91 公顷，占土地总面积的 47.82%；种植园用地面积 2594.71 公顷，占土地总面积的 4.24%；林地面积 5137.51 公顷，占土地总面积的 8.39%；其他农用地面积 4633.57 公顷，占土地总面积的 7.57%。

建设用地中，商业服务业用地面积 646.70 公顷，占土地总面积的 1.06%；工矿用地面积 4205.20 公顷，占土地总面积的 6.87%；住宅用地面积 7156.94 公顷，占土地总面积的 11.69%；公共管理与公共服务用地面积 946.76 公顷，占土地总面积的 1.55%；交通水利及其他建设用地面积 2500.49 公顷，占土地总面积的 4.09%。

其他土地中，湿地面积 0.57 公顷，占土地总面积的 0%；草地面积 1235.29 公顷，占土地总面积的 2.02%；水域及水利设施用地面积 2313.91 公顷，占土地总面积的 3.78%；其他土地面积 565.57 公顷，

占土地总面积的 0.92%。

表 2-1　土地利用现状结构表

单位：公顷、%

地类		面积	比重
土地总面积		61208.12	100.00
农用地	耕地	29270.91	47.82
	种植园用地	2594.71	4.24
	林地	5137.51	8.39
	其他农用地	4633.57	7.57
	合计	41636.70	68.02
建设用地	商业服务业用地	646.70	1.06
	工矿用地	4205.20	6.87
	住宅用地	7156.94	11.69
	公共管理与公共服务用地	946.76	1.55
	交通水利及其他建设用地	2500.49	4.09
	合计	15456.08	25.25
未利用地	湿地	0.57	0.00
	草地	1235.29	2.02
	水域及水利设施用地	2313.91	3.78
	其他土地	565.57	0.92
	合计	4115.34	6.72

2.1.4 总体空间格局

贾汪区以建设产城融合的城市副中心、徐州北翼创智生态新城、“两山”转化示范区为定位，深入对接《徐州市国土空间总体规划》；坚持山水林田湖草生命共同体理念，构建山水贯通的生态安全格局，实现绿色发展。总体空间格局规划以串山理水、一轴双城为蓝图，努力形成徐贾创新发展轴及贾汪城区+南部新城的空间规划格局，同时

实现江庄转型提升片区、大洞山旅游片区、东部乡村振兴片区、南部运河田园片区多片区联动。

在生态安全格局的基础上，结合城市建设现状、交通联系强度、重大项目布局，徐州市规划构建“一主两翼、三带五组团”弹性发展的城镇空间格局。其中“两翼”中的“北翼”就是贾汪城区和潘安湖片区。

贾汪城区：以居住、商业服务、县级制造为主导功能的综合性城市片区。城市功能在现状建成区的基础上向西拓展，围绕龙吟湖形成高品质生活服务区；推动南部徐州工业园区更新改造，清退冶金、化工、建材等低端产业，发展徐工配套产业园等先进制造业。

潘安湖片区:以科教研发、高品质居住为主导功能的综合性新城。保证潘安湖的生态完整性与连通性；潘安北侧建设生活居住组团；潘安湖南侧，围绕江苏师大科文学院、科创小镇等项目建设成重要的创新功能区。

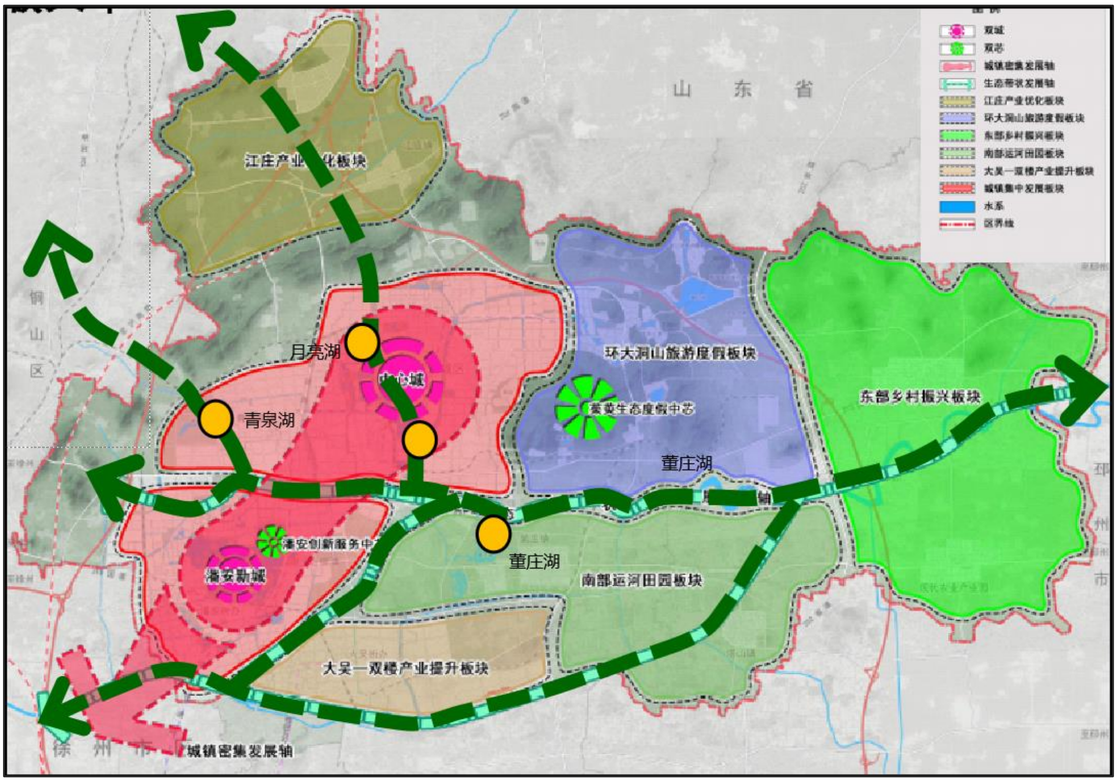

图 2-3　徐州市贾汪区总体空间格局图

2.2 落地上图方案主要指标及实施情况

为加强国土空间规划批准前的过渡期规划管理，依据《土地管理法》《城乡规划法》《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87 号）和《江苏省自然资源厅关于预支部分空间规模保障高质量发展通知》（苏自然资发〔2022〕2 号）等规定以及现行国土空间规划，徐州市贾汪区人民政府组织编制了《2022 年度徐州市贾汪区预支空间规模指标落地上图方案》，并于 2022 年 3 月 18 日获得江苏省自然资源厅批复。

2.2.1 主要规划控制指标情况

徐州市贾汪区主要规划控制指标如下：

（1）耕地保有量为 28780.0000 公顷，永久基本农田保护目标为

22526.6600 公顷；

（2）建设用地总规模为 14411.6333 公顷，城乡建设用地总规模 12863.6933 公顷，城镇工矿用地总规模 6498.7933 公顷；

（3）新增城乡建设用地上图规模为 1560.7933 公顷，其中流量指标 833.3300 公顷。

2.2.2 建设用地管制分区

全区共安排允许建设区 12973.6019 公顷，主要安排在主城区、园区和各镇的镇区。安排有条件建设区 985.9648 公顷，为发展不确定性区域预留弹性。安排限制建设区 45823.4163 公顷，主要开展土地开发整理复垦和永久基本农田保护。安排禁止建设区 1425.1370 公顷，是具有重要资源、生态、环境和历史文化价值，必须禁止各类建设开发的区域。

2.2.3 土地用途分区

基本农田保护区 23213.2003 公顷，一般农地区 14190.4227 公顷，城镇建设用地区 5232.8293 公顷，村镇建设用地区 6079.1023 公顷，独立工矿用地区 1661.6719 公顷，风景旅游用地区 289.5019 公顷，生态安全控制区 1425.1373 公顷，林业用地区 2860.167 公顷，其他用地区 6256.0873 公顷。

2.2.4 实施情况

2022 年度徐州市贾汪区预支空间规模指标落地上图方案获得批复后，方案的实施有力地促进了徐州市贾汪区社会经济发展和重大项目的落地。

新增建设用地（含流量）使用：至 2023 年 3 月，全区新增建设用地报批使用 1276.5770 公顷，占规划下达新增建设用地规模（含流量）1511.9400 公顷的 84.43%。目前，徐州市贾汪区可使用的建设用地规模为 235.3630 公顷。

流量指标归还：至 2023 年 3 月，全区通过验收的城乡建设用地增减挂钩复垦项目共 406.4605 公顷，流量指标归还率达到 48.77%。

3 落地上图方案

3.1 指标安排

3.1.1 主要规划指标调整

根据江苏省自然资源厅《关于预支部分空间规模保障高质量发展的通知》（苏自然资发〔2022〕2 号）、《关于确认市县国土空间总体规划新增建设用地规模指标和规划流量指标的函》（苏自然资函〔2022〕5 号）和《江苏省自然资源厅关于积极做好用地用海要素保障的通知》（苏自然资发〔2022〕303 号）等文件，各地可先行预支不超过 15%国土空间规划新增空间规模落地上图，用于保障近期经济社会发展用地需求。经徐州市自然资源和规划局确认，预支贾汪区规划空间新增建设用地规模 1253.00 亩（83.5333 公顷）。根据徐州市自然资源和规划局《关于调剂规划空间规模支持贾汪区重大产业及基础设施用地报批需求的报告》（徐自然资规报〔2022〕367 号），拟从市区调剂 1118.87 亩（74.5913 公顷）规划空间规模至贾汪区，切实解决贾汪区建设用地空间规模紧张压力，提高指标利用效率。因此贾汪区预支空间指标可上图规模共计 158.1246 公顷（2371.87 亩）。在本次落地上图方案中予以落地，同步调整主要规划控制指标。

表 3-1　主要规划控制指标调整情况表

单位：公顷、%

指　标	修改前	修改后	变化量
耕地保有量	28780.00	28780.00	0
耕地面积	28780.00	28780.00	0
永久基本农田保护面积	22526.66	22526.66	0
园地面积	1065.25	1065.25	0

指　标	修改前	修改后	变化量
林地面积	2941.06	2941.06	0
牧草地面积	—	—	—
建设用地总规模	14411.6333	14569.7579	158.1246
城乡建设用地规模	12863.6933	13021.8179	158.1246
城镇工矿用地规模	6498.7933	6656.9179	158.1246
交通、水利及其他用地规模	1547.9400	1547.9400	0
新增建设用地	885.2633	1043.3879	158.1246
新增建设用地占用农用地	832.9267	981.7028	148.7761
新增建设用地占用耕地	648.9146	764.8228	115.9082
土地整治补充耕地义务	602.9800	718.8882	115.9082
人均城镇工矿用地	150	150	0
新增城乡建设用地上图规模	1560.7933	1718.9179	158.1246
其中规划流量指标	833.3300	833.3300	0
乡村振兴专项流量指标	0	0	0
新增交通水利及其他用地上图规模	157.80	157.80	0
建设控制区规模	862.0230	862.0230	0

