|  |
| --- |
| **淮安市矿产资源总体规划 （2016-2020年）** |

|  |
| --- |
| http://www.jsmlr.gov.cn/gtwzqxxgk/images/2016gjy-xian.png |

|  |
| --- |
| 第一章  总 则 **一、规划编制的目的、依据** **（一）目的** 为贯彻党的十八大提出的在经济社会发展新常态下全面协调可持续发展的要求,落实《江苏省矿产资源规划（2016-2020年）》和《淮安市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》任务，适应“尽职尽责保护国土资源，节约集约利用国土资源，尽心尽力维护群众权益”的国土资源工作职责新定位,深化矿产资源管理改革，加强对淮安市矿产资源勘查和开发利用的宏观调控，发挥市场配置资源的决定性作用，着力保护矿山地质环境，促进矿业与经济社会的协调发展，制定《淮安市矿产资源总体规划（2016-2020年）》（以下简称规划）。 **（二）主要依据** 《规划》编制的主要依据是：《中华人民共和国矿产资源法》、《国务院关于加强地质工作的决定》、《江苏省矿产资源管理条例》、《江苏省人民代表大会常务委员会关于限制开山采石的决定》、《江苏省人民代表大会常务委员会关于加强环境综合整治推进生态省建设的决定》、《江苏省地质环境保护条例》、《江苏省发展新型墙体材料条例》等法律法规，《矿山地质环境保护规定》（国土资源部令第44号，2009年3月）、《矿产资源规划编制实施办法》（国土资源部令第55号，2012年10月）、《江苏省人民政府关于加强地质工作的实施意见》、《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》（国发〔2011〕20号）、《市县级矿产资源总体规划编制指导意见》（国土资源部2015年3月）、《江苏省矿产资源总体规划》(2016-2020年)》、《淮安市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《淮安市生态市建设规划（修编）》等国家和省、市有关规划、文件，同时考虑淮安市矿产资源特点、开发利用现状、矿产品供需及经济社会发展趋势等实际情况。 **二、规划适用范围、适用年限和基期年** 《规划》是淮安市矿产资源勘查、开发利用与保护的指导性文件，是依法审批和监督管理矿产资源勘查和开发利用活动的重要依据，是加强宏观调控和矿产资源管理的基本手段。其适用范围为淮安市所辖行政区域。 《规划》以2015年为基期年，规划期为2016-2020年，规划展望到2025年。   第二章  现状与形势 **一、现行矿产资源规划实施情况** 淮安市第二轮矿产资源总体规划自发布实施以来，取得了显著的实施效果。确定的主要目标和规划指标基本完成了进度要求，各项规划目标任务得到分解落实。规划实施期间，全市矿产资源开发利用结构和布局不断优化，矿产资源节约和综合利用水平进一步提升；矿产资源勘查与开采秩序良好，以绿色矿山建设为抓手的绿色矿业发展方式逐渐成型，矿山地质环境保护与治理恢复取得了一定的成效；矿业权设置方案管理制度实施效果良好，矿产资源管理能力不断提升。 **二、矿产资源勘查及开发利用现状** **（一）地质调查与矿产勘查情况** “十二五”期间，开展了覆盖淮安市区域范围的江苏省矿产资源攻深找盲远景评价项目、江苏省查明矿产地资源储量核查项目以及江苏盱眙地区矿产远景调查等区域地质调查项目，安排了1∶25万江苏平原地区地下水污染调查评价（包含淮安市）、江苏省重要地质灾害隐患点调查评价（包含淮安市）、江苏省地质环境调查与区划（包含淮安市）、江苏省主要城市环境地质调查评价（包含淮安市）、江苏省矿产资源集中开采区矿山地质环境调查（包含淮安市）、涟水县河网地区水文地质调查等综合环境地质调查。 淮安市进行了江苏省盱眙县佛窝～狼洞金铜矿普查、江苏省淮安市洪泽县三河镇铁铜矿预查、淮安市淮安盐矿区张兴块段石盐矿详查、淮安市淮阴区赵集矿区庆丰矿段庆丰块段无水芒硝、石盐矿勘探、涟水东部勘查区岩盐预查等一系列金属、优势非金属的矿产勘查工作，同时还开展了淮安市城市规划区浅层地温能调查评价以及淮安市金湖县森林公园景区地热调查的勘查工作。