# 关于《苏州市大运河文化保护传承利用条例》的说明

——2023 年 1 月 11 日在省十三届人大常委会第三十四会议上

苏州市人大常委会

主任、各位副主任、秘书长、各位委员:

《苏州市大运河文化保护传承利用条例》(以下简称《条例》),已由苏州市第十七届人民代表大会常务委员会第五次会议于2022年12月30日通过，提请本次省人大常委会会议审议批准。现就《条例》的主要内容作如下说明:

《条例》共四十二条，设总则、规划和保护、传承和利用、法律责任、附则五章。

**一、关于管理体制机制。**大运河苏州段流经五个区。因此，《条例》第二条第三款规定，相城区、虎丘区、姑苏区、吴中区和吴江区是大运河文化带苏州段核心区。张家港市、常熟市、太仓市、昆山市是大运河文化带苏州段拓展区。据此,《条例》第四条明确:“市、区人民政府应当加强对本行政区域内大运河文化保护传承利用工作的领导，将大运河文化保护传承利用工作纳入国民经济和社会发展规划。”“县级市人民政府应当按照规定做好本

行政区域内的大运河文化保护传承利用相关工作。”同时，第五条对市、区大运河文化保护传承利用议事协调机构的职责作了规定。

**二、关于规划。**为充分发挥规划的引领规范作用，《条例》第十一条至第十四条分别规定由市人民政府编制大运河文化保护传承利用实施规划、由市文化广电和旅游（文物）部门组织编制大运河文化遗产保护规划、由市自然资源和规划部门组织编制大运河文化带空间发展规划、由市大运河文化保护传承利用议事协调机构组织编制大运河国家文化公园建设保护实施规划等。

**三、关于大运河国家文化公园建设。**为了推进大运河国家文化公园建设，充分发挥其文化体验空间的功能，《条例》第十五条对大运河国家文化公园建设作出规定，明确“打造管控保护、主题展示、文旅融合、传统利用等功能区，完善文化传承、文化教育、公共服务、旅游观光、休闲娱乐、科学研究等功能。”

**四、关于大运河文化遗产保护。**为加强对大运河文化遗产保护，《条例》第十六条至第二十三条明确了大运河文化遗产内容、名录和档案、预先保护、标识和界桩、遗产监测和应急管理等制度和措施。第十六条规定大运河文化保护传承利用的重点是大运河文化遗产，本市大运河文化遗产包括五项，第一、二项是世界文化遗产河道和世界文化遗产点，第三项是第一、

二项以外的大运河水工遗存、附属遗存、相关物质遗产和历史文化街区，第四项是昆曲、古琴艺术、端午习俗、香山帮传统建筑营造技艺、缂丝织造技艺、宋锦织造技艺、碧螺春制作技艺等非物质文化遗产，第五项是其他依法补充列入的大运河文化遗产。

**五、关于文旅融合发展。**为了有力推动大运河文化的传承利用，《条例》第二十八条至第三十一条对大运河文化产业发展、旅游促进、景点景区建设等方面作出规定。一是建立大运河文化保护传承利用项目库。《条例》第二十八条第二款规定要分级分类建立大运河文化保护传承利用项目库，推动大运河文化创造性转化和创新性发展。二是制定文化产业发展相关政策。第二十九条、第三十条规定了市、区人民政府及其相关部门应当制定政策措施，培育壮大重点领域文化产业、利用工业遗产发展文化产业、促进大运河文化和体育休闲产业融合发展。三是推进大运河代表性景点景区建设。第三十一条规定要统筹推进盘门景区、平江历史文化街区、虎丘山风景名胜区、宝带桥-澹台湖公园等大运河代表性景点景区建设，提升大运河沿线整体风貌，优化滨河生态空间，促进大运河文化和旅游融合发展。

**六、关于数字大运河建设。**《条例》第三十二条专门对数字大运河建设作出规定，明确利用现代信息技术推动大运河文化遗产资源数据共享和开发利用，建立大运河文化综合大数据

平台，构建网络展示体系，打造开放、安全的数字大运河系统。

**七、关于宣传、研究和传播。**一是加强宣传。《条例》第三十三条第一款规定，市、区人民政府及其有关部门应当通过节庆、会展等形式，依托大运河沿线的博物馆、图书馆、文化馆（站）等，开展大运河文化的展示和宣传。二是促进大运河文化研究传播。第三十四条第一款规定组织开展以大运河文化为主题的戏曲、文学、影视、书法、美术等领域的文艺精品创作、展演展播活动，弘扬传播大运河文化。三是鼓励大运河文化元素、符号应用。第三十五条规定，鼓励将具有大运河文化特色的经典性元素、标志性符号合理应用于公共建筑、公共场所、交通设施等的设计、装饰或者命名。

**八、关于法律责任。**一是建立约谈机制。为了推动大运河文化保护传承利用工作切实有效推进，《条例》第三十八条建立了约谈机制。二是设定行政处罚。《条例》第三十九条对大运河文化遗产保护标识、界桩以及大运河国家文化公园标识的破坏行为设定了行政处罚。三是依法规定公益诉讼。《条例》第四十条对破坏大运河文化遗产、违反国家规定污染大运河生态环境等损害国家利益或者社会公共利益的行为，规定可以依法提起公益诉讼。

以上说明，连同《条例》，请一并予以审议。