3.1.2 新增城乡建设用地上图指标（含流量）调整

（1）预支规划空间规模指标进行分解

徐州市贾汪区人民政府根据各镇（街道）发展定位及用地需求，对预支规划空间规模指标进行分解。调整前后新增城乡建设用地上图指标（含流量）变化情况见下表：

表 3-2　新增城乡建设用地上图指标（含流量）调整情况表

单位：公顷

行政区	调整前规模	调整后规模	变化量
汴塘镇	57.3554	57.6135	0.2581
大泉街道	279.2731	290.4649	11.1918
大吴街道	562.5919	602.6355	40.0436
江庄镇	105.8595	121.0536	15.1941

行政区	调整前规模	调整后规模	变化量
老矿街道	55.2471	61.3305	6.0834
潘安湖街道	299.2176	350.2946	51.077
青山泉镇	96.2394	123.0185	26.7791
塔山镇	57.8194	64.7867	6.9673
紫庄镇	47.1899	47.7202	0.5303
合计	1560.7933	1718.9179	158.1246

（2）预支规划空间规模指标落地上图布局方向与重点

本次预支规划空间规模指标落地上图方案，结合正在编制的国土空间规划以及“十四五”规划，本着节约集约用地、不占或少占用耕地的原则，将新增建设用地指标主要用于落实高质量发展、乡村振兴等重大战略。本着优先“保重点、保重大、保民生”的原则，保障区以上重大产业、居住用地、民生工程、基础设施和一二三产融合发展等项目实施。

一是保障区以上重大产业项目 17 个，新增建设用地规模 56.1842 公顷（842.77 亩），主要包括年产 10GW 异质结光伏电池和大尺寸组件生产线项目、吉麦新能源车业、徐耐新材料、融申实业、新盛粮库和朗诺德不锈钢制品等项目。

二是保障居住用地地块 8 宗，新增建设用地规模 36.7509 公顷（551.26 亩），主要包括潘安湖生态小镇地块、恒大御湖天下和新泉雅苑。

三是保障民生工程项目 18 个，新增建设用地规模 7.8622 公顷（117.93 亩），主要包括蔡庄村新型农村社区、张场村新型农民集中居住区、英华学校、大南庄村党群服务中心和才沃村邻里中心等项目。

四是保障基础设施项目20个，新增建设用地规模50.6565公顷（759.85亩），主要包括高新路北延、前贾铁路平改立工程、潘安湖科教创新区配套道路、潘安湖流域水环境治理综合整治工程、大许南牵引站配套220千伏供电工程和徐州工业园区污水处理厂三期等项目。

五是保障一二三产融合发展项目14个，新增建设用地规模6.6708公顷（100.06亩），主要包括闫村村农业田园综合体验中心、常庄村农产品展示交易中心和农业科技创新试验示范基地等项目。

表 3-3　徐州市贾汪区预支空间规模指标落地上图项目统计表

单位：公顷

序号	项目类型	项目级别	项目名称	行政区	建设用地管制分区情况				上图空间规模	城镇开发边界衔接情况	
					合计	允许建设区	有条件建设区	限制建设区		城镇开发边界内	城镇开发边界外
1	产业项目	市级	年产 10GW 异质结光伏电池和大尺寸组件生产线项目	青山泉镇	39.9784	29.1526	0.0433	10.7825	10.8258	39.9784	
2	产业项目	市级	吉麦新能源车业	徐州工业园区	20.7176	8.2230	12.4916	0.0030	12.4946	20.7176	
3	产业项目	市级	徐耐新材料	徐州工业园区	12.4465	7.1931		5.2534	5.2534	12.4465	
4	产业项目	市级	融申实业	青山泉镇	22.8883	22.5224	0.0002	0.3657	0.3659	22.8883	
5	产业项目	市级	新盛粮库	塔山镇	4.7535			4.7535	4.7535	4.7535	
6	产业项目	区级	朗诺德不锈钢制品	江庄镇	42.6952	41.6049	1.0774	0.0129	1.0903	42.6952	
7	产业项目	区级	诚意桥梁	江庄镇	19.6733	11.6603	0.4056	7.6074	8.0130	19.6733	
8	产业项目	区级	丰树临港物流园	大吴街道	8.3134	2.9217	1.4836	3.9081	5.3917	8.3134	
9	产业项目	区级	香港长和工艺品	大吴街道	3.7800	3.2177		0.5623	0.5623	3.7800	
10	产业项目	区级	玉成兴佳	青山泉镇	5.6844	5.3398		0.3446	0.3446	5.6844	
11	产业项目	区级	祥瑞机械	徐州工业园区	5.3203	1.0584	0.0005	4.2614	4.2619	5.3203	
12	产业项目	区级	奥利森再生资源	徐州工业园区	2.2078	0.5098	1.6775	0.0205	1.6980	2.2078	
13	产业项目	区级	恩华药业	徐州工业园区	0.6598	0.0050		0.6548	0.6548	0.6598	
14	产业项目	区级	维尔德补齐	徐州工业园区	0.8918	0.6419		0.2499	0.2499	0.8918	

序号	项目类型	项目级别	项目名称	行政区	建设用地管制分区情况				上图空间规模	城镇开发边界衔接情况	
					合计	允许建设区	有条件建设区	限制建设区		城镇开发边界内	城镇开发边界外
15	产业项目	区级	嘉利化工补齐	徐州工业园区	0.0626			0.0626	0.0626	0.0626	
16	产业项目	区级	金牛彩砖补齐	徐州工业园区	0.0455		0.0001	0.0454	0.0455	0.0455	
17	产业项目	区级	龙山水泥补齐	江庄镇	0.1164			0.1164	0.1164	0.1164	
18	居住用地	区级	潘安湖生态小镇地块一	潘安湖街道	4.7855	0.0094		4.7761	4.7761	4.7855	
19	居住用地	区级	潘安湖生态小镇地块二	潘安湖街道	13.6575	4.1612		9.4963	9.4963	13.6575	
20	居住用地	区级	潘安湖生态小镇地块三	潘安湖街道	16.4038	0.1070		16.2968	16.2968	16.4038	
21	居住用地	区级	恒大御湖天下 148-149 地块	潘安湖街道	25.0875	24.8371		0.2504	0.2504	25.0875	
22	居住用地	区级	恒大御湖天下 150 地块	潘安湖街道	14.3296	12.1865		2.1431	2.1431	14.3296	
23	居住用地	区级	恒大御湖天下 155 地块	潘安湖街道	3.8313	3.7034		0.1279	0.1279	3.8313	
24	居住用地	区级	恒大御湖天下 256 地块	潘安湖街道	24.5974	23.4209		1.1765	1.1765	24.5974	
25	居住用地	区级	新泉雅苑	大泉街道	8.0782	5.5944		2.4838	2.4838	8.0782	
26	民生工程	区级	蔡庄村新型农村社区	大吴街道	6.4889	5.9119		0.5770	0.5770		6.4889
27	民生工程	区级	张场村新型农民集中居住区	塔山镇	0.6298			0.6298	0.6298		0.6298
28	民生工程	区级	影山村农民宅基地安置用地	汴塘镇	0.6077	0.3922		0.2155	0.2155		0.6077
29	民生工程	区级	英华学校	徐州工业园区	1.7610	0.0528	1.7082		1.7082	1.7610	
30	民生工程	区级	朱古村为民服务中心	汴塘镇	0.0338			0.0338	0.0338		0.0338
31	民生工程	区级	孟省村公厕	汴塘镇	0.0088			0.0088	0.0088		0.0088

序号	项目类型	项目级别	项目名称	行政区	建设用地管制分区情况				上图空间规模	城镇开发边界衔接情况	
					合计	允许建设区	有条件建设区	限制建设区		城镇开发边界内	城镇开发边界外
32	民生工程	区级	小吴村滨河休闲广场	大吴街道	0.7721			0.7721	0.7721		0.7721
33	民生工程	区级	鹿庄农贸市场扩建	大吴街道	0.3583	0.0136		0.3447	0.3447		0.3583
34	民生工程	区级	韩园村健身广场	大吴街道	0.1602			0.1602	0.1602		0.1602
35	民生工程	区级	大南庄村党群服务中心	江庄镇	0.4026	0.0167		0.3859	0.3859		0.4026
36	民生工程	区级	竹园村便民服务中心	江庄镇	1.5664	0.2259		1.3405	1.3405		1.5664
37	民生工程	区级	江庄村邻里服务中心	江庄镇	0.0432			0.0432	0.0432		0.0432
38	民生工程	区级	才沃村文化大礼堂	茱萸山街道	0.7766	0.0779		0.6987	0.6987		0.7766
39	民生工程	区级	才沃村邻里中心	茱萸山街道	0.1711	0.0114		0.1597	0.1597		0.1711
40	民生工程	区级	闫村村便民服务中心	茱萸山街道	0.4217			0.4217	0.4217	0.1580	0.2637
41	民生工程	区级	茱萸山宅基地	茱萸山街道	0.0697	0.0003		0.0694	0.0694		0.0697
42	民生工程	区级	岐山村便民服务中心	紫庄镇	0.0701			0.0701	0.0701		0.0701
43	民生工程	区级	赵庄社区便民服务中心	紫庄镇	0.2444	0.0215		0.2229	0.2229		0.2444
44	基础设施	区级	高新路北延	青山泉镇	8.3970	0.9888		7.4082	7.4082	0.0179	8.3791
45	基础设施	区级	前贾铁路平改立工程	老矿街道、青山泉镇	8.5025	0.3048	0.0094	8.1883	8.1977	0.1091	8.3934
46	基础设施	区级	徐贾快速通道立交化改造	潘安湖街道、工业园区	12.5200	7.3627	0.1410	5.0163	5.1573	4.0502	8.4698