以上众多公益性、商业性的矿产勘查项目均于“十二五”期间积极展开，矿产勘查取得一定的进展。商业性地质勘查进展较好，操作日趋规范，岩盐、芒硝、凹凸棒石粘土、地热、矿泉水等矿产的勘查都已进入商业化运作，并取得了实效。 **（二）矿产资源概况** 1. 矿产资源特点 淮安市矿产资源较为丰富，分布相对集中。能源矿产资源有金湖县、洪泽县的石油和天然气，洪泽县、盱眙县以及金湖县的地热。非金属矿产资源丰富，品种多，有盱眙县的凹凸棒石粘土、玄武岩、白云岩；淮安区、清浦区、淮阴区的岩盐；洪泽县、淮阴区的芒硝等。 截止2015年底，淮安市共发现各类矿产36种。现已查明资源储量并列入《江苏省矿产资源储量统计表》的矿产有芒硝、岩盐、水泥用灰岩、凹凸棒石粘土、膨润土、水泥配料用粘土、岩棉用玄武岩等7种，矿产地37处，大、中型规模矿床占比达到43%以上；矿产勘查程度相对较高，达到详查以上的占到75%以上；特别是岩盐、芒硝等优势和特色矿产全部达到详查以上。 2. 矿产资源潜力 岩盐和芒硝是淮安市也是我省的优势矿产资源，淮安和洪泽湖两大含岩盐、芒硝矿的盆地，近年来随着勘探工作程度的提高，资源储量逐年增加。盱眙县的凹凸棒石粘土资源储量在全省占绝对优势，盱眙县凹凸棒石粘土（含膨润土和混合粘土）的资源总量在21.77亿吨左右，资源潜力巨大。铁、钼等金属矿产根据江苏省矿产资源潜力评价对资源量的预测，预测资源量分别有458.13万吨及0.99万吨，具有一定找矿潜力。淮安的地热资源主要分布在洪泽湖老子山地区、金湖东部以及盱眙十里营北部、临淮、蒋坝等地区，可采资源总量达到12.701×107m3/a，是江苏地热资源最丰富的地区之一，具有很好的开发利用前景。浅层地温能资源是一种清洁环保、可循环利用的新型能源，淮安市中心城区浅层地温能资源潜力巨大，浅层地温能存储量达7.06×1013kJ/℃。 **（三）矿产资源开发利用现状** 截止2015年，淮安市正在开发利用的矿产有7种，分别为地热、芒硝、岩盐、建筑石料用灰岩、凹凸棒石粘土、砖瓦用粘土及矿泉水。全市共有矿山96个，矿业从业人员7740人，年产矿量1564.28万吨，采矿业总产值25.31亿元；矿山数量及从业人员2008年以来均呈现总体下降的趋势，分别比2008年减少了38%及35%；年产矿量及采矿业总产值呈现总体增长局部下降的趋势，分别比2008年增加了9%及6%。 淮安市大中型规模矿山占矿山总数的比例自2008年以来呈总体上升的趋势，2015年大中型矿山的比例达到30%，非砖瓦用粘土矿山中大中型矿山的比例近82%。 经过几年的开发利用，淮安已基本形成了以盐化工、凹凸棒石粘土、建材非金属为主的矿业优势。为强势推进淮安盐化新材料产业快速崛起，把淮安丰富独特的盐矿资源迅速转化为产业优势、经济优势及跨越发展的优势，全市建设了规划面积98.4平方千米的盐化新区，其中盐化工项目用地66.6平方千米,是目前国内面积最大的化工和盐化工基地之一，园区已创成国家火炬淮安盐化工特色产业基地、省新型工业化示范基地以及省农药产业集中区和省科技园区。盱眙县的凹凸棒石粘土产业在生产规模、技术水平、产品种类及市场占有率等方面均处国内领先地位，凹凸棒石粘土生产加工业已经成为全市重要的经济支柱产业。 **（四）绿色矿山建设进展** 二轮规划实施期间，淮安市的绿色矿山建设取得了很大的进展。江苏白玫化工有限公司丁场芒硝矿、江苏井神盐化股份有限公司下关盐矿、洪泽大洋化工有限公司芒硝矿和江苏省银珠化工集团有限公司芒硝矿这4个矿山均于2014年成功申报国家级绿色矿山试点单位。经过2年的建设，依靠科技创新和科学化的管理制度，矿山的资源合理开发利用程度、开采工艺技术、综合利用水平等都有了显著的提高，盐泥、废渣等固体废弃物都能做到充分有效的综合循环利用，生产用水、生活用水循环再利用于矿山采卤用水，少量废水达标排放。 **（五）矿业权设置与矿产资源管理现状** 1. 矿业权设置现状与实施情况 淮安市于2012年及2014年分别编制和局部调整的二、三类矿种矿业权设置方案共划定各类二、三类矿种探矿权区块38个、采矿权区块126个，2014年修编的全省地热、矿泉水单矿种矿业权设置方案划定的淮安市地热探矿权区块8个，采矿权区块3个；矿泉水探矿权区块5个，采矿权区块4个。