序号	项目类型	项目级别	项目名称	行政区	建设用地管制分区情况				上图空间规模	城镇开发边界衔接情况	
					合计	允许建设区	有条件建设区	限制建设区		城镇开发边界内	城镇开发边界外
47	基础设施	区级	潘安湖科教创新区配套道路	潘安湖街道、大吴街道	9.0986	5.2560	0.4832	3.3594	3.8426	9.0986	
48	基础设施	区级	潘安湖生态小镇配套道路	潘安湖街道	6.3137	1.4922	1.3008	3.5207	4.8215	5.9590	0.3547
49	基础设施	区级	安置房配套道路	大泉街道、老矿街道	4.0493	1.5704	0.4055	2.0734	2.4789	4.0493	
50	基础设施	区级	高新路贾汪段建设工程	潘安湖街道、青山泉镇	3.5801	0.3928		3.1873	3.1873	0.0001	3.5800
51	基础设施	区级	超越大道东延建设工程	徐州工业园区	0.7435		0.7435		0.7435	0.7435	
52	基础设施	区级	万里大道建设工程	徐州工业园区	2.3184			2.3184	2.3184	0.5435	1.7749
53	基础设施	区级	星港路东延	大吴街道	3.6977	1.4509	1.5546	0.6922	2.2468	3.6796	0.0181
54	基础设施	区级	新闫路北延	大吴街道	0.8404		0.8404		0.8404	0.8404	
55	基础设施	区级	徐州路建设工程	大泉街道	0.3235	0.0001		0.3234	0.3234	0.3235	
56	基础设施	区级	朗诺德道路建设工程	江庄镇	0.6331	0.0230		0.6101	0.6101	0.0190	0.6141
57	基础设施	区级	江庄循环经济区环园道路	江庄镇	3.4623	1.1854	0.6361	1.6408	2.2769	2.7523	0.7100
58	基础设施	区级	潘安湖流域水环境治理综合整治工程	潘安湖街道	0.4392			0.4392	0.4392	0.1575	0.2817
59	基础设施	区级	月亮湖生态修复及环境改造工程	老矿街道	3.5732	2.3676	0.1018	1.1038	1.2056		3.5732
60	基础设施	区级	大许南牵引站配套220千伏供电工程	塔山镇	1.1192			1.1192	1.1192		1.1192

序号	项目类型	项目级别	项目名称	行政区	建设用地管制分区情况				上图空间规模	城镇开发边界衔接情况	
					合计	允许建设区	有条件建设区	限制建设区		城镇开发边界内	城镇开发边界外
61	基础设施	区级	徐州工业园区污水处理厂三期	徐州工业园区	0.8648	0.0328	0.8310	0.0010	0.8320	0.8648	
62	基础设施	区级	潘安湖污水处理厂	潘安湖街道	2.4767			2.4767	2.4767		2.4767
63	基础设施	区级	张庄村垃圾转运中心	青山泉镇	0.1308			0.1308	0.1308		0.1308
64	一二三产融合发展	区级	闫村村农业田园综合体验中心	茱萸山街道	0.9482			0.9482	0.9482		0.9482
65	一二三产融合发展	区级	闫村村农业科技开发项目	茱萸山街道	0.2378			0.2378	0.2378		0.2378
66	一二三产融合发展	区级	墨上集乐园	茱萸山街道	0.9799			0.9799	0.9799	0.1116	0.8683
67	一二三产融合发展	区级	大景山滑雪漂流基地	茱萸山街道	0.3333			0.3333	0.3333		0.3333
68	一二三产融合发展	区级	众禾研学拓展项目	茱萸山街道	0.0640			0.0640	0.0640		0.0640
69	一二三产融合发展	区级	圣水湖大坝灯光秀展示台	茱萸山街道	0.4172			0.4172	0.4172		0.4172
70	一二三产融合发展	区级	常庄村农产品展示交易中心	紫庄镇	0.2689			0.2689	0.2689	0.2689	
71	一二三产融合发展	区级	石庄村农产品仓储物流交易中心	紫庄镇	0.2373			0.2373	0.2373		0.2373
72	一二三产融合发展	区级	香包文创	潘安湖街道	3.8765	3.6197		0.2568	0.2568		3.8765

序号	项目类型	项目级别	项目名称	行政区	建设用地管制分区情况				上图空间规模	城镇开发边界衔接情况	
					合计	允许建设区	有条件建设区	限制建设区		城镇开发边界内	城镇开发边界外
73	一二三产融合发展	区级	大李庄农产品初加工服务中心	大泉街道	1.1449			1.1449	1.1449		1.1449
74	一二三产融合发展	区级	徐薯薯业	江庄镇	0.4802			0.4802	0.4802		0.4802
75	一二三产融合发展	区级	农业科技创新试验示范基地	江庄镇	1.3985	0.5609		0.8376	0.8376		1.3985
76	一二三产融合发展	区级	张场米厂扩建	塔山镇	3.3655	3.0587		0.3068	0.3068	3.2490	0.1165
77	一二三产融合发展	区级	农丰生物化工扩建	现代农业产业	1.9358	1.7779		0.1579	0.1579		1.9358
合计					404.3640	246.2394	25.9353	132.1893	158.1246	339.7624	64.6016

3.2 建设用地布局

3.2.1 建设用地管制区调整

（1）建设用地管制区调整情况

建设用地管制区调整涉及允许建设区、有条件建设区和限制建设区三种类型。调整后允许建设区面积增加 158.1246 公顷，有条件建设区面积减少 25.9353 公顷，限制建设区面积减少 132.1893 公顷。徐州市贾汪区落地上图方案中涉及各镇（街道）建设用地管制区调整情况见下表。

表 3-4　建设用地管制区调整变化情况表

单位：公顷

行政区	有条件建设区调整为允许建设区	限制建设区调整为允许建设区	允许建设区变化情况	有条件建设区变化情况	限制建设区变化情况
汴塘镇		0.2581	0.2581		-0.2581
大泉街道	0.0043	11.1876	11.1918	-0.0043	-11.1876
大吴街道	21.8341	18.2095	40.0436	-21.8341	-18.2095
江庄镇	2.1191	13.0750	15.1941	-2.1191	-13.0750
老矿街道	0.0000	6.0834	6.0834	0.0000	-6.0834
潘安湖街道	1.9250	49.1519	51.0770	-1.9250	-49.1519
青山泉镇	0.0529	26.7262	26.7791	-0.0529	-26.7262
塔山镇		6.9673	6.9673		-6.9673
紫庄镇		0.5303	0.5303		-0.5303
合计	25.9353	132.1893	158.1246	-25.9353	-132.1893

（2）建设用地管制区划定情况

落地上图方案划定了城乡建设用地规模边界和城乡建设用地扩展边界，将全部土地划分为允许建设区、有条件建设区、限制建设区、禁止建设区 4 类建设用地管制区域。其中允许建设区面积 13118.3010

公顷，占全区土地总面积的21.43%；有条件建设区面积960.0294公顷，占全区土地总面积的1.57%；限制建设区面积45704.6526公顷，占全区土地总面积的74.67%；禁止建设区面积1425.1370公顷，占全区土地总面积的2.33%。

表3-5 建设用地管制区统计表

单位：公顷

行政区	允许建设区	有条件建设区	限制建设区	禁止建设区
汴塘镇	1017.2183	11.4548	8376.5782	276.1509
大泉街道	2529.8542	69.5834	7043.8814	161.5887
大吴街道	3495.3689	308.6917	3036.2816	321.7188
江庄镇	979.1197	27.3630	6414.1203	5.2968
老矿街道	316.3359	6.5816	1136.1169	3.6759
潘安湖街道	1352.6322	339.5996	1879.7052	24.6981
青山泉镇	1371.8109	86.8259	4529.0828	35.6048
塔山镇	1036.2663	15.1310	8072.0518	353.6670
紫庄镇	1019.6946	94.7984	5216.8344	242.7360
合计	13118.3010	960.0294	45704.6526	1425.1370

3.2.2 土地用途区调整

（1）土地用途区调整情况

土地用途区调整涉及基本农田保护区、一般农地区、城镇建设用地区、村镇建设用地区、风景旅游用地区、林业用地区和其他用地区七种类型，不涉及独立工矿区和生态环境安全控制区。

全区共调出基本农田保护区14.7167公顷，调整后基本农田保护区面积减少14.7167公顷；共调出一般农地区89.3766公顷，调整后一般农地区面积减少89.3766公顷；调入城镇建设用地区145.7646公顷，调整后城镇建设用地区面积增加145.7646公顷；调入村镇建设用

地区 12.3600 公顷，调整后村镇建设用地区面积增加 12.3600 公顷；调出风景旅游用地区 0.0812 公顷，调整后风景旅游用地区减少 0.0812 公顷；调出林业用地区 0.6031 公顷，调整后林业用地区减少 0.6031 公顷；调出其他用地区 53.3471 公顷，调整后其他用地区减少 53.3471 公顷。各镇（街道）土地用途区调整变化情况见下表。

表 3-6　土地用途区调整变化情况表

单位：公顷

行政区	调出					调入	
	基本农田保护区	一般农地区	风景旅游用地区	林业用地区	其他用地区	城镇建设用地区	村镇建设用地区
汴塘镇	0.0490	0.0813		0.1275	0.0003		0.2581
大泉街道	1.0595	7.0871			3.0452	5.7171	5.4747
大吴街道		14.8773			25.1663	37.9206	2.1230
江庄镇		14.9755		0.0074	0.2112	12.1066	3.0874
老矿街道	2.1784	3.3468		0.0244	0.5338	6.0834	
潘安湖街道	3.4880	34.7692	0.0008		12.8189	50.8202	0.2568
青山泉镇	7.7422	7.2761	0.0804	0.4040	11.2765	26.7791	
塔山镇	0.1995	6.7261		0.0398	0.0019	6.3376	0.6298
紫庄镇		0.2373			0.2930		0.5303
合计	14.7167	89.3766	0.0812	0.6031	53.3471	145.7646	12.3600

（2）土地用途区划定情况

贾汪区落地上图方案确定了基本农田保护区等九类土地用途分区，实行差别化的土地用途管制措施。其中基本农田保护区面积为23198.4837公顷，占全区土地总面积的37.90%，主要分布在塔山镇、汴塘镇、江庄镇和紫庄镇等镇；一般农地区面积14114.4716公顷，占全区土地总面积的 23.06%，主要分布在耕地质量相对较差和城镇村及独立工矿建设用地扩展区内；城镇建设用地区面积5378.5939公顷，占全区土地总面积的8.79%，主要分布在现有城区、各镇镇区；村镇建设用地区面积6079.2795公顷，占全区土地总面积的9.93%，主要分布在现有中心村及规划期内保留的农村居民点用地；独立工矿用地区面积1660.4292公顷，占全区土地总面积的2.71%，包括全区现状和规划的采矿、能源、化工、环保等建设用地；风景旅游用地区面积289.4207公顷，占全区土地总面积0.47%，主要分布在大泉街道；生态环境安全控制区面积1425.1373公顷，占全区土地总面积2.33%，主要分布在塔山镇和大吴街道；林业用地区面积2859.5639公顷，占全区土地总面积4.67%，主要分布在大泉街道、青山泉镇、汴塘镇和江庄镇等镇；其他用地区面积 6202.7402 公顷，占全区土地总面积10.13%，主要是水域、交通及水利设施用地等。

表 3-7　土地用途区统计表

单位：公顷

行政区	基本农田保护区	一般农地区	城镇建设用地区	村镇建设用地区	独立工矿用地区	风景旅游用地区	生态安全控制区	林业用地区	其他用地区
汴塘镇	5499.5482	1788.9210	240.1184	753.0482	24.0520	25.6007	276.1510	387.5225	739.1098
大泉街道	2804.5995	1789.9205	1540.2640	760.9552	228.6357	84.0448	161.5888	1306.8042	1107.9814
大吴街道	323.9061	2129.3616	1388.1596	1329.1351	778.0743	47.2078	321.7188	84.4340	719.3026
江庄镇	3556.3963	1643.2959	335.1325	547.6852	96.3020	30.6992	5.2968	373.2722	841.6498
老矿街道	399.0444	456.4962	182.5343	97.2420	36.5597	16.1996	3.6759	103.5870	165.8318
潘安湖街道	225.1827	1260.6180	590.4608	535.6132	226.5581	8.0981	24.6981	7.3558	663.9288
青山泉镇	1721.7950	1605.7260	684.7487	532.1967	154.8658	22.6359	35.6048	414.3196	823.7578
塔山镇	5521.4859	1878.0012	232.7813	796.1652	7.3198	15.6537	353.6671	118.3615	617.0390
紫庄镇	3146.5256	1562.1312	184.3943	727.2387	108.0618	39.2809	242.7360	63.9071	524.1392
合计	23198.4837	14114.4716	5378.5939	6079.2795	1660.4292	289.4207	1425.1373	2859.5639	6202.7402

3.3 重点建设项目清单

3.3.1 重点基础设施项目调整情况

本次落地上图方案新增重点基础设施项目共11个，其中交通项目8个，包括徐州至明光高速公路贾汪至睢宁段（徐州东部绕越高速公路）贾汪北互通、G206改线大洞山隧道引线匝道工程和影新路等；水利项目1个、环保项目1个、其他类项目1个。调减重点基础设施项目11个，均为交通项目。编制落地上图方案后，重点基础设施项目新增交通水利及其他用地规模不变。

表3-8　重点基础设施项目调整情况表

项目类型	调入	调出
交通	8	11
水利	1	0
环保	1	0
其他	1	0
合计	11	11

3.3.2 重点建设项目清单总体情况

根据乡村振兴战略的总体要求和主要任务，完善农村基础设施和水利设施配套。重点推进农村交通设施的规划建设，实施乡村道路升级改造，率先构建能力充分、结构合理、衔接顺畅的乡村综合交通运输体系，方便群众出行。加大推进区域快速道路路网建设，重点保障各镇（街道）、园区内道路建设。

方案编制过程中，通过和住建、发改、交通、水利、生态环境和农业农村等部门衔接，结合相关行业专项规划，将无法确定用地范围的基础设施项目列入重点项目清单。本次落地上图方案共计安排重点

建设项目349个，新增用地规模157.80公顷。其中，能源项目10个，新增用地规模0.62公顷，占比0.39%；交通项目222个，新增用地规模126.03公顷，占比79.89%；水利项目12个，新增用地规模1.77公顷，占比1.12%；电力项目34个，新增用地规模27.91公顷，占比17.69%；环保项目39个，新增用地规模0.67公顷，占比0.42%；其他项目32个，新增用地规模0.80公顷，占比0.51%。

表3-9　重点建设项目汇总表

单位：公顷、%

序号	项目类型	项目个数	新增用地规模	占比
1	能源	10	0.62	0.39
2	交通	222	126.03	79.87
3	水利	12	1.77	1.12
4	电力	34	27.91	17.69
5	环保	39	0.67	0.42
6	其他	32	0.80	0.51
合计		349	157.80	100.00

3.4 与“三条控制线”划定成果衔接

3.4.1 与生态保护红线衔接

根据“三区三线”划定的生态保护红线，徐州市贾汪区行政辖区内生态保护红线2条，包括江苏徐州贾汪大洞山省级森林公园和江苏徐州潘安湖国家湿地公园。按照“生态优先、绿色发展”的要求，落地上图方案与划定的生态保护红线进行了充分衔接，新增城乡建设用地布局不涉及生态保护红线，对基础性生态用地规模不产生影响。因此，落地上图方案符合科学规划、合理布局建设用地的原则，注重了各类土地用途分区和建设用地管制分区布局对生态环

境的保护，有利于维护区域内生态系统的完整性和连续性，推进生态系统服务功能稳步提升，确保现行规划生态环境建设目标的实现。

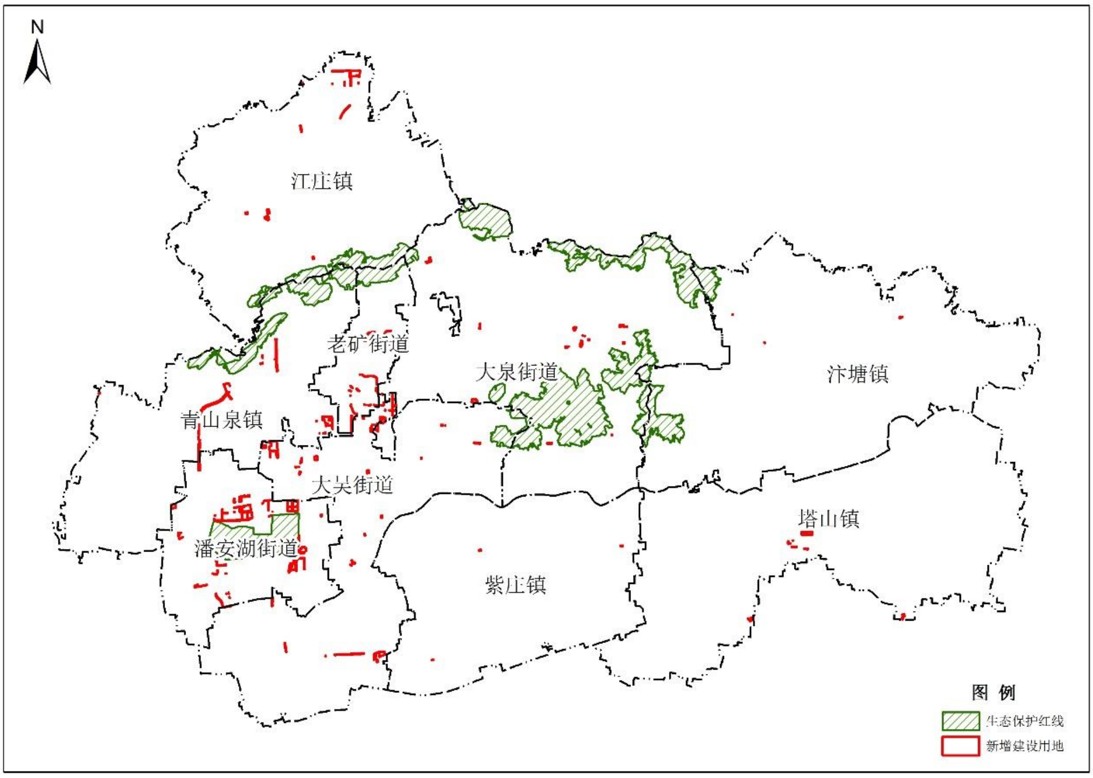

图 3-1　落地上图地块与生态保护红线衔接图

3.4.2 与永久基本农田衔接

落地上图方案深入贯彻落实“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”国策，坚持最严格的耕地保护制度，方案与徐州市贾汪区“三区三线”划定的永久基本农田划定成果充分衔接，新增城乡建设用地不涉及占用划定的永久基本农田。

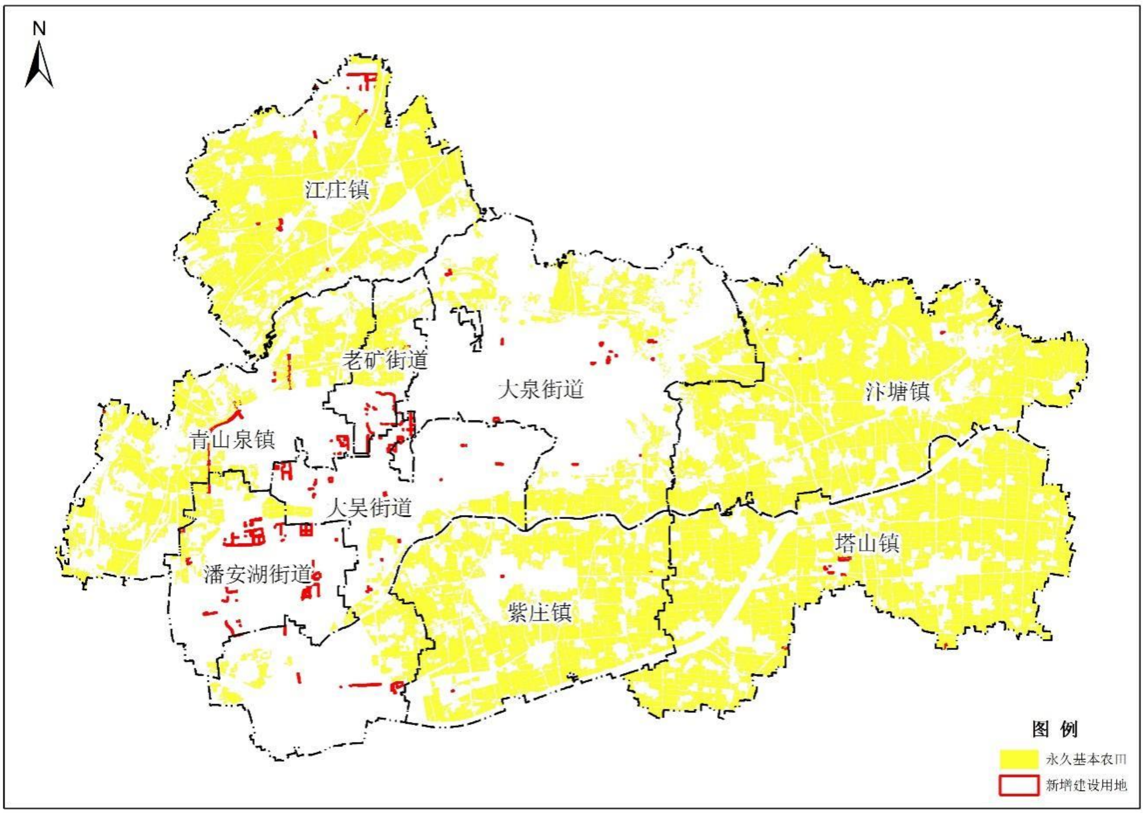

图 3-2　落地上图地块与永久基本农田衔接图

3.4.3 与城镇开发边界衔接

城镇开发边界是在国土空间规划中划定的，一定时期内因城市发展需要，可以集中进行城市开发建设，完善城市功能、提升空间品质的区域边界，涉及城市、建制镇以及各类开发区等。城镇开发边界内分为城镇集中建设区、城镇弹性发展区和特别用途区，贾汪区“三区三线”成果中划定城镇开发边界总规模 10447.3310 公顷。