矿业权设置方案制度的建立与实施，细化了淮安市二轮矿产资源规划的落实，深化了矿业权监督管理机制，促进了矿业权管理方式的转变，推进了矿业权市场建设。 2. 矿产资源管理现状 淮安市强化全市的矿产资源开发监督管理工作，积极开展矿业权年检和实地核查工作，规范采矿权的审批管理，完善健全矿业权有形市场的建设，从而维护了矿产资源勘查开采秩序。开展矿产资源节约与综合利用专项工作，进一步提高了资源的综合利用水平。 **（六）矿山地质环境保护与治理现状** 淮安市对全市范围内“三区两线”直观可视范围内矿山地质环境问题进行全面排查，基本摸清了全市所有露采矿山的矿山地质环境现状，开展了以关闭露采矿山为主的地质环境治理和生态修复工作。截止2015年底，全市矿山地质环境保护与治理共投入资金4456.89万元，治理矿山宕口23个，治理总面积193.33万平方米。 通过矿山地质环境综合整治，取得了明显的生态环境效益，同时将矿山地质环境整治与土地资源开发及城市建设扩展相结合，部分矿山废弃地作为宝贵的土地资源得到重新利用。矿山地质环境治理过程中总结摸索出的“都梁广场”模式和“象山”模式，为全市矿山地质环境保护与恢复治理起到了良好的示范作用和借鉴作用，提供了有益的经验。由于本市历史采矿遗留采矿宕口较多，治理经费有限，尚有众多露采矿山需要治理，全面完成露采矿山的地质环境治理工作，任重而道远。 **（七）地质矿产工作中存在的主要问题** 1. 矿产资源节约与综合利用水平有待进一步提高 淮安市共（伴）生的矿产主要是岩盐中含钙芒硝、芒硝中含石盐，凹凸棒石粘土中含膨润土、海泡石粘土等,由于科技创新能力不足，与我市资源特点相适应的综合利用技术缺乏，有价元素尚未得到充分回收利用，“三废”的治理与利用仍待更进一步。凹凸棒石粘土这一优势矿产虽然在综合利用、矿产品深加工方面做了大量投入，但依然存在产品科技含量和附加值不高、产量不高，规模效益不高的现象。由于资金实力弱，市场开拓能力较差，企业研发水平比较低，一些制约产业发展的技术瓶颈问题尚未取得突破性进展，凹土产业链亦未完全形成，因而凹土产业仍有较大的发展空间和潜力。粘土类矿产开发利用方式多数仍为粗放型传统方式，大多数粘土类矿山企业的矿产品为初加工产品，品种单一，原矿和粗加工产品生产总量较大。 2. 矿产资源开发与环境保护的矛盾突出 淮安市由于多年来矿山环境治理意识不足，造成大部分矿山企业只开采，不治理，在采选矿过程中，均未采取行之有效的环境保护措施，造成矿山环境问题“积淀”，加重了治理的难度。露采矿山在采石过程中，斜坡式开采留下陡峭、光滑的石壁，治理工程量大；部分矿区采石对地表植被和土壤结构的毁灭性破坏，生态环境难以恢复；复垦工程耗资巨大，致使大部分地方的复垦工作进展缓慢，生态恢复率不高。 3. 矿产资源开发与基础设施建设相矛盾 淮安市岩盐远景资源储量约1300亿吨、芒硝约270亿吨，主要分布在淮安盐盆和洪泽盐盆；矿区面积329平方千米，其中淮安盐盆有近200平方公里处于城市规划区，无法设置矿业权。目前已取得探矿权的勘查面积31.64平方千米，已取得采矿许可证的采矿面积约31平方千米，剩余仅67平方千米可增设探矿权。 **三、形势与要求** 根据淮安市矿产资源的现状、潜力和市场需求趋势，“十三五”规划期间，淮安市要加强基础地质勘查，不断拓展和提升地质工作的社会服务功能；加强优势矿产的远景调查和勘查规划，尤其是岩盐、芒硝、凹土、地热要作为本市地质勘查工作的重点，为资源优势向经济优势的转变提供更为可靠的资源保障。需更进一步倡导矿产资源综合利用，切实提高矿产资源综合利用水平，注重矿产品的深加工，推进矿业经济向纵深发展。继续加强在采矿山和关闭矿山的矿山地质环境保护和治理恢复，全面推进“绿色矿山”的建设，发展绿色矿业，为矿山生存发展提供更为有利的空间条件。 淮安市需要更多地依靠科技创新与资源节约形成新的经济发展方式，推动生态文明建设。积极转变地质服务功能，着力构建科学合理的国土空间开发与保护格局。推进深化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和规划的宏观指导作用，实现资源利用、环境保护和民生改善的共赢局面。  |