本次落地上图方案充分与贾汪区划定的城镇开发边界衔接，其中位于城镇开发边界范围内的新增建设用地面积为 115.5872 公顷，占比 73.10%，位于城镇开发边界范围外的新增建设用地面积为 42.5374 公顷，占比 26.90%，分布在城镇开发边界外的地块主要为民生工程、基础设施和一二三产融合发展项目，包括前贾铁路平改立工程、高新

路北延、潘安湖污水处理厂、竹园村便民服务中心和闫村村农业科技开发项目等。

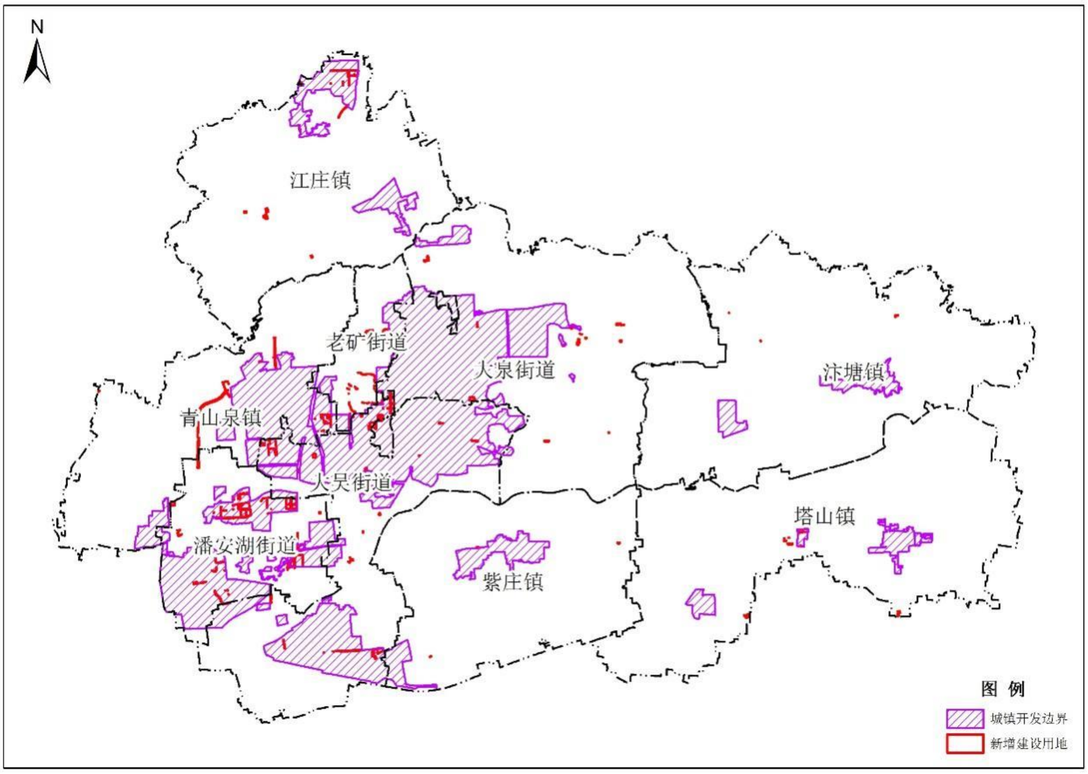

图 3-3　落地上图地块与城镇开发边界衔接图

3.5 与其他相关规划衔接

3.5.1 与“十四五”国民经济和社会发展规划衔接

“十四五”规划是国土空间落地上图方案中的重要依据。社会经济指标等与“十四五”规划指标衔接；土地利用指标的安排与“十四五”规划的经济发展目标、人口规模是相适应的；土地利用结构调整和布局优化与“十四五”规划中区域发展战略和产业导向保持一致；重点保障“十四五”近期重大基础设施、民生保障项目、重大产业项目和重大生态环保建设用地需求。

本次落地上图方案重点保障徐贾快速通道立交化改造、蔡庄村新型农村社区、张场村新型农民集中居住区、潘安湖科教创新区配套道

路、潘安湖生态小镇配套道路和前贾铁路平改立工程等城建重点工程用地需求，同时对年产 10GW 异质结光伏电池和大尺寸组件生产线项目、吉麦新能源车业、徐耐新材料、诚意桥梁和恩华药业等产业用地进行进行保障。

3.5.2 与交通规划衔接

本次落地上图方案充分衔接贾汪区“十四五”综合交通运输体系发展规划，将徐州东部绕越高速公路马山部队段配套工程项目、贾汪通港大道建设工程、徐贾快速通道立体化改造工程、超越大道西延工程、贾汪区候塔线（老双塔路）拓宽工程、人民路南延工程等纳入重点建设项目清单，确保交通项目十四五期间可顺利开工，有利于实现交通高质量发展，实现交通转型升级、提质增效，保障区域、城乡和城市的可持续运行。

3.5.3 与水利规划衔接

本次落地上图方案充分衔接徐州市贾汪区“十四五”水利发展规划重点工程，贾汪区城市污水处理厂中水利用工程、贾汪区屯石强排站拆除重建工程、贾汪区防汛中心基地建设工程、贾汪区供水增压设施建设工程等工程，可以加强与水利规划深度融合。

3.5.4 与生态空间管控区规划衔接

本次落地上图方案结合经济社会与环境可持续发展的需求，严格生态保护，强化生态优先意识，全区落地上图地块都在生态空间管控区范围外。

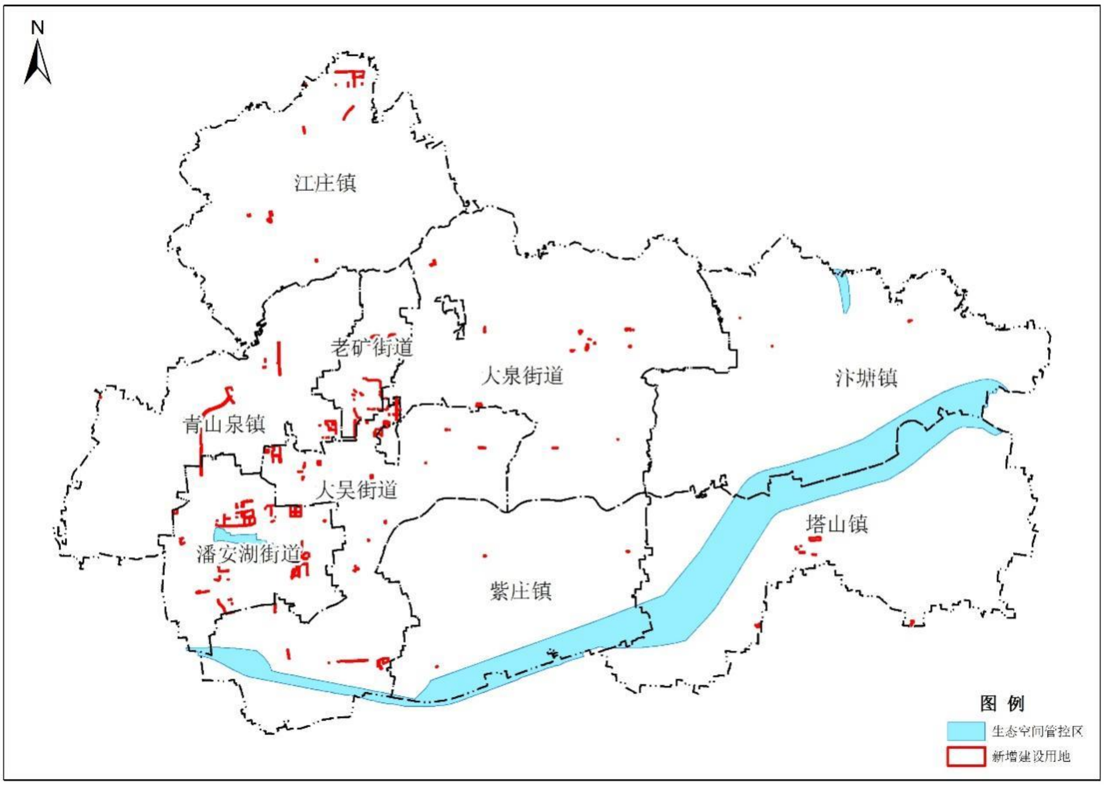

图 3-4　落地上图地块与生态空间管控区划衔接图

3.5.5 与“三线一单”生态环境分区管控方案衔接

贾汪区位于生态空间管控区域名录的有：京杭运河（贾汪区）清水通道维护区、贾汪区地下水饮用水水源保护区和江苏徐州潘安湖国家湿地公园。本方案在编制过程中，将布局优化调整与《江苏省“三线一单”生态环境分区管控办法》所划定的生态环境分区管控单元进行了充分衔接，严格落实“三线一单”生态环境分区管控要求，并从产业布局、城镇建设、重大项目选址等方面，将“三线一单”确定的环境管控单元及生态环境准入清单作为基本准则，形成贾汪区空间利用格局，进一步优化国土空间，提升生态环境保护水平。同时强化资源消耗总量管控与消耗强度协同管理，将“三线一单”作为落地上图方案、建设项目环境合理性论证的重要依据。

4 实施保障措施

4.1 加大存量建设用地供应

4.1.1 严控建设用地规模

通过编制年度土地供应计划进行总量控制，合理确定项目用地规模，严守供地闸口，做到既保障合理的建设用地需求，又有效控制建设用地纯增长。落实差别化供地政策，优先保障“三重一大”项目用地；加大项目用地预审力度，严格核定项目用地规模，并在出让合同中约定生产、生活服务等用地比例，试行“以地控税，以税节地”，对不符合国家产业政策、禁止类和“三高一低”项目，坚决杜绝供地。

4.1.2 低效用地提质增效

根据省级文件精神，区政府出台了《关于推进低效产业用地再开发实施意见》，对不符合产业政策导向、布局散乱、利用粗放、用途不合理、产出效益低的企业用地，采用收购利用、转产升级、整合重组等方式综合整治。对规模小、污染重、效益差的企业逐步淘汰关停，建立主动退出及强制退出倒逼机制。实现工业用地资源要素合理配置，促进企业提质增效，要以开发区为主阵地，推进土地利用方式根本转变，为全区节约集约用地做好表率、当好排头兵。

4.1.3 节地增效推进高标准厂房建设

大力推进标准化厂房建设的战略目标，鼓励企业通过老厂房改造、高标准厂房建设等措施，优化工业布局，加快转型升级步伐，提高土地利用率。通过加快建设一批功能齐全、设施完善的高标准厂房并支持现有企业厂房向多层、立体化方向拓展，向空间要效益，实施土地

立体开发，政府或企业主导搭建标准厂房平台，构建小微企业发展平台和载体，引导产品向品牌化、高端化、集约化发展。

4.1.4 合理开发地下空间

鼓励对大型绿地、体育、文化、公园等设施的地下空间，根据城市规划进行综合开发利用。缓解城市发展中的土地资源供给矛盾，促进地下空间与城市整体同步发展。

4.1.5 加强跟踪监管力度

完善建设用地全程跟踪管理系统，加强供地审批、跟踪管理、竣工验收等各个环节的管理，发现问题及时整改。严格查处闲置土地、低效用地，建立土地利用诚信档案，及时将建设项目用地开发利用、竣工验收等情况记入诚信档案，作为今后土地竞买资格审查的重要依据。凡有不诚信记录的单位和个人，限制其3年内不得在本区范围内购置土地。

4.2 流量指标归还保障措施

为保障徐州市贾汪区流量指标顺利归还，除严格执行有关法律、法规、政策外，根据徐州市贾汪区具体情况，从政策保障、资金保障、组织保障、验收管理等角度提出流量指标归还的保障措施。

4.2.1 政策保障

加强规划宣传。充分利用媒体，向公众宣传规划的具体规定、规划管理的主要手续等，让社会各界充分了解土地利用总体规划的重要性，增强用地单位、个人以及农村集体和农民支持规划的意识，为规划实施营造良好的社会氛围。

建立规划的公告和建设项目的公示制度，加大公众参与力度，充分征求社会各界意见，规划批复后，将规划及时向社会公告；充分发挥公众监督规划执行的作用。

4.2.2 资金保障

建立政府引导、市场动作、社会参与的投资机制，充分发挥政府投入对启动社会投资的杠杆作用，加快引进外来资本、工商资本、社会资本参与农村建设用地整治。按照“渠道不变、管理不乱、集中投入、各计成效”的原则，以土地整治专项资金为主体，引导和聚合相关涉农资金，实行专账管理，统筹集中使用，切实提高各项资金的综合使用效益。切实加强资金使用监管，严格按照资金用途分类使用，严格按工程进度拔付，严格执行“收支两条线”。

4.2.3 组织保障

各镇人民政府（街道办事处）是建设用地复垦项目的实施主体，负责复垦项目从项目组建、房屋评估、农民安置、补偿兑付、实施复垦和申请验收的全流程。区人民政府负责组织领导和协调，下达年度复垦任务。区自然资源和规划局负责政策和技术指导，维护复垦项目实施过程中群众权益，督促各镇人民政府（街道办事处）保质保量完成年度任务；区农业农村局负责复垦后耕地质量等级评价、验收；区财政局负责复垦的资金保证和指标调剂使用费用管理。

同时加大全社会的参与力度，包括加大宣传力度，建立有效的运营机制，尤其重要的是建立专项信访制度，保障听取农户意见，尊重农民意愿，维护农民利益，提高农民主动参与的积极性。

4.2.4 拆迁补偿制度保障

随着农村建设用地复垦工作由易而难逐步推进，现阶段拆旧复垦地块面积较小且布局散乱，农民搬迁意愿不强，拆迁补偿、农民安置问题亟待解决，因此社会稳定风险相对较大。徐州市贾汪区通过以下措施，将风险等级降为低风险：严格按照国家、省及地方有关征地、搬迁补偿安置的规定执行土地征收、房屋搬迁；公开、公平、公正的确定房屋征收补偿价格，各镇（街道）的征收补偿标准横向、纵向保持平衡；落实房屋搬迁补偿的资金和安置房源，保证安置房源质量，配套设施建设；做好失地村民的保障工作；合情合理地处置好特例的补偿问题，依法处理房屋搬迁补偿纠纷。

4.3 行政保障措施

4.3.1 强化规划实施的政府责任

落地上图方案批准后，将其纳入正在编制的国土空间规划，确保落地上图方案与国土空间规划无缝衔接。将国土空间规划目标完成情况纳入地方政府绩效考核机制。建立政府主导、自然资源搭台、部门联动、多方参与组织保障体制，促进国土空间规划有效实施，并加强规划实施的组织领导，成立各部门协调的规划实施领导小组，促进部门间的协调与沟通。有关部门批准、核准的各类建设项目，必须符合落地上图方案；涉及农用地转用的，必须取得农用地转用许可，完善备案制度，强化跟踪监管。规划实施中，要严格执行耕地占补平衡制度，落实补充耕地资金渠道，严把补充耕地质量关，保证补充耕地与被占用耕地相比数量不减少、质量有提高。

建议建立国土空间规划实施绩效年度考核制度，确保规划实施管理的成效。

4.3.2 加强各行业规划与落地上图方案相衔接

落地上图方案编制时注重与村庄、交通、水利、生态建设等相关规划相衔接，各类用地必须符合保护耕地和节约集约用地的要求。严格依据国土空间规划，从严审查各类规划的用地规模和标准，切实落实土地用途管制制度。

4.3.3 加大土地执法监察力度

落地上图方案实施过程是合理利用土地的过程，对规划实施监督的过程，也是对土地利用的管理过程。因此，要健全完善土地执法监察机制。强化执法手段，创新执法理念，加大执法巡查力度，随时掌握落地上图方案实施情况。对违反落地上图方案的行为要早发现、早查处、早制止、早处理，保障落地上图方案顺利实施。

4.4 健全公众参与措施

4.4.1 健全规划实施的公众参与制度

方案实施过程中，在安排具体项目用地和开展土地开发复垦整理活动时，应广泛听取公众和土地权利人意见和建议。加强舆论宣传，提高公民依法用地和依规用地意识。通过建立公众参与制度，明确规划程序中公众的职责与权益，提供参与的渠道与途径。通过集思广益，比较准确地表达社会需求，从而协调土地利用中整体利益和个体利益关系，减少决策失误。

4.4.2 加强规划实施的公众监督

落地上图方案经批准后，应当依法公告，接受公众监督。建立国土空间规划管理公开制度和查询制度，充分利用各种媒体向社会公开规划方案、规划实施措施和规划实施进展等信息。充分发挥各级人民代表大会、社会舆论和广大群众对规划实施情况的监督作用。

附表 1　规划主要控制指标表

单位：公顷

指　标	修改前	修改后	变化量
耕地保有量	28780.00	28780.00	0
耕地面积	28780.00	28780.00	0
永久基本农田保护面积	22526.66	22526.66	0
园地面积	1065.25	1065.25	0
林地面积	2941.06	2941.06	0
牧草地面积	—	—	—
建设用地总规模	14411.6333	14569.7579	158.1246
城乡建设用地规模	12863.6933	13021.8179	158.1246
城镇工矿用地规模	6498.7933	6656.9179	158.1246
交通、水利及其他用地规模	1547.9400	1547.9400	0
新增建设用地	885.2633	1043.3879	158.1246
新增建设用地占用农用地	832.9267	981.7028	148.7761
新增建设用地占用耕地	648.9146	764.8228	115.9082
土地整治补充耕地义务	602.9800	718.8882	115.9082
人均城镇工矿用地	150	150	0
新增城乡建设用地上图规模	1560.7933	1718.9179	158.1246
其中规划流量指标	833.3300	833.3300	0
其中乡村振兴专项流量指标	0	0	0
新增交通水利及其他用地上图规模	157.80	157.80	0
建设控制区规模	862.0230	862.0230	0

附表 2　主要规划指标分解落实表

单位：公顷、平方米

行政区	耕地保有量		永久基本农田保护面积		建设用地				新增建设用地				人均城镇工矿用地	规划流量指标	建设控制区	土地整治补充耕地义务
	面积	耕地	面积	耕地	建设用地总量	城乡建设用地	城镇工矿用地	交通水利及其他用地	面积	新增城乡建设用地	新增交通水利及其他用地	占用耕地				
汴塘镇	5741.43	5741.43	5336.63	5313.17	1235.4648	1124.0948	300.0648	117.61	35.3148	27.4648	7.85	23.2952	160.21	27.9474	201.2584	138.97
大泉街道	2985.91	2985.91	2721.77	2402.71	1850.8684	1601.9984	865.2051	257.65	127.3184	117.1884	7.83	97.6898	168.63	173.2765	11.5558	56.71
大吴街道	2099.54	2099.54	314.09	314.11	3864.2367	3348.4467	1738.5067	518.47	329.9467	252.4367	77.51	235.7672	109.07	347.132	13.4785	46.31
江庄镇	4147.61	4147.61	3452.60	3445.96	1199.7537	1026.5637	462.9037	186.71	65.2237	56.7037	8.52	44.9378	103.58	64.2632	53.4174	44.25
老矿街道	656.59	656.59	389.34	346.21	1370.5600	1281.6800	1165.5167	79.72	52.2000	44.3700	7.83	37.3252	151.22	16.9605	0.0469	0
潘安湖街道	881.98	881.99	54.86	54.86	1070.2682	1013.3482	695.5849	49.48	263.5382	249.8482	13.69	197.3943	191.00	108.6975	1.3005	0
青山泉镇	2996.19	2996.18	1845.47	1833.14	1600.4352	1404.8952	855.2051	205.99	94.0552	80.8752	13.18	66.2844	152.71	40.5527	93.7955	88.99
塔山镇	5590.73	5590.73	5358.41	5337.04	1249.8473	1178.5773	269.6673	57.67	35.0873	27.2573	7.83	26.5332	154.69	36.2237	331.1645	161.62
紫庄镇	3680.02	3680.02	3053.49	3052.75	1128.3237	1042.2137	304.2637	74.64	40.7037	29.4437	11.26	35.5959	158.88	18.2765	156.0055	66.13
合计	28780	28780	22526.66	22099.95	14569.7579	13021.8179	6656.9179	1547.94	1043.3879	885.5879	157.80	764.8228	150.00	833.33	862.0230	602.98

附表 3　重点建设项目用地规划表

单位：公顷

项目名称	建设性质	新增用地规模	位置（到乡镇）
1、能源			
汴塘中石油（地块 2）	新建		汴塘镇
中海油	新建		大吴街道
中燃公司输气站用地	新建		大吴街道
连云港-徐州成品油管道工程	新建		贾汪区
江苏沿海输气管道	新建		贾汪区
鲁宁线穿越京杭运河管段整治工程	新建		塔山镇
徐州工业园区调压站	新建		徐州工业园区
临港产业园调压站	新建		紫庄镇
高新区调压站	新建		青山泉镇
贾汪区门站	新建		紫庄镇
2、交通			
江苏阚山发电码头	新建		汴塘镇
252 省道贾汪北段工程	新建		汴塘镇
贾汪区汴塘京杭运河大桥建设工程	新建		汴塘镇、现代农业产业园
茶棚大桥	新建		汴塘镇、现代农业产业园
新城区公交首末站	新建		大泉街道
徐州东部绕越高速公路马山部队段配套工程项目	新建		大泉街道
希望路北延	新建		大泉街道
府佐路北延	新建		大泉街道
桃源路北延	新建		大泉街道
新区路东延	新建		大泉街道
贾汪区泉城新区体育路一期建设工程	新建		大泉街道
贾汪区中旺路贯通建设工程	新建		大泉街道、老矿街道
贾汪区徐州路建设工程	新建		大泉街道
新区一路西延	新建		大泉街道
贾汪区融创路工程	新建		大泉街道、茱萸山街道
206 国道贾汪北段工程	新建		大泉街道、茱萸山街道
汇龙路南延桥	新建		大吴街道
大吴街道道路建设工程	新建		大吴街道
双楼港物流园区疏港公路	新建		大吴街道
金港路东延	新建		大吴街道
升级大道	新建		大吴街道

项目名称	建设性质	新增用地规模	位置（到乡镇）
徐州路	新建		大吴街道
疏港公路东延	新建		大吴街道、紫庄镇
常青大道	新建		大吴街道
花都北路（206 国道至文化路）	新建		大吴街道
花都北路	新建		大吴街道
花都南路	新建		大吴街道
华旭大道	新建		大吴街道
建湖路	新建		大吴街道
康居大道	新建		大吴街道
民安路南延	新建		大吴街道
建平路东延	新建		大吴街道
民和路北延	新建		大吴街道
商城西路南延	新建		大吴街道
商东路（吴中路至滨河大道段）	新建		大吴街道
商东路（绿地花都段）	新建		大吴街道
大吴街道纬三路	新建		大吴街道
文化路北延	新建		大吴街道
西环路	新建		大吴街道
新闫路北延	新建		大吴街道
新闫路南延	新建		大吴街道
新闫路	新建		大吴街道
星港路东延	新建		大吴街道
星港路西段	新建		大吴街道
吴中路东延	新建		大吴街道
星港路	新建		大吴街道
商城公路	新建		大吴街道
商都路（商城段）	新建		大吴街道
大吴街道滨河路	新建		大吴街道
金桥路	新建		大吴街道
湖北路东段	新建		大吴街道
汇龙路南延	新建		大吴街道
商城路西延	新建		大吴街道
大吴街道纬二路	新建		大吴街道
民安路北延	新建		大吴街道
铁西路	新建		大吴街道
华建路	新建		大吴街道
徐贾快速通道	新建		大吴街道、潘安湖街道
疏港公路建设及铁路下穿工程	新建		大吴街道、紫庄镇

项目名称	建设性质	新增用地规模	位置（到乡镇）
双楼物流园疏港公路建设工程	新建		大吴街道、紫庄镇
徐贾快速通道（大吴街道）	新建		大吴街道
徐州港双楼作业区通用码头工程	新建		大吴街道
徐州港双楼作业区通用码头铁路专用线工程项目	新建		大吴街道
徐州工业园区超越大道东延建设工程项目	新建		徐州工业园区
徐州工业园区弘仁道路建设工程项目	新建		徐州工业园区
徐州工业园区鹏程大道东延建设工程项目	新建		徐州工业园区
徐州工业园区万里大道建设工程项目	新建		徐州工业园区、老矿街道、青山泉镇
徐州工业园区新时代大道建设工程	新建		徐州工业园区
徐州工业园区升级大道建设工程项目	新建		徐州工业园区、老矿街道
中经七路	新建		徐州工业园区
鹏程大道贾青线	新建		徐州工业园区、老矿街道
连霍高速公路林东枢纽至苏皖省界段扩建工程	改建		贾汪区
徐荷客专	改建		贾汪区
徐州至明光高速公路贾汪至睢宁段（徐州东部绕越高速公路）	新建		贾汪区
徐贾北延	新建		贾汪区
滨河大道	新建		贾汪区
徐临高速	新建		贾汪区
贾汪通港大道建设工程	新建		贾汪区
徐州至贾汪铁路（市域（郊）铁路 S1 号线）工程	新建		贾汪区
龙吟大道	新建		贾汪区
206 国道贾汪城区段提升改造工程项目	新建		贾汪区
310 国道东段改扩建工程	扩建		贾汪区
344 省道徐州经济技术开发区段	新建		贾汪区
311 国道徐州经济技术开发区徐庄至大庙段建设工程	新建		贾汪区
新型智慧建材产业园区道路	新建		江庄镇
贾汪区江庄循环经济区环园道路建设工程南延段	新建		江庄镇
江庄园区道路建设工程	新建		江庄镇
朗诺德道路建设工程	新建		江庄镇
卧龙泉路	新建		江庄镇

项目名称	建设性质	新增用地规模	位置（到乡镇）
贾汪区江庄循环经济区环园道路建设工程	新建		江庄镇
诚意路	新建		江庄镇
徐枣城际	新建		江庄镇、青山泉镇、潘安湖街道
前贾铁路贾汪境内铁路平改立工程—石头镇西道口	新建		老矿街道
前贾铁路贾汪境内铁路平改立工程—石头镇东道口	新建		老矿街道
前贾铁路贾汪境内铁路平改立工程—泉旺头道口	新建		老矿街道
前贾铁路贾汪境内铁路平改立工程—石头镇中道口	新建		老矿街道
前贾铁路贾汪境内铁路平改立工程—五号井道口	新建		老矿街道
龙将路贯通工程	新建		老矿街道
前贾铁路贾汪境内铁路平改立工程	新建		老矿街道、青山泉镇
鹏泰路	新建		潘安湖街道
通运路	新建		潘安湖街道、大吴街道
滨河路	新建		潘安湖街道、青山泉镇
马庄路	新建		潘安湖街道
徐唐路	新建		潘安湖街道
建宁路	新建		潘安湖街道
言和路	新建		潘安湖街道
万象路	新建		潘安湖街道
经四路	新建		潘安湖街道
潘安景观大道	新建		潘安湖街道
践行路	新建		潘安湖街道
建华路	新建		潘安湖街道
康平路	新建		潘安湖街道
潘安湖街道云起路	新建		潘安湖街道
潘安湖公交首末站	新建		潘安湖街道
潘安湖湖北路建设工程	新建		潘安湖街道、徐州工业园区
潘安湖大西线接快速路匝道	新建		潘安湖街道
湖南路	新建		潘安湖街道、大吴街道
松山路	新建		潘安湖街道
富春路	新建		潘安湖街道
庐山路	新建		潘安湖街道
燕山路	新建		潘安湖街道

项目名称	建设性质	新增用地规模	位置（到乡镇）
华山路	新建		潘安湖街道
淮海路	新建		潘安湖街道
湖西路	新建		潘安湖街道、青山泉镇
徐州市贾汪区佳运路改扩建工程	扩建		潘安湖街道、大吴街道
贾汪区云龙路西延建设工程	新建		潘安湖街道
贾汪区新北路市政工程	新建		潘安湖街道、大吴街道
奥莱路	新建		潘安湖街道、大吴街道、徐州工业园区
康体大道东延	新建		潘安湖街道、徐州工业园区
潘安湖景区环湖路西段	新建		潘安湖街道
幸福大道	扩建		潘安湖街道
万青路	新建		潘安湖街道
云起路	新建		潘安湖街道、大吴街道
310 国道潘安湖段改造工程	改建		潘安湖街道
通运路（东西段）	新建		潘安湖街道、大吴街道
潘安湖消防站配套道路	新建		潘安湖街道
万寿路	新建		潘安湖街道、大吴街道
兴湖路	新建		潘安湖街道、大吴街道、徐州工业园区
知行路	新建		潘安湖街道
新北路	新建		潘安湖街道、大吴街道
云龙路	新建		潘安湖街道
纬七路	新建		潘安湖街道
大西线改造	改建		潘安湖街道
徐贾快速通道（潘安湖街道）	新建		潘安湖街道
利大路南延拓宽工程（解忧大道）	新建		潘安湖街道、大吴街道
徐贾快速通道立交化改造工程	新建		潘安湖街道、大吴街道、徐州工业园区
高新路	新建		潘安湖街道、青山泉镇
高新路贾汪段（310 国道改线）工程	新建		潘安湖街道、青山泉镇
青年路南延	新建		潘安湖街道、青山泉镇
青唐路	扩建		潘安湖街道、青山泉镇
高新路北延项目	新建		潘安湖街道、青山泉镇
潘安路西延	新建		潘安湖街道
潘安路东延	新建		潘安湖街道
前贾铁路贾汪境内铁路平改立工程—子房道口	新建		青山泉镇

项目名称	建设性质	新增用地规模	位置（到乡镇）
前贾铁路贾汪境内铁路平改立工程—子房东道口	新建		青山泉镇
前贾铁路贾汪境内铁路平改立工程—花庄东道口	新建		青山泉镇
前贾铁路贾汪境内铁路平改立工程—青山泉东道口和房上移位二合一道口	新建		青山泉镇
前贾铁路贾汪境内铁路平改立工程—房上道口	新建		青山泉镇
前贾铁路贾汪境内铁路平改立工程—青山泉西道口	新建		青山泉镇
前贾铁路贾汪境内铁路平改立工程—后柳道口	新建		青山泉镇
京台高速青山泉互通工程	新建		青山泉镇
京台高速增设贾汪区互通	新建		青山泉镇
青山泉五道货场铁路线扩能改造	新建		青山泉镇
徐工基础配套道路	新建		青山泉镇
西经一路	新建		青山泉镇
天元路	扩建		青山泉镇
纬四路	新建		青山泉镇
纬四路西段	新建		青山泉镇
纬一路	新建		青山泉镇
纬五路	新建		青山泉镇
超越大道西延工程	新建		青山泉镇
玉成路	新建		青山泉镇
西经二路	新建		青山泉镇
经二路	新建		青山泉镇
经一路	新建		青山泉镇
青山泉镇纬二路	新建		青山泉镇
经三路	新建		青山泉镇
青山泉镇纬三路	新建		青山泉镇
徐贾快速通道北延建设工程	新建		青山泉镇、江庄镇
徐工配套产业园铁路下穿引道工程	新建		青山泉镇、老矿街道
京沪铁路（江苏段）310 国道改线	新建		青山泉镇、潘安湖街道、大吴街道
高新路贾汪段	新建		青山泉镇、潘安湖街道、大吴街道
贾汪区侯塔线（老双塔路）拓宽工程	新建		塔山镇
中纬路	新建		塔山镇
桐城路东延	新建		现代农业产业园

项目名称	建设性质	新增用地规模	位置（到乡镇）
粮运路北段	新建		现代农业产业园
镇北外环路	新建		现代农业产业园
徽州大道北延	新建		现代农业产业园
宣城路北延	新建		现代农业产业园
督公湖湖北路项目	新建		茱萸山街道
督公湖湖西路项目	新建		茱萸山街道
督公湖湖东路项目	新建		茱萸山街道
凤凰路拓宽工程项目	新建		茱萸山街道
磨石塘路项目	新建		茱萸山街道
转型大道东延项目	新建		茱萸山街道
梯田大道项目	新建		茱萸山街道
G206 改线大洞山隧道引线匝道工程	新建		茱萸山街道
岐山码头	新建		紫庄镇
徐州港区	新建		紫庄镇
人民路	新建		紫庄镇
通港路	新建		紫庄镇
环镇路拓宽工程	新建		紫庄镇
农谷大道拓宽工程	新建		紫庄镇
人民路南延工程	新建		紫庄镇
影新路	新建		汴塘镇
贾汪区文化路建设工程	新建		潘安湖街道、大吴街道
贾汪区云龙路建设工程	新建		潘安湖街道
贾汪区芝兰路建设工程	新建		潘安湖街道
贾汪区经一路建设工程	新建		潘安湖街道
贾汪区纬一路建设工程	新建		潘安湖街道
贾汪区经二路建设工程	新建		潘安湖街道
贾汪区经五路建设工程	新建		潘安湖街道
贾汪区康体大道建设工程	新建		潘安湖街道
贾汪区徐庄路工程	新建		潘安湖街道
贾汪区学苑路工程	新建		潘安湖街道
贾汪区潘安路工程	新建		潘安湖街道
实验路	新建		大泉街道、老矿街道
夏桥路	新建		大泉街道、老矿街道
银河路	新建		大泉街道、老矿街道
六朝路	新建		大泉街道、老矿街道
徐州至明光高速公路贾汪至睢宁段（徐州东部绕越高速公路）大洞山互通	新建		贾汪区

项目名称	建设性质	新增用地规模	位置（到乡镇）
徐州至明光高速公路贾汪至睢宁段（徐州东部绕越高速公路）贾汪北互通	新建		贾汪区
3、水利			
徐州市贾汪区影山水库建设工程	新建		汴塘镇
东排洪道南段治理工程	新建		大泉街道、老矿街道
运北排涝工程	新建		大吴街道
南水北调配套工程	新建		大吴街道、江庄镇、紫庄镇、塔山镇
不牢河区域防洪工程	新建		大吴街道、紫庄镇、贾汪镇、塔山镇、汴塘镇
城市防洪除涝工程	新建		贾汪区
镇村河道治理工程	新建		贾汪区
引龙河边界河道治理工程	新建		江庄镇
凤尾河河道治理工程	新建		江庄镇
贾汪水库工程	新建		潘安湖街道
古运河治理工程	新建		现代农业产业园
2022 年重点塘坝除险加固改造建设	新建		江庄镇
4、电力			
汴西变电站	新建		汴塘镇
江苏徐州汴塘 110 千伏变电站改造工程	扩建		汴塘镇
徐州茱萸（大泉）110 千伏输变电工程	新建		大泉街道
江苏徐州凤鸣 110 千伏输变电工程	新建		大泉街道
徐州东山 110 千伏变电站改造工程	扩建		大泉街道
江苏徐州茱萸（大泉）110 千伏输变电工程	新建		大吴街道
江苏徐州建平 35 千伏变电站改造工程	扩建		大吴街道
徐州大吴 110 千伏变电站 1 号 2 号主变扩建工程	扩建		大吴街道
江苏徐州潘安 110 千伏输变电工程	新建		大吴街道、潘安湖街道
江苏徐州任庄潘家庵线路改造工程	新建		大吴街道、潘安湖街道、紫庄镇
220 千伏徐州引龙输变电工程	新建		江庄镇
江苏徐州引龙 220 千伏变电站主变扩建工程	扩建		江庄镇
江苏徐州江庄 35 千伏变电站 2 号主变扩建工程	扩建		江庄镇
锦程变电站（单）	新建		江庄镇

项目名称	建设性质	新增用地规模	位置（到乡镇）
京沪高铁四电及警务用地（江庄镇）	新建		江庄镇
江苏徐州郎山引龙 110 千伏线路改造工程	扩建		江庄镇、青山泉镇、老矿街道
220 千伏郎山扩建工程	新建		老矿街道
徐州荼庵 220 千伏输变电工程	新建		老矿街道
纺织 110kV 输变电工程	新建		老矿街道
江苏徐州郎山 220 千伏变电站主变增容扩建工程	扩建		老矿街道
江苏徐州夏沙 110 千伏输变电工程	新建		老矿街道
江苏徐州权台 110 千伏输变电工程	新建		潘安湖街道
徐州市地源热电有限公司秸秆发电项目	新建		潘安湖街道
低核发电项目	新建		青山泉镇
江苏徐州荆台 110 千伏变电站 1 号 2 号主变扩建工程	扩建		青山泉镇
江苏徐州庞洼 220 千伏变电站改造工程	扩建		青山泉镇
京沪高铁四电及警务用地（青山泉镇）	新建		青山泉镇
桑元变电站	新建		塔山镇
永福变电所	新建		塔山镇
塔山供电所	新建		塔山镇
江苏徐州塔山 35 千伏变电站改造工程	扩建		塔山镇
董庄变电站	新建		紫庄镇
徐州潘家庵 220KV 异地新建工程	新建		紫庄镇
仙桃（邢台）110 千伏输变电工程变电站及配套线路路径建设工程	新建		紫庄镇
5、环保			
潘安湖流域水环境治理综合整治工程项目（包括潘安湖片区水系连通工程、潘安新城污水管网建设工程、贾汪城市污水处理厂扩容工程三个子项目）	新建		潘安湖街道
贾汪区 2021 年农村生活污水治理工程	新建		汴塘镇、茱萸山街道、现代农业产业园、大吴街道、紫庄镇、徐州工业园区、青山泉镇
贾汪区 2020 年农村生活污水治理工程	新建		汴塘镇、紫庄镇、塔山镇、大吴街道、青山泉镇、茱萸山街道

项目名称	建设性质	新增用地规模	位置（到乡镇）
督公湖生态建设工程（停车场、公厕等配套设施用地）	新建		茱萸山街道、大泉街道
不老湖采煤塌陷地生态修复工程（停车场、公厕等配套设施用地）	新建		紫庄镇
董庄矿片区采煤塌陷地生态修复工程（停车场、公厕等配套设施用地）	新建		紫庄镇
贾汪区汴塘镇 2020 年农村生活污水治理工程	新建		汴塘镇
贾汪区汴塘镇 2021 年农村生活污水治理工程	新建		汴塘镇
贾汪区清泉湖采煤塌陷地综合治理工程	新建		青山泉镇
贾汪区大吴街道 2020 年农村生活污水治理工程	新建		大吴街道
贾汪区大吴街道 2021 年农村生活污水治理工程	新建		大吴街道
西环路雨污水干网（提升泵站等配套设施用地）	新建		大吴街道
贾汪区污水处理工程及配套管网工程	新建		大吴街道
贾汪区城市污水处理厂二期厂区扩建工程	新建		大吴街道
贾汪区工业园区 2021 年农村生活污水治理工程	新建		徐州工业园区
贾汪区城市污水处理厂二期厂区扩建工程（潘安湖污水处理厂）项目	扩建		徐州工业园区
贾汪区城市污水处理厂中水利用工程	新建		徐州工业园区
贾汪区乡镇污水处理厂建设工程	新建		贾汪区
月亮湖（龙吟湖）采煤塌陷区综合治理与修复项目	新建		老矿街道
潘安湖污水处理厂	新建		潘安湖街道
贾汪区潘安新城污水主干管工程项目（提升泵站等配套设施用地）	新建		潘安湖街道
潘安新城污水管网建设工程	新建		潘安湖街道、大吴街道
贾汪区青山泉镇 2020 年农村生活污水治理工程	新建		青山泉镇
贾汪区青山泉镇 2021 年农村生活污水治理工程	新建		青山泉镇
贾汪区塔山镇 2020 年农村生活污水治理工程	新建		塔山镇
殷庄村污水处理厂	新建		塔山镇
塔山污水处理厂	新建		塔山镇

项目名称	建设性质	新增用地规模	位置（到乡镇）
朱湾村污水处理厂	新建		塔山镇
贾汪区现代农业产业园 2021 年农村生活污水治理工程	新建		现代农业产业园
贾汪区茱萸山街道 2020 年农村生活污水治理工程	新建		茱萸山街道
贾汪区茱萸山街道 2021 年农村生活污水治理工程	新建		茱萸山街道
大洞山景区污水处理项目	新建		茱萸山街道
督公湖景区污水处理项目	新建		茱萸山街道
凤鸣海景区污水处理项目	新建		茱萸山街道
蛟龙湖污水空白改造工程	新建		茱萸山街道
董庄湖生态修复工程（停车场、公厕等配套设施用地）	新建		紫庄镇
贾汪区紫庄镇 2020 年农村生活污水治理工程	新建		紫庄镇
贾汪区紫庄镇 2021 年农村生活污水治理工程	新建		紫庄镇
临港产业园工业污水处理厂	新建		紫庄镇
6、其他			
雷鸣炸药库	新建		汴塘镇
贾汪区汴塘镇消防救援站	新建		汴塘镇
中国人民解放军 73087 部队武器库扩建	新建		大泉街道
大泉街道消防站	新建		大泉街道
贾汪区中心避难所全龄友好示范项目	新建		大泉街道
贾汪区急救站建设项目	新建		大泉街道
徐州市区污泥处理处置工程	新建		大吴街道
大吴消防救援站	新建		大吴街道
贾汪区屯石强排站拆除重建工程	扩建		徐州工业园区
贾汪区供水增压设施建设工程	新建		贾汪区
农村公共厕所建设工程	新建		贾汪区
贾汪区城市市政消火栓（供水加压泵站）	新建		贾汪区
全区森林防火建设工程	新建		贾汪区
江庄镇消防站	新建		江庄镇
竹园村便民服务点	新建		江庄镇
老矿街道消防站	新建		老矿街道
泉城路排水改造工程	新建		老矿街道
潘安湖消防站	新建		潘安湖街道

项目名称	建设性质	新增用地规模	位置（到乡镇）
潘安湖垃圾中转站	新建		潘安湖街道
贾汪区潘安湖科教创新区消防救援站	新建		潘安湖街道
潘安湖殡葬设施（停车场、公厕等配套设施用地）	新建		潘安湖街道
潘安湖高温热水能源站	新建		潘安湖街道
青山泉镇消防站	新建		青山泉镇
青山泉镇公益性公墓	新建		青山泉镇
塔山消防站	新建		塔山镇
贾汪区运南灌区续建配套与节水改造工程	新建		塔山镇
茱萸山街道消防站	新建		茱萸山街道
大洞山消防救援站工程	新建		茱萸山街道
贾汪区防汛中心基地建设工程	新建		茱萸山街道
紫庄镇消防站	新建		紫庄镇
紫庄公墓	新建		紫庄镇
大吴街道小吴公益性公墓	新建		大吴街道
新增建设用地指标总规模：157.8 公